

社会开放,促进数据应用与合作。这样就可以建立一个庞大、安全、稳定的社会基础数据库和各种专业数据库形成的数据库群,为包括政府各职能部门在内的各种社会主体提高公共服务效率和开展公共服务创新提供可能。如深圳福田区通过建立人口、法人、房屋、城市部件的基础数据库和系统集成,可以清楚分析区域内公共资源分布的相对情况,可以发现哪些方面均等、哪些方面相对缺乏或不足,进而根据均等化的要求对公共财政投入结构进行调整和改进。

二是以流动人口的基本公共服务均等化带动整体的基本公共服务均等化。推进基本公共服务均等化的最终目标是要让每个居民享受大致相等的基本公共服务水平。但在现阶段,我们尚不具备实现全体居民完全均等化的条件,因此,现实的选择是不断让更多的居民享受水平大致相等的基本公共服务。一方面,在推进城乡和地区基本公共服务均等化过程中,要运用大数据分析技术,结合城乡和地区发展规划、环境要素禀赋等深入分析人口流动变化趋势,并据此制定基本公共服务均等化推进策略和公共财政投入方案,防止在农村或欠发达地区投入了大量公共财政资金,建设的公共服务基础设施却由于人口流动或人口结构变动而造成使用效率低下,形成浪费,降低均等化效率。另一方面,推进流动人口的基本公共服务均等化要重点关注农民工等弱势群体的基本公共服务需求,可充分利用大数据分析技术调查研究流动人口的公共服务状况和需求偏好,为公共政策的制定提供决策参考。要建立全国统一的学龄儿童学籍数据库、社会保障数据库、流动人口信息数据库等公共数据库和系统,以实现人口的无障碍流动和基本公共服务的无缝对接,同时财政转移支付要根据监测的人口流动数据定期动态调整,以促进流动人口的基本公共服务均等化。

三是构建合理的基本公共服务均等化标准体系,提高政府推进基本公共服务均等化动力。合理的考核指标体系能够有效引导地方政府推进基本公共服务均等化的方向、提高政府推进均等化的动力和推进效率。构建基本公共服务均等化指标体系要充分利用大数据对不同数据的抓取和综合能力、对数据差异的发现能力和比较能力、对公众的情感分析能力,要在原来重视投入指标和数量指标的基础上加强效果指标、公众评价和满意度指标、质量指标的建设,要重视不同社会阶层和区域的基本公共服务差异比较,重视不同政府职能部门的效率比较。具体注意建立和完善反映不同居民人均占有和使用公共资源数量和质量的指标、不同地区公共财政投入产出比指标、居民对各类基本公共服务满意率的指标、公共安全指标、环境保护指标等等。对于各项指标的衡量,既要考虑绝对标准,又要考虑相对标准;既要作横向比较,又要作纵向比较,以引导政府提高公共服务的效率。■

(作者单位:中共中央党校)

责任编辑 韩璐

图片新闻



“财经战略年会2014”聚焦新常态

本刊记者 | 摄影报道

2014年12月28日,由中国社会科学院财经战略研究院主办的“财经战略年会2014”在京举行。审计署审计长刘家义、中国社会科学院院长王伟光、全国人大预算工作委员会原主任高强、中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立、国务院发展研究中心原副主任卢中原、财政部财政科学研究所所长刘尚希、国家税务总局税收科学研究所所长李万甫等财经领域知名专家、学者齐聚一堂,就创新驱动与经济增长、结构优化与产业升级、法治中国与深化改革以及1994年财税改革评价与展望等议题展开热烈讨论,共同献策新常态下国家经济社会发展和现代国家治理体系构建。

