

完善财政涉农资金管理的思考

何宁伶 | 吴佳楠 | 高志刚 | 刘刚

随着经济的长足发展和财政实力的不断增强,财政涉农专项资金规模日益扩大,资金管理使用显得越发重要。

当前,在财政涉农专项资金管理方面还存在一些问题亟需完善。一是部门职责交叉不清,缺乏与之相适应的有效协调机制,造成专项资金项目过多,相互沟通协调不够,导致项目综合效益偏低。二是专项资金使用分散,资金导向功能不强,严重弱化了涉农专项资金相对集中的优势,降低了统筹安排的能力,无法有效形成合力。三是专项资金管理滞后,跟踪问效机制不畅,缺乏与之相适应的绩效评价机制。一些地方疏于管理,监管手段不得力,监管力度不到位,整改措施不落实,致使监管工作流于形式,收效甚微。

为了适应新农村建设和统筹城乡发展的要求,必须重视涉农资金管理问题,完善财政涉农专项资金使用和管理,实现新的突破。

(一)清理整合,优化涉农专项资金结构。对现有涉农专项资金进行全面清理,对不符合公共财政支持方向或已经完成目标的涉农专项资金,要予以取消或转变用途。按照“区分支持领域,部门归口管理;存量保持不变,增量规范安排;强化沟通协调,统筹安排使用”的原则,推进财政部门内部涉农专项资金的整合和统筹安排。在整合目标上,坚持注重结果,保证实效,力求整合后形成规模更大、质量更高、效果更好的

专项资金。在整合方法上,坚持先易后难,逐步深化,力求逐类逐项清理归并,达到全面整合的目的。在整合方向上,坚持优化结构,彰显战略,力求整合后的专项资金有利于加大“三农”投入,有利于促进城乡和谐发展。

(二)搭建平台,统筹安排涉农专项资金。一是以主导产业、优势区域和重点项目为平台推进涉农专项资金统筹安排。把投向相近、目标相同、来源不同的涉农专项资金归并整合,做到“多个渠道进水,一个池子蓄水,一个龙头放水”集中财力解决制约主导产业、优势区域及重点项目发展的瓶颈问题。二是以重大专项资金为平台推进涉农专项资金统筹安排。继续以现代农业生产发展资金、小型农田水利建设资金为牵引,引导社会资金的投入。三是以完善各项惠农补贴政策为平台推进涉农专项资金统筹安排。增加对农业生产环节的补贴,提高财政支农投入与农业生产的联系密度,集中有限财力,加大对农业基础设施、流通体制、产业化、农业科技、村庄环境治理等方面的投入。

(三)创新机制,完善涉农专项资金管理。一是严格实行有关项目管理制度。对财政支持现代农业生产发展、高效设施农业、农桥建设、农业综合开发、河道疏浚等项目继续实行“定点定位”管理,采取项目招投标制、工程监理制、政府采购制、合同管理制等方法,强化项目管理。二是优化涉农专项资金管理

流程。按照精简程序、理清环节、分清责任、明确目标的管理要求,优化涉农专项资金管理工作流程,形成环环相扣的有机链条,实施“无缝衔接”,有机配合,降低使用管理中的差错率。对涉农专项资金实施专人管理和专账核算,确保专款专用。不断完善农民补助基础信息数据库,及时核实和更新信息,确保基础数据的真实性,实行动态管理。三是加强信息网络建设。加快推进“金财工程”一体化建设,促进实现业务畅通和数据共享,逐步实现“一卡通”网络与农民补贴网对接或两网整合为一,形成一个统一平台,使财政部门共享涉农专项资金发放数据信息,掌握发放情况,提高涉农专项资金发放效率,实现涉农专项资金全方位的管理。

(四)强化监管,规范使用涉农专项资金,进一步完善涉农专项资金监督机制。在过程上,要加强涉农专项资金全过程的监督;在方法上,要加强涉农专项资金日常性的监督;在监督体系上,要加强涉农专项资金多渠道的监督,逐步建立全方位、多层次、多形式的涉农专项资金监督体系,做到“资金范围延伸或拓展到哪里,资金监管就要跟踪到哪里”。同时,要推进绩效评价工作,逐步建立以绩效为导向的资金分配激励机制,使涉农专项资金的安排使用更趋合理有效。□

(作者单位:江苏省如东县财政局
如东经济技术开发区财政局)

责任编辑 李艳芝