

# 中央财政资金“四两拨千斤” 促进临河区肉羊产业升级

徐卫东

内蒙古巴彦淖尔市临河区是巴彦淖尔市府所在地，坐落在黄河“几”字弯顶部，是亚洲最大的自流灌溉区，水源充足，具有发展农、牧、林业生产得天独厚的自然条件。随着畜牧业产业结构的调整，肉羊养殖业迅速崛起，临河区于2000年提出建设“北方羊城”的宏伟设想，经过十几年的发展，现已形成集肉羊繁育、羊肉精深加工、羊皮及副产品加工、冷藏储存等支撑配套设施全面的产业集群，已成为全国首个“四季出栏、均衡上市”的肉羊集散地。

2009年以来，临河区肉羊产业在中央财政支持现代农业发展资金项目的扶持下得到快速发展，无论是数量、质量还是效益均实现了新突破。到2013年的五年中，临河区累计投入资金31108万元，其中中央财政专项资金补助5000万元，自治区财政奖补资金900万元，市财政配套资金650万元，区财政配套整合资金2193万元，项目单位自筹资金22365万元，真正实现了中央财政资金“四两拨千斤”的作用。

## 一、主要做法

一是资金精准投放，扩张养殖总量。临河区发挥财政现代农业发展资金的引导作用，按照“农牧业公司(或合作社)主导、政府扶持、项目拉动、链接农户”的项目组织形式，重点支持肉羊繁育环节，资金投向主要在以下三个方面：一是发挥畜牧业龙头企业的引领示范作用，按照“企业+基地+农户”的发

展模式，快速增加肉羊养殖量，不仅提高了规模化养殖水平，同时可有效改良肉羊品种，保障食品安全，为生产高档羊肉产品打下基础。二是直接支持农民养殖专业合作社建设肉羊繁育场，实行“合作社+农户”的模式，带动合作社成员和周边农户积极投入到肉羊养殖、玉米种植、饲草青贮中来，推动农户参与肉羊项目、促进种养加产业共同发展。目前，在临河区注册成立的农民养殖专业合作社达到286家，比肉羊项目实施时的2009年增加270家，以农民专业合作社为主要力量建设的规模养殖场在临河区遍地开花，对农户养羊的示范带动作用十分明显。三是为了促进本地区农户养殖母羊的积极性，鼓励农户自繁自育，解决外调羊源困难、本地羊源不足的问题，分三个年度对全区存栏150只以上的能繁母羊养殖户进行补贴，每户补贴资金2万元，共补贴资金590万元，全部通过“惠农一卡通”发放，从而引导农户快速增加母羊存栏量。

二是注重种羊繁育，提升养殖水平。在抓好肉羊养殖数量扩张的同时，临河区十分注重肉羊品质的提升，力争通过发展高端羊肉品牌实现肉羊产业的可持续增长。在种羊繁育环节主要投向富川现代肉羊繁育园区和内蒙古嘉禾天成公司种羊繁育场，特别是临河区精心打造的富川现代肉羊繁育园区，在提升具有自主知识产权的巴美肉羊繁殖率方面，分别与内蒙古农业大学、内蒙古农牧业科学院在科研领域建立长

期的合作关系，全面提升巴美种羊的生产性能。富川肉羊产业园区通过科学的饲喂方式生产的高品质羊肉2013年成功进入中南海，为临河区肉羊产品走向高端创造了有利条件，为肉羊产品走向全国乃至国际市场奠定了基础。目前，“巴美”一胎多羔和一年两胎实验研究正由富川养殖基地和内蒙古农业大学、内蒙古农牧业科学院进行联合实验，实验成功后将在全区大范围推广，对于提高巴美肉羊繁育性能，增加养殖户收入具有重要意义。

三是加强肉羊防疫，保障食品安全。近年来，临河区设立专项资金加强动物防疫，每年用于肉羊产业的防疫资金近300万元，乡村防疫员工资稳步提高并全部列入财政预算。同时在中央财政现代农业发展资金项目的扶持下，草原宏宝、草原鑫河、富川公司等畜牧业龙头企业建立了各自的大型养殖基地自繁自育，为生产优质羊肉产品提供了稳定的原料，而且各规模养殖场建立了从生产—屠宰加工—销售环节畜产品可追溯体系，为畜产品安全提供了保障。草原宏宝、草原鑫河、小肥羊等肉羊深加工企业的羊肉产品连续多年出口中东地区，并在上海世博会、广州亚运会期间被确定为特许供应产品。

## 二、项目实施效果

一是促进了农民增收，夯实肉羊产业发展的基础。在中央财政现代肉羊项目的带动影响下，全区广大农民和养殖



专业合作社养羊的积极性十分高。2013年末,全区肉羊饲养量达到530万只,存栏羊180万只,出栏羊350万只,年末全区肉羊业产值突破25亿元,农民人均来自肉羊产业的纯收入达3219元,占农民人均来自畜牧业纯收入的80%。肉羊产业成为农村经济的主导产业,成为农民增收的重要途径。

二是促进了企业发展,提升全区规模化养殖水平。在中央财政肉羊项目的扶持下,临河区肉羊深加工龙头企业草原宏宝公司、饲料生产龙头企业富川公司建成了自治区规模最大、养殖水平最高的现代化肉羊繁育场,对临河区发展规模化养殖、促进肉羊产业发展壮大起到了示范带动作用。此外,草原鑫河、蒙鑫伊族、蒙福肉业等羊肉深加工企业也纷纷延长自己的产业链,各自建设了规模化繁育场。按照自治区发展思路提出的“打造绿色农畜产品生产加工输出基地”的目标,草原宏宝公司和富川公司将联合建设年出栏100万只肉羊的综合型生产基地,特别是草原宏宝公司在肉羊项目的扶持下,短短几年内实现了跨越式发展,经济实力显著增强,已形成从肉羊研究、生产、加工、销售全产

链运行模式。

三是促进了产业链的完善,带动肉羊产业发展壮大。经过近年来的持续发展,临河区肉羊产业链不断完善,为提高产品的附加值,临河区创新交易和科研模式,实现产业水平的整体提升。一是为了进一步拓展羊畜产品交易渠道,活跃羊畜产品交易市场,帮助企业、合作社、养殖户解决物流、融资、信息流通等问题,推动羊畜产业发展,区政府注资3000万元,成立了内蒙古羊畜产品交易中心。在广东塑料交易所的全程指导下,全国首家羊畜产品大宗电子商务交易平台上线运行,成功实现网上交易,实现羊产品标准化和安全可追溯的目标,逐步形成全国性羊畜产品交易“巴彦淖尔指数”,从而推动肉羊产业迈上新台阶。二是为了进一步提升现代农业发展水平,强化肉羊技术研发,扩大产学研合作空间,提高成果转化,区政府投入资金600万元,积极推进内蒙古河套农畜牧业技术研究院成立运行。研究院先期开展肉羊产业技术研究,主要研究肉羊疫病防治、肉羊良种繁育、多胎基因筛选、饲草料种植与肉羊饲草料营养、肉羊产品深加工研发、巴市肉羊经

济运行模式的研究等6个课题。通过这些课题的深入研究为肉羊产业的发展提供科技支撑。2014年10月在临河区召开首届(2014)中国肉羊产业发展大会,全国各地畜牧知名专家、学者及企业代表参加此次大会,进一步加强了地区间肉羊产业的交流与合作。

四是提升了经济、社会和生态效益。通过项目的实施,不仅可以为从农业中转移出来的劳动力提供就业岗位,而且可以带动饲草料生产、加工、交通运输以及以畜牧业服务为中心的第三产业的全面发展,年可提供3000多个就业岗位,为更多的剩余劳动力增加就业渠道和增收渠道。项目实施后,可利用秸秆等农副产品发展舍饲养羊业,可以减轻天然草地放牧压力,促进植被恢复,同时可以变废为宝,不仅减少秸秆废弃和焚烧造成的环境污染,同时将原来废弃的秸秆和农副产品充分利用。据测算,每公斤农作物秸秆、番茄皮、青椒芯等副产品增值0.1元,全区按60万吨计,增收6000万元,全区农民人均增收240元。□

(作者单位:内蒙古自治区巴彦淖尔市临河区财政局)

责任编辑 雷艳