

开、清理整合、转变方式、盘活存量为重点,大力深化项目支出预算管理改革,推动建立全面规范、公开透明的现代预算制度。

一是构建有效管用的信息公开制度体系。以“公众看得懂、社会能监督”为出发点和落脚点,以提高财政资金使用绩效为目标,全面推进预算信息公开,倒逼各级政府部门提高科学决策水平、规范理财用财行为。在深入推进政府预决算、部门预决算和“三公”经费预决算的基础上,把社会关注度高、自由裁量权大的项目支出的预算安排和使用情况,作为信息公开的重点,将每项支出的预算安排和每笔支出的具体用途,按照链条式流程和原生态形式,全部向社会公开,置于阳光之下,真正让老百姓能看懂、社会能监督,并且让监督结果应用到预算安排中去。

二是全面清理整合各项项目支出。对现有的项目支出实行跨部门、跨领域、跨预算的深度整合。先从中央部门管理的项目支出开始整合,原则上将分散在各个部门、不再项目支出中的针对

同一领域、同一方向的项目支出,全部整合为一项项目支出,并尽量由一个部门管理,防止政出多门、多头管理、标准不一,从根本上解决有成绩都要争、出问题没人领的问题,实现权力与责任真正统一。赋予地方相应的自主权,允许地方将自有资金与中央资金捆绑进行全面清理整合。同时,改变现行的“零星分散”、“一捅到底”的项目支出分配模式,对补助给下级的支出不再直接管理到具体项目,改为通过专项性一般转移支付下达,并且仅规定使用领域和方向、要达到的绩效目标,具体项目由基层政府结合实际情况自主确定。

三是转变项目支出投入方式。对于公共服务领域的项目支出,积极推行政府购买服务,将适合市场提供的公共服务尽可能交给社会组织和企业承担,最大限度地激发社会资本活力。对于支持各类产业或企业等竞争性领域的项目支出,应在明晰政府与市场边界的基础上进行逐项甄别,凡不符合要求的予以取消,需要继续保留的,应改变传统的“点对点”直接补助方式,通过设

立政策性引导基金等方式,采取市场化方式运作,与金融资本、社会资本相结合,放大财政资金功能,支持实体经济发展。

四是建立盘活存量资金长效机制。围绕预算编制、预算执行和结转清理三个关键环节,创新管理机制。在年初预算编制上力求“细”。加强项目的前期评审论证,实行项目支出跨年度滚动安排,提高年初预算细化到具体项目的比例,凡未细化到具体项目的不予安排预算。在预算执行阶段力求“快”,在确保财政资金安全的前提下,通过国库集中支付等方式,加快资金支付进度,使资金尽早发挥效益。在资金结转环节力求“严”,对当年预算安排的支出,凡未能执行的全部收回财政总预算;对超过一定期限的政府性基金和专项转移支付,也要收回财政总预算统筹安排,逐步实现所有支出当年安排、当年支出、结转全部收回统筹的管理模式,最大限度地提高财政资金管理绩效。□

(作者单位:山东省青岛市财政局)

责任编辑 李艳芝

图片新闻



社科院财经战略研究院成立三周年

本刊记者 | 摄影报道

2014年12月29日,中国社会科学院财经战略研究院迎来成立三周年纪念日。在财经战略研究院学术档案馆揭牌仪式上,中国社会科学院院长王伟光表示,自2011年由原财政与贸易经济研究所改建以来,财经战略研究院围绕中国特色新型智库建设,积极探索创新体制机制,在国家型学术智库定位、多学科建设路线、学术本位的中心理念以及跨学科、跨机构、对口跟踪的研究方式等方面,取得了显著的成绩和崭新的突破,科研水平和政策影响力不断提高。