

做好“四篇文章” 全力支持山西转型发展

山西省财政厅党组书记、厅长 | 武涛

山西省第十一次党代会对全省未来五年乃至更长期发展做出了全面部署，明确了全省转型发展的目标、路径和措施。省委、省政府提出要紧盯制约山西发展的突出问题，坚定依靠改革创新，不断推出破困举措，为经济形势进一步好转奠定坚实基础，并对财政提出“紧日子、保基本、调结构、保战略”的十二字要求。为此，要找准定位，做到既有利于市场在资源配置中起决定性作用，也有助于更好地发挥政府作用，把“看不见的手”和“看得见的手”都用好。财政工作要重点做好四篇文章。

做好“保障”的文章

保障职能是财政的基本职能，保工资、保运转、保民生更是各级财政工作基本中的基本。今年以来，山西财政收入持续减少，财政支出刚性增长，各级财政面临的困难前所未有的，许多市县财政保工资、保运转、保民生靠自身已难以应对。对此，省财政厅积极与财政部对接，全面反映财政困难，得到财政部理解支持，给予财力性转移支付补助增量97亿元、新增债券资金增量93亿元、置换债券资金增量139亿元、采煤沉陷区综合治理资金约100亿元。这些资金对今年全省各级财政渡过难关、正常运

转、实现“三保”发挥了关键的作用。为了把中央的资金花好用好，把“三保”工作做实做好，省级在编制2017年预算时，对各部门组织实施的省本级项目支出在扣除一次性项目后压减了20%，对各部门安排的专项转移支付在扣除重大民生专项转移支付和一次性项目后压减了50%，目的就是集中有限财力保“三保”。“三保”工作的主体责任在县级，县级政府责任重、压力大，要守土有责、守土尽责，牢固树立过紧日子的思想，立足自身实际调整支出结构，优先保障“三保”政策落实，不该办的事坚决不办，不该花的钱坚决不花，牢牢兜住不因财政保障不力而影响社会稳定的底线。对财政确实困难的县，省级财政也专门做了预案，必要时给予补助，确保全省范围不发生欠发工资的问题。

做好“发展”的文章

在新常态下，要转变财政投入靠真金白银的旧理念、老办法，注重运用市场手段，充分激发各类资本的活力，更多地借力社会和金融资本来搞建设、促发展、办事情。当前，社会资本、金融资本较为充沛，但受制于许多门槛、障碍难以进入经济社会事业发展急需的领

域。对此，政府的作用就是要当好社会资本与投资领域的“桥梁”和“通道”，利用财政政策工具，发挥好“四两拨千斤”作用，吸引、带动、撬动更多企业资本、社会资本、金融资本的活水投入到经济社会发展的薄弱环节和关键领域。这方面，设立政府引导基金和推广PPP模式就是两种行之有效的方方式。按照省第十一次党代会上关于“设立新动能培育专项资金”的要求，省财政厅在整合提升现有基金的基础上，进一步加大投入、完善机制、提升管理，安排筹集资金不少于100亿元，2017年到位60亿元，设立“促进经济转型新动能投资母基金”。母基金再下设“开发区创新发展投资基金”“文化旅游产业发展基金”“电力建设发展基金”“大数据建设基金”“民营企业发展基金”“电子信息发展基金”等子基金，按1:4的比例撬动社会资本，形成总规模不少于500亿元的政府引导基金，重点扶持开发区基础设施及技术、人才、金融等要素服务平台建设以及以大数据、智能技术为基础的新产品、新业态、新项目，促进全省产业升级和经济创新转型。各市县要积极与省里的基金管理公司对接，加强与各类园区、重点龙头企业、国内外知名基金管理机构等合作，在本地区设

立子基金，重点投资种子期、初创期的技术先导型企业以及“互联网+”的新业态、产业集聚度高的新园区等，引导更多社会资金投向全省经济发展的重点领域和薄弱环节，形成省市县各级“政府基金引导、社会资金跟踪”的良好发展局面。要积极推进PPP模式，缓解当前财力不足、资金短缺的问题，缓解未来城镇化、老龄化带来的财政支出压力；可以为市场主体提供进入政府基础设施和公共服务领域的投资渠道，拓展发展空间。PPP模式将政府的规划与政策相对优势、企业的运行管理相对优势、专门机构的特定专业领域相对优势更好地结合在一起，风险共担，利益共享，有助于提升投入和管理的绩效。

做好“统筹”的文章

作为财政部门，不光要会“花钱”，还要会“聚财”，为政府办大事做好资金的统筹保障工作。当前，山西省正处在转型攻坚的关键时期，有许多重点工程、重点项目正在或将要开工建设，财政部门需要将资金像“弹药”一样统筹保障到位，只有这样才能有力地支援“前线”、保障“胜利”。对此，各级政府要创新工作思路和方法，切实在资金统筹上下功夫。近两年来，省财政不断推进资金统筹使用，将部分政府性基金转列一般公共预算，试编了省级2016—2018年财政规划，并在水利投运、义务教育等重点领域开展三年滚动预算试点。今年出台了《关于统筹整合使用财政资金实施精准扶贫的意见》，对所有能倾斜用于贫困县的9类83项105亿元资金纳入整合范围，并急贫困县之所急，将试点工作一次到位，比中央要求提前一年覆盖全省58个贫困县，为全省打赢脱贫攻坚战提供了有力的政策资金保证。

做好“改革”的文章

财税改革涉及的领域很广泛，既

包括预算管理体制、税收体制、中央与地方财政事权和支出责任划分等财政自身改革，也与经济、政治、文化、生态、党的建设等其他领域和方面的改革关系密切。从财税自身改革来说，2013年以来，山西省落实中央部署，围绕建立全面规范、公开透明的现代财政制度目标，着力实施推进了全口径预算管理、跨年度预算平衡机制、营改增、煤炭行业清费立税等一系列重大改革。下一步的重点是事权和支出责任的划分，这项改革中央已经明确了总体方向。根据中央的安排部署，省财政厅将本着事权和支出责任相适应的原则适时推进省以下财政体制改革，在保持总体稳定的前提下，研究确立合理有序的财力格局。为推进供给侧结构性改革，省财政厅围绕转型提出了“九个一千亿”的工作建议，主要包括：设立煤炭供给侧改革发展基金千亿元，解决煤炭企业资金链接续问题；在国有煤炭集团开展清产核资试点，将低估的资产重估入账千亿元，降低企业资产负债率；设立“促进经济转型新动能投资基金”，整合提升现有基金，总规模超千亿元；加强政银企合作，协调撬动银行为全省重大项目解决贷款千亿元；通过运作政府性基金、整合财政专项资金、完善财政扶持政策等手段，促进文化旅游产业三年内投资超千亿元；整合盘活国有资产，打造千亿级水务投资集团；加强国家和省级PPP示范项目落地和新项目的储备推介，三年内项目投资落地超千亿元；推进高速公路投融资体制改革，化解政府担保债务超千亿元；完善财政支农投入机制，带动农村建设农业发展投入超千亿元等。要摸清底数，算好账，吃准政策，在确保财政不发生风险的前提下，积极创新财政资金的供给方式，为政府推进各领域改革当好参谋助手。□

责任编辑 韩璐

做强政府投资基

江苏省财政厅党组书记、厅长 | 刘捍东

江苏省政府投资基金自2015年9月成立以来，按照“政府引导、市场运作、规范管理、滚动发展”的原则加快运行，财政资金的引导撬动作用得到较好发挥，基金在促进产业转型升级和区域协调发展上的成效正加速显现。回顾一年来的实践，深入分析当前政府投资基金面临的机遇和挑战，对明确下一步工作思路，更好支撑“聚力创新、聚焦富民”具有重要意义。

政府投资基金成效显著

省政府投资基金作为省级综合性母基金，基本目标是聚焦江苏实体经济，促进江苏产业转型升级。根据投资领域和投资方式不同，省政府投资基金划分为区域协调发展、现代产业并购、现代农业发展三个业务板块。基金成立一年来，在健全和完善管理制度的同时，重点推进资金募集、基金设立和创新管理等工作，总体运行情况良好。

(一)发挥财政资金杠杆作用，引导和拉动社会资本成效明显。省政府投资基金坚持多元化、市场化方向，发挥