

江苏苏州： 发挥财政职能 助推企业降成本增活力

吴炜

54

降成本是推进供给侧结构性改革的五大任务之一。江苏省苏州市财政局坚持问题导向，根据企业反映的问题和迫切需求，有针对性地提出管用、具有可操作性的政策举措。3月18日以市政府名义印发了《苏州市供给侧结构性改革降成本行动计划（2016—2018年）》，坚持“减负”“解难”“放活”原则，聚焦企业成本关键环节，力求精准发力，从七大方面采取二十三条措施扎实有效地为实体经济企业减负担、降成本、增效益，并明确了各项工作任务的责任部门和各部门的职责。同时，作为降成本工作的牵头部门，出台了责任分解方案，明确了各处室的工作职责及任务，提出了督查与考核举措，举全局之力推动降成本工作，以钉钉子精神抓好落实，确保降成本政策不变形、不走样、不空转、精准落地。今年6月和7月，市财政局会同市政府督查室对各地及市有关部门降成本工作进

行了专项督查，并分别形成了督查通报在全市范围印发，取得了良好的效果。

切实减轻企业税费负担

一是牵头做好全面推开营改增试点工作。全市财政、国税、地税部门强化大局意识、责任意识、担当意识，精诚合作，共同打好营改增全面试点攻坚战。试点工作平稳有序，情况良好，企业总体税负有所下降。截至6月底，四个行业中33130户纳税人自行开具增值税发票282万份，为纳税人代开增值税专用发票30万份，发票代开量同比增加48.4%；全市4万余户新纳入试点的营改增纳税人顺利完成首次申报，申报率达99.6%。预计全年将减轻企业负担140亿元左右。二是及时落实好高新技术企业、技术先进型服务企业、固定资产加速折旧、研发费用加计扣除等税收优惠

等方式兑现各项税收优惠370.1亿元，小微企业增值税及所得税优惠享受面均达100%。三是继续精准实施研发费用加计扣除、小微企业增值税、营业税、企业所得税减免等各项优惠政策。今年上半年累计减税41亿元，预计全年累计减税81.99亿元。四是严格落实各项政府性基金（资金）减免政策。已停征新菜地开发建设基金，停止向水泥生产企业征收散装水泥专项基金，暂停征收防洪保安资金，教育费附加、地方教育附加、文化事业费、残疾人就业保障金等免征扩围的政策已落实到位，预计全年减免各类基金收缴近10亿元，企业政策受惠面100%。五是严格清理规范政府定价的经营服务性收费。预计每年减轻企业负担超1亿元。六是科学制定年度财政收入增长目标。在国家出台一系列减税降负政策的情况下，积极适应新常态下财政工作新形势，实事求是、科学制定



财政收入增长目标,强化收入质量。依法、合法征收企业各项税收,实现应收尽收。严禁各地各部门向企业摊派税收任务,坚决不收“过头税”、坚决不让企业“垫税”。苏州财政收入规模在全省保持领先的同时,收入质量也得到了充分保证。

有效降低企业融资成本

一是加快推进《苏州市金融支持企业自主创新行动计划(2015—2020)》。市级财政提供10亿元信用保证基金、1亿元投贷联动基金、1亿元并购基金,推动综合金融服务平台、地方企业征信系统、企业自主创新金融支持中心等三个平台建设,实现金融机构与企业的全面对接。设立10亿元信用保证基金,推动金融机构开展信用贷款、信用担保、信用保证保险,降低企业融资隐性成本。截至目前,480余家企业获得近16亿元“信保贷”,户均300万元左右。设立投贷联动引导基金,鼓励银行开展投贷联动业务。设立并购引导基金,鼓励企业利用资本市场开展并购重组。二是进一步完善政策性融资担保体系建设。建立了重点扶持政策性融资担保业务、推动建立合理有效的业务运作补偿机制、探索建立政银担三方共同承担的风险分担机制,保障融资性担保机构有充足的流动资金。充分发挥文化产业担保基金杠杆作用,今年上半年为9个文化创业企业提供1.9亿元担保,累计为77个项目提供贷款担保14.02亿元。充分运用“金农贷”免担保、低利率优惠政策支持星级合作社发展,今年上半年已有62户合作社进入资料收集和审批发放流程,其中已发放贷款18户,金额2450万元。“农发通”新增放款项目61户,放款金额1.7亿元。三是推动企业发行直接债务融资,降低企业总体融资成本。今年上半年,全市企业债务融资工具发行420.5亿元,以同期贷款加权平均利

率计算,当年可为发债企业减少财务成本5.94亿元。四是建立健全中小微企业应急转贷资金。截至今年上半年,全市转贷资金池规模为11.2亿元,到位资金8.2亿元,共为812家企业成功转贷997笔,贷款规模为115亿元。五是实施财政科技金融深度融合。持续扩大科技信贷风险补偿专项资金池规模,形成了科技信贷省、市、县、区联动网络,通过共建风险池资金、风险共担的机制,推动科技金融工作向下延伸,扩大“科贷通”的覆盖面。截至目前,全市科技信贷风险补偿资金规模超过8亿元。今年上半年,“科贷通”已为205家企业解决贷款16.19亿元,累计为2174家企业解决贷款165.15亿元。据企业家问卷调查显示,第二季度企业总体融资成本指数和总体融资成本预期指数分别比上季度下降2.84和1.7个百分点。

合理降低企业用工成本

一是贯彻实施降低企业失业保险费率、工伤保险差别化费率、降低生育保险费率、职工基本医疗保险缴费费率和企业职工基本养老保险单位缴费费率等政策,预计全年降低企业社保成本近35亿元。二是扩大失业保险基金支持企业稳岗政策实施范围。出台《关于进一步做好失业保险支持企业稳定岗位工作的通知》,将政策范围由现行的兼并重组、化解产能过剩、淘汰落后产能等三类企业扩大到所有符合条件的企业,稳岗补贴标准按照企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的50%给予补贴。预计2016年全市将发放补贴12亿元。三是制定出台《关于加快智能装备和物联网应用的若干政策》,大力实施企业装备智能化改造和物联网应用。2016—2018年,市级财政每年安排新增不低于5000万元的资金支持工业企业加大技术改造力度,实施装备升级改造。42个项目列入大中型企业装备升级改造项目

及13个项目列入省转型升级专项资金优秀示范智能车间项目,共争取扶持资金10070万元。认真落实国家鼓励类项目进口设备免税政策,今年上半年共为43家企业办理设备免税确认手续,预计减免关税5900万元。四是降低企业招工成本。市本级从地方教育附加费中安排245万元对企业员工培训进行补贴。此外还开展了“培训送企业”活动,积极支持企业提高员工素质;降低企业用工招聘成本,全市人力资源市场组织不定期免费招聘专场。今年上半年,共举办176期免费招聘专场,提供岗位9.87万个;预计全年举办250期,提供岗位16万个。

加快企业做优做强步伐

一是积极做好对参展企业的补贴。贯彻落实国家级、省级、市级等各项扶持政策中关于支持企业参加或举办境内外展会的条款,充分发挥政策叠加优势。今年上半年,苏州市区共兑付支持企业参加和举办境内外展会补贴1652万元,其中国家级外经贸发展专项资金784万元,省级商务发展专项资金868万元。二是加快企业走出去步伐。进一步优化境外投资管理流程,减少对外投资核准范围,实行以备案为主、核准为辅的境外投资管理模式,将境外投资工作中心从核准、备案为主向投资促进、事中事后管理转变。组织企业参加跨国企业集团外汇和人民币资金集中运营管理培训、“江苏——南部非洲投资与发展高层论坛2016”、“走出去”企业家交流会等。三是大力推进跨境电子商务综试区建设。研究和梳理制度创新清单并协调相关部门向上汇报争取,开发建设“单一窗口”平台并实现正式上线,确定重点园区、重点企业、重点项目并促进与“单一窗口”平台的对接,全方位实质性启动综试区建设。□

(作者为江苏省苏州市财政局局长)

责任编辑 李艳芝

