

动态

山西： 着力深化政府债务管理改革

近年来，山西省财政厅着力深化政府债务管理改革工作，建立健全“借、用、还”相统一的政府举债融资机制，切实发挥规范政府性债务管理对“稳增长”和“防风险”的积极作用。一是对政府债务加强限额管理。在国务院批准的政府债务限额内，省财政厅结合省委省政府确定的重点项目、各市建设资金需求、债务风险等因素，提出了限额分配方案，要求各市政府举债规模不得突破批准的限额，举债方式除中央转贷外债外，一律采用省政府代发政府债券方式，将政府债务规模牢牢控制在限额内。二是积极争取并妥善使用新增债券资金。多次积极争取扩大新增债券规模。2015—2016年，财政部核定山西省新增债券规模共计587.9亿元，比2009—2014年6年间合计规模416亿元多171.9亿元，并严格按照规定将新增债券用于公益性、基础性项目建设。三是稳步推进存量债务置换工作。在全面清理甄别政府存量债务的基础上，将部分到期债务、逾期债务和高息债务，通过发行政府债券方式进行置换，2015—2016年共计置换911亿元，占全省2014年底政府存量债务规模的50.6%。同时，对全省置换债券资金管理与使用情况进行了专项检查，对发现的问题逐项严格整改，确保了置换债券资金管理规范、使用高效。四是将政府债务收支纳入预算管理。严格按照要求将新增债券和置换债券收支全部纳入预算管理，其中新增债券收支还专门编制了预算调整方案，并在《预算法》规定的期限内将预算调整方案及说明进行了公开。同时，根据未来3年内建设资金需

求、财力状况、债务风险等因素，科学测算了每年政府债券发行规模、债务还本付息等情况，编制了政府债务收支3年滚动规划，将政府债务关进预算管理的“笼子”。五是对债务高风险地区进行预警。2016年，省财政厅对全省债务高风险地区进行了预警，督促其制定风险化解规划和应急处置预案，限期将债务风险指标降至警戒线以内，并将债务风险指标作为分配新增债券、目标责任考核的一个重要依据。同时，提出了政府债务风险化解目标、措施，应急处置预案总体框架，对完善政府债务风险管控机制、防范和化解政府债务风险奠定了基础。

(李贺 唐昌云)

山东： 财政支持实施“粮改饲”试点

今年山东省首次纳入国家“粮改饲”试点省份，省财政统筹1.32亿元资金，通过竞争立项，在玉米种植面积大、牛羊饲养基础好的19个县开展“粮改饲”试点，每县补助500—1000万元。通过支持试点县养殖场、全株玉米青贮生产加工企业、饲草料专业合作社等新型农业经营主体开展优质饲草种植、全株玉米青贮饲料收购，推动种植结构调整优化，促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展，构建粮经饲统筹、农牧结合、种养加一体的现代农牧业体系，也促进了农村一二三产业融合发展。

(严文达 范岑)

新疆： 对老革命工作者关怀落到实处

今年是中国共产党成立95周年，也是红军长征胜利80周年。新疆维吾尔自治区财政与自治区党委老干部局经严格测

算，提高了已故离休干部和同期参加革命工作已故老工人无固定收入配偶生活困难补助费标准。1937年7月6日前参加革命工作的已故离休干部和同期参加革命工作的已故老工人，其无固定收入配偶的生活困难补助费由原来每月1500元调整为每月2000元。1937年7月7日至1945年9月2日参加革命工作的已故离休干部和同期参加革命工作的已故老工人，其无固定收入配偶的生活困难补助费由原来每月1000元调整为每月1300元。1945年9月3日至1949年9月30日参加革命工作的已故离休干部和同期参加革命工作的已故老工人，其无固定收入配偶的生活困难补助费由原来每月800元调整为每月1000元。为及时将自治区党委、人民政府对建国前参加革命工作的离休干部和老工人遗孀的关怀落到实处，自治区财政积极筹措资金，安排已故离休干部和同期参加革命工作已故老工人无固定收入配偶生活困难补助标准调高后增加部分314.16万元，其中，自治区各厅局86.16万元、国有企业228万元。

(王永)

江苏盱眙： “两学一做”学习教育扎实开展

“两学一做”学习教育开展以来，江苏省盱眙县财政局紧抓学、改、做三个关键环节，在“学”上用真功，在“做”上求实效，推动学习教育深入扎实开展。一是重视理论学习，学进深处。局党组在保证学习教育形式多样、内容丰富前提下，通过坚持痕迹化学习、反复学习、每学必考三个着力点，以支部为单位、以支部书记为责任人，每月初组织学习笔记检查，每周五集中学习定时定量，每一课程后进行纸质化考试，形成理论学

动态

习闭环,让干部职工学深学透、入心入脑。二是强化问题整改,改出力度。局党组抓住党组成员、支部、普通党员存在的问题,通过列出问题清单、明确整改时限、开展民主测评“三步走”,施行每季度清账和全过程公示的工作机制,做到聚焦问题不走神、揪住问题不放手,把查摆和解决问题贯穿学习教育全过程。三是明确具体措施,做到实处。局党组将五个挂包帮扶村指定给五个党支部,各支部常态化做好党建共建、爱心捐赠、民生实事等5个规定动作,每季度由各支部书记定期汇报工作、提供台账,并由五个支部开展互查互评。同时,局党组开展“合格党员标准”大讨论,把“四讲四有”标准本土化、具体化,引导全体党员干部争当先锋模范,发挥示范带头作用。(龚瑞)

安徽蚌埠： 支持产业升级发展

安徽省蚌埠市财政局聚焦“三大阵地”,支持产业升级发展。一是支持性新兴产业集聚发展。发挥省级硅基新材料战略性新兴产业集聚发展基地平台优势,制定出台蚌埠市硅基新材料产业投资基金组建方案和基金管理办法,发挥市级政府产业引导基金“母基金”作用,吸进金融和社会资本跟进,组建首期总规模30亿元蚌埠硅基新材料产业发展投资基金。及时拨付资金1.13亿元,支持凯盛集团薄膜太阳能电池等八个项目建设,安排3000万元专项引导基金,支持智能装备制造、生物制造、专用电子器件等市级基地建设。二是支持传统产业改造升级。会同市有关部门,争取中粮生化、丰原集团、天润化工等6个城区老工业企业搬迁改造项目国开行专项建设基金5.5亿元。积极服务重点生物化工

企业退市进园和城区老工业企业搬迁改造工作,参与搬迁补偿方案测算,明确并协调迁出地与迁入地政府间财政关系以及土地出让金政策。设立企业技术改造专项资金,依据技改升级企业技改后新增地方税收,连续三年分别给予60%、50%和40%比例后奖补。三是支持服务业加快培育发展。市级预算安排服务业发展专项资金3400万元,比上年增长195.6%,增加2250万元,会同市发改、商务等部门,上半年全部明确到具体项目和实施单位。全面推开营改增试点,金融、房地产、生活服务业等2.4万户纳税人纳入试点范围,预计全年减轻企业负担8.2亿元。支持设立首期1亿元“育珠”工业设计发展基金,会同市经信委认定市级工业设计中心15家,创建省级工业设计中心5家。

(朱双仕 仲旌旗)

山东荣成： 多措并举降低现金结算量

山东省荣成市财政局加强现金管理,通过建章立制、强化监管、规范支出方式等措施,实现了现金结算量的大幅下降,财务支出透明度也大大提高。2016年上半年,全市214个预算单位累计提现结算542万元,提现金额同期减少227万元,提现率同比下降29.5%,平均每个单位半年提现金额不足2.6万元。一是建章立制,清晰界定现金支出范围。先后制定了《市直预算单位实施公务卡制度监督管理暂行办法》和《现金使用管理办法》,采取清单制,明确规定临时聘用人员的工资、差旅费补助、路桥费及支付给个人的救济金和抚恤金等相关支出可使用现金结算,对未列入清单的其他事项,不得使用现金结算,对确实需用现金结算的事项,必须报市财政局

核实审批。严格控制单位提现额度,单位每周提现额度控制在2万元以内。二是动态监控,对超额提现实施主动拦截。在集中支付系统中开发应用动态监控功能,对预算单位超额提现进行自动拦截,系统将相关信息反馈科室审核,对合规申请给予放行,对违规业务进行系统退回,有效规范了单位的财务支出行为。三是创新模式,主动改变现金支付方式。针对部分单位工资支出占现金支出60%以上的实际,主动沟通预算单位和银行,在单位开户行办理代发“支付包”,将资金转账到银行开设的代发户,银行通过系统批量一次性完成工资发放,有效规范了现金支付行为,确保了资金安全,大幅降低了现金结算量。

(代艳军)

贵州沿河： 五举措扶持微型企业发展

贵州省沿河自治县财政局结合县情实际,创新工作思路,积极推出五项举措扶持微型企业健康发展。一是加快扶持目标培育发展。着力提升政策知晓度和扶持精准度,引导更多的大中专毕业生、返乡农民工、复退军人、失业人员、贫困户、残疾人等创业主体根据市场需求创业就业,实现“扶持一人、带动一批”的倍增效应。合理筛选一批对环境影响小、就业容量大、产品附加值高的企业,给予优先扶持。分类指导有发展前景、经营能力强的个体工商户登记转化为公司制企业。二是强化扶持政策落实兑现。县财政部门将扶持微型企业的相关配套资金纳入财政预算,加强资金监管,专款专用,为扶持政策的兑现提供基础保障。对符合扶持条件及范围经评审取得扶持资格的微型企业,及时、全额兑现扶持政策。三是抓实扶微转小助微升规。每年遴选

一批创新能力强、成长速度快的微型企业，重点开展领军创新转型试点，整合“工业百千万工程”“五个100工程”“雁归工程”、农村淘宝“千县万村计划”等政策资源，实行“一企一策”和定制化联系帮扶，推进科技研发、专业知识、工匠技能合作共享，建立科技“小巨人”领军企业动态管理机制，全力助推微型企业壮大发展。四是注重品牌培育实现可持续发展。积极引导微型企业树立自主创新的品牌意识和商标意识。各乡镇(街道)结合自身发展水平、区位条件和资源优势，重点打造具有本地特色和发展优势的重点扶持产业。五是完善微型企业公共服务体系。加强创业辅导、管理咨询、人才培养、技术创新等公共服务平台建设，鼓励微型企业利用大数据平台从事经营活动。积极推动支持微型企业入园发展，引导大中型企业拉动微型企业发展，鼓励微型企业集聚发展、节约发展。建立由部门、相关行业协会有共同构成的微型企业帮扶机制，协助解决发展中遇到的困难和问题。加大吸纳微型企业进入各级政府及政府部门采购供货名录的力度，不断提高供货名录中微型企业的占比。鼓励大中型企业与微型企业组成联合体共同参加政府采购。同时，降低微型企业政府采购保证金和履约保证金交纳比例，加快贷款审核支付进度。

(杜显雷)

云南元阳：“三个把关”加强扶贫资金管理

云南省元阳县注重加强对扶贫资金规范化管理，确保资金安全、规范和有效运行，严格“三个把关”：一是把好资金“审批关”。通过预算控制、执行逐级审批程序等措施，做到了每一笔拨款有计划、有支出用途与标准、有明确的审

批意见，保证了每一笔业务的真实性。二是把好资金“拨付关”。对上级下达的严格拨付过程中的每一个环节，做到手续不齐全不拨付、审批不到位不拨付、对象不准确不拨付，保证了资金及时足额发放，杜绝了冒领、截留、挤占、挪用资金等违规违纪现象的发生。三是把好资金“监督关”。为强化扶贫资金管理，确保资金支出的安全性，加强日常监督管理，定期不定期地对资金的使用情况进行抽查，确保资金安全有序运行。

(白红光)

江西专员办：高效完成部门预算审核

2017年“一上”部门预算编制审核工作时间紧、任务重，为优质高效完成审核工作，江西专员办从审核前、审核中、审核后“三环节”入手，确保审核工作按规定时间、规定进度完成。审核前，做好充分准备。专员办组织各处室集中学习预算审核相关政策法规，深刻理解文件要求，及时印发通知，明确各预算单位需报送的资料和时间要求，建立对口中央驻赣预算单位联系人微信群，提高沟通协调效率，通过一系列的前期准备，为高质量地完成预算审核工作奠定了扎实基础。审核中，积极沟通交流。一是加强与财政部汇报沟通，在审核中碰到政策把握不准问题，及时与预算司及对口部门请示汇报，得到有效的政策指导；二是主动与预算单位进行沟通，全面了解掌握预算单位编制有关信息，对审核调整事项，做好政策解释，确保审核质量。审核后，加强成果利用。一是分析预算单位在预算编制中存在的问题，梳理汇总审核情况上报财政部，为预算安排提供参考；二是完善基础信息库，利用预算审核成果，建立完善专员

办属地预算单位基础信息库，为预算执行动态监控提供参考依据。

(江西专员办)

青海专员办：顺利完成金融业营改增调研核查工作

根据财政部工作安排，青海专员办于9月中下旬和10月上旬对工商银行等12家金融、保险、证券机构青海省分行、分公司营改增税负变化情况开展了调研核查，顺利完成了工作任务。一是高度重视，周密部署。办党组召开专题办公会，研究部署，克服人少事多的实际困难，一把手亲自挂帅，业务一处为牵头处室，全办抽调人员，并结合工作要求和特点，借调青海省国税局业务骨干3人，组成10人核调组，讨论制定详尽工作方案。二是立足实际，讲究方法。此次核调工作时间紧、任务重、数据量大、政策性强，专员办及早行动，从实着手，接到工作通知后，及时做好前期政策收集整理和学习培训工作，于9月7日召集各金融单位召开工作部署会，对核调工作的推进作了细致安排，随后分三组深入各企业开展了三轮实地核查和调研。三是充分沟通，及时反馈。积极加强与税务司、牵头专员办、被核调单位及地方财税部门的沟通协调，对核调工作涉及的有关口径和事项及时反馈。同时在核调组与各企业之间建立联络员制度和微信工作群，及时沟通情况和交流信息，保证了工作的顺利进行。四是深入分析，准确归纳。在全面掌握数据和实地走访企业的基础上，研究分析“营改增”对企业经营的影响，分析比较税负变化，深入探寻变化原因，归纳整理共性现象和问题，提出针对性的政策建议。

(青海专员办)