

亚洲评价周宣讲中国经验

本刊记者 | 方震海

9月5日至9日,由中国财政部和亚洲开发银行主办、上海国家会计学院(财政部亚太财经与发展学院)和亚洲开发银行独立评价局承办的“2016 SHIPDET主题课程——亚洲评价周”活动在西安市成功举办。SHIPDET即“上海国际发展评价培训项目(Shanghai International Program for Development Evaluation Training)”,由中国财政部、世界银行、亚洲开发银行和财政部亚太财经与发展学院(AFDI)于2007年初联合创办,并由AFDI负责具体实施,目的是推动亚太地区发展中国家的绩效评价能力建设,提高发展中国家政府绩效评价及管理的能力。

上海国家会计学院(财政部亚太财经与发展学院)院长李扣庆介绍,近10年来,通过开展培训、研究、评价人员网络建设等活动,AFDI积极推动亚太区域发展中国家发展评价能力建设,并积极交流与传播中国政府绩效评价知识与经验,获得了国际社会多方好评。

作为中国与亚洲开发银行首次在华联合举办大型年度绩效评价专题活动,本次亚洲评价周吸引了来自全世界35个国家、20个国际机构的170余名代表参加。活动涉及20多个主题,33场知识分享,领域广泛,内容丰富,既包括传统的“评价在公共政策决策中的作用”“可持续发展目标评价中的公平与性别平等”,也涉及“如何使用大数据和智能数据分析于发展计划的评价”“宏观经济层面的包容性增长与计量”等新

兴技术在评价领域内的应用。本次亚洲评价周活动还特地设置了中国主题专场,包括“中国的预算绩效管理:方法、成果与挑战”“中国科技评价的发展与经验”等,向国际社会宣讲中国经验。

财政部国际财金合作司副司长张政伟介绍,中国政府积极推进以支出结果为导向的预算绩效管理模式,近年来,在提高财政资金使用效益、提升预算管理水平、节约公共支出成本等方面取得积极进展。绩效管理从事后评价逐步向事前管理延伸,更强调绩效目标管理,逐步将绩效目标融入部门预算编制“二上二下”的各个环节,做到绩效目标与预算编制的“三个同步”(同步申报、同步审核、同步批复)。

2016年,中央部门约10.3万个预算项目都设定了绩效目标,实现了中央部门绩效目标全覆盖,涉及金额7598亿元,并随同预算资金一同下达。同时,财政部组织开展25项重大民生政策和重点专项支出的绩效评价,基本涵盖了社会广泛关注的教育、社保、农林水等重点民生领域,以及引导和支持市场主体发展的专项资金,共涉及资金2700多亿元。张政伟说,“而2006年中央层面启动试点时涉及资金还不足1亿元。”地方层面上,绩效评价范围也已经逐步从省级扩大到市、县层面,绩效评价结果在一定范围内公开,并作为安排和调整预算的重要参考。

从G20杭州峰会上热议的包容性增长到中国的新农村建设,从IMF的金融

危机援助计划到萨尔瓦多妇女反暴力计划,评价工作无所不及,其重要性不言而喻。

李扣庆介绍,近年来,在相关政府部门、国际发展机构以及社会各界的共同努力下,亚洲各国的评价事业均取得了巨大的成就。绩效评价的理念逐渐得到认同,专门从事评价工作的机构或组织陆续建立,培养了一大批绩效评价人才。为了推动绩效评价工作的进一步深入,许多国家制定了专门的绩效评价政策,并积极探索科学合理的绩效评价方法,逐步形成了较为完整的评价理论及制度体系,并拓宽了绩效评价的领域,增强了评价的深度。

自20世纪90年代以来,为进一步加强财政与政府管理改革,中国中央和地方政府通过多种方式来积极推行评价理论与实践探索。特别是2015年1月1日起施行的新预算法,首次以法律形式明确了“各级政府、各部门、各单位都应当对预算支出开展绩效评价”。“这意味着绩效评价将横向覆盖到各级预算单位和所有财政性资金,纵向延伸至中央、省、市、县与乡镇等五个层级,充分展示了中国政府将进一步加强绩效管理 with 问责机制,致力于以更科学的方式优化公共资源配置,服务于现代财政制度改革与国家治理改革。”李扣庆分析说。

张政伟表示,下一步,财政部将协调各方面力量,全面推进绩效预算改革,将绩效理念融入到预算编制、执行、监督的全过程。□