

强化四种思维 着力推动供给侧结构性改革

宁夏回族自治区财政厅党组书记、厅长 | 张苏安

20

财政部门作为财政资金和财政政策供给者，在供给侧结构性改革中责任重大，要立足职能定位，打破既定思维的束缚，树立多维理念，保持定力，以适应供给侧结构性改革的客观需要，推进经济社会持续健康发展。

强化战略思维 推动经济转型升级

宁夏由于经济总量小且结构单一，加之可调控财力少，供给的结构性与人民的有效需求之间的矛盾更加凸显，“三去一降一补”任务更加繁重，财政部门要跳出财政谋划全局，用全局视野考量宁夏发展，主动把财政工作融入到经济社会发展大局中去考虑，把解决制约经济发展的瓶颈和结构性问题作为当前财政工作的重点和应尽职责。一要合力支持实体经济发展。“企业兴则经济兴”。要用足用活财税金融政策，在政策、资金、税收优惠等方面强力支持有实力、有潜力的企业做大做强，加快实体经济发展。切合宁夏发展实际，制定财政金融扶持企业发展的“一揽子”政策措施，综合运用基金、保险、担保等办法，推进直接融资，降低企业融资成本。阶段性降低企业职工基本养老保险等社会保险费率，大力清费正税，全面为企业减负松绑，帮助企业

降低经营成本，激发动力活力。短期来说，要加强关联行业、上下游企业的合作，加大产业整合力度，促进产业兼并重组，努力化解钢铁、煤炭、房地产等行业过剩产能、过量库存；长远来说，要鼓励和支持企业改造升级，走节能环保、科技创新路子，提升综合竞争力。二要大力培育新兴经济体成长。新旧动能转换过程中，一批适应时代发展需要的电子科技、智能制造、“互联网+”等新兴经济体应运而生并成为社会经济的重要组成部分，财政资金要发挥引导和支持作用，在新技术研发等一些关键环节和基础配套方面加大资金投入力度，扶持新兴企业茁壮成长。积极落实“大众创业、万众创新”政策措施，投资建成一批产业园区和创新创业孵化平台，设立产业引导基金，撬动社会资金和金融资本支持创新创业。改善科研院所基础条件，加大科技人才和紧缺人才培养。加大科技后补助力度，支持企业开展产业技术与开发，培育企业技术创新主体地位，提升企业核心竞争力。三要坚决淘汰落后产能。在推进传统制造业绿色改造，加强战略性新兴产业为代表的高端产业和产业高端支持和投入的同时，妥善处置“僵尸企业”，对效能低、浪费资源、污染严重的企业

财政决不能投入一分钱，防止形成反向激励。财政部门要统筹安排资金，主动做好化解过剩产能企业富余员工安置，托底帮扶就业困难下岗员工，确保社会稳定。四要全力推动对外开放。积极发挥宁夏“一带一路”战略支点和中阿合作平台作用，坚持请进来与走出去相结合，支持培育一批外向型企业。积极创造一流招商环境，高标准建设以“两区三基地三平台”为定位的中阿合作示范园区，筑巢引凤。要在财税、金融等方面给予优惠政策，引导和支持农业、资源能源、清真食品加工等宁夏优势企业走出国门拓展业务。加大投资力度，推动陆上、空中、网上通道等硬件建设，增强对外开放的吸引力。

强化创新思维 转变财政供给模式

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。要主动适应经济发展新常态，以思维创新促制度创新，推动经济结构转型升级和发展动力顺利转换，不断提高发展质量和效益。一要加快推进财税体制改革。完善地方税制体系，加强财税地企联动，巩固全面推开营改增试点改革成果。加强税源结构分析，稳步推进消费税、资源税、个人所得税等税制改革，注重涵养税源，培优培强地方税种，

夯实持久稳定的财源基础。建立科学的财政事权和支出责任体系,合理划分自治区与市县税收分成,理顺宁东、海兴开发区税收管理体制。树立财政预算编制“3E”理念(经济、效率、效益),增强部门在预算编制、执行中的主体责任意识。统筹推进跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理,强化预算绩效评价结果应用。二要创新财政投融资方式。转变过去财政直接向企业补助为主的投入方式,逐步退出并取消竞争性领域的财政支持政策,更多采取产业基金、担保补贴、风险补偿等间接补助方式,重点在撬动社会资本、优化财政资金配置、转变财政投入方式上做文章。创新基础设施投融资机制,大力推行PPP模式,吸引和鼓励社会资本参与交通、城市基础设施建设等重大项目和公益项目建设。创新公共服务提供方式,推广应用政府购买服务等形式,引导社会力量办社会事业,提高公共服务的供给质量和财政资金的使用效益,满足公众多元化、个性化需求。三要提高财政政策供给的针对性。进一步提高财政宏观调控能力,发挥财政政策结构性工具的作用,在制定财政政策和支出环节时,兼顾短期经济周期和中长期经济发展,更加偏向供给侧结构性方面。今后一个时期,在供给侧结构性改革的大背景下,财政政策应该在以下几个方面加大支持力度:第一,大力支持推进以人为核心的新型城镇化,公共服务逐步实现“全覆盖”,确保所有常住城镇居民在教育、医疗、社保和保障房分配方面都享有公平机会。第二,大幅增加对教育和健康的财政投入力度,在财政资源的投入结构上,着重解决教育和健康的平等。第三,财政投入在支持传统产业做精做强的同时,注重培育新兴产业,统筹产业协调推进,促进产业结构动态优化。第四,明确树立财政服务供给侧理念和角色定位,让市场在资源配置过程

中发挥决定性作用,减少政府对经济的过度干预,对垄断性行业进行差别化的税收或支出政策,促进社会竞争,鼓励创新。

强化系统思维 统筹财政科学发展

有财才有政,无财政不稳。这一性质决定了财政既要做大“蛋糕”,又要分好“蛋糕”,既要考虑当前,又要谋划长远,为国家和人民理好财、服好务。一要提高聚财用财能力。要突出财政在组织收入方面的先导作用,主动加强与国税、地税部门的协作配合,依法治税,科学聚财。建立收入增长科学预测机制,实事求是地看待收入增速变化,摒弃速度情结,提高财政收入质量和管理水平。作为财政资金的供给侧,财政支出要科学合理,大力压缩一般性开支,把有限财力用于保障重点建设和民生支出。公共财政做到向民生倾斜、向工资收入倾斜、向基层倾斜,扩大中等收入阶层,逐步形成“橄榄型”分配格局。二要提高资金使用效益。涉及财政支持的重大政策和项目,要建立科学论证机制,建立事前事中事后预算评审长效机制,把绩效评审全程嵌入预算管理,切实增强财政项目和支出安排的效益。建立盘活存量资金长效机制,将盘活的资金统筹用于支持自治区重大项目和教育、卫生等民生事业。建立资产动态管理机制,定期开展资产清查,盘活闲置资产,促进资产保值增值。加强预算统筹、专项统筹、级次统筹,集零为整,在关键领域和重要环节精准发力,发挥财政资金“拳头”作用。三要提高风险防范意识。完善债务管理办法,建立各级政府举债限额控制制度和风险预警机制,适当控制债务规模,防止区域性和整体性财政金融风险发生。建立权责发生制的政府综合财务报告制度。全力支持打击各种名目的非法集资,保持财政经济稳定运行。

强化底线思维 兜底补短促社会进步

财政是国家治理的基础和支柱,不但要发挥好“稳定器”“制动器”的平衡作用,还要正确处理调整供给结构与扩大基本需求之间的关系,发挥好“调节器”的作用,始终把改善和提高人民生活水平、促进社会繁荣进步作为发展经济的首要任务和最终目的。一要增加民生投入,兜住民生短板。不断完善相关领域的支出政策和机制设计,加大资金倾斜力度,主动补齐教育、医疗、就业、住房等基本公共服务的短板,让广大群众共建共享改革发展成果。实行低保线和扶贫线“两线合一”,进一步增强民生保障的公平性和可持续性。二要创新投入机制,补齐扶贫短板。围绕精准扶贫、精准脱贫和“三年集中攻坚,两年巩固提高,力争提前脱贫”目标,采取差别化、针对性措施,将国家支持资金、财政扶贫资金与扶贫主导产业有机结合,发挥“四两拨千斤”的作用。财政支农投入新增部分重点用于扶贫开发,涉及民生的专项转移支付进一步向贫困地区倾斜。设立扶贫担保基金和扶贫技能培训资金,积极吸引金融、社会资金参与,多渠道增加扶贫开发资金,全力保障实施自治区“五个一批”减贫工程,特别要加大对困难群众的帮扶力度,坚决打赢农村贫困人口脱贫攻坚战。加大扶贫资金监督检查力度,坚决杜绝侵占国家资金、损害群众利益的不法行为。三要加大筹资力度,补强发展短板。深入研究国家产业和投资政策,及时了解和掌握国家投资方向,采取争取中央专项支持、通过债券市场融资等方式,积极筹措建设资金,不断优化投资结构,支持高速铁路、公路、机场、能源、通信等领域重点项目,重点在补齐交通、水利等基础设施短板方面出实招、下功夫,不断夯实发展后劲。□

责任编辑 韩璐