

负。第三,目前我国享受增值税低税率和零税率的项目过于繁杂,一定程度上不利于保持增值税链条的完整性,也加大了税收征管成本和纳税人的遵从成本。下一步,应顺应全球增值税改革方向,减少低税率和免税的适用范围,扩大增值税税基,更好地实现增值税的中性原则。

(四)实施跨周期的财政政策,防范减税可能引发的财政风险。财税政策是调控短期经济运行的重要手段,但也需要结合中长期财政规划、财政收支、政府债务等情况,实施跨周期的政策管理,防范减税、增发国债、提高赤字率等可能引发的财政风险。一般而言,税收增长应与经济增长保持同步,税收弹性系数(税收增速和GDP增速之比)在0.8—1.2左右较为合理。2015年我国的

税收弹性系数为0.7%,较去年的1.07%相比,下降幅度较大,存在一定的财政风险隐患。当前要通过实施有减有增的结构性减税,在降低微观税负的同时,保持宏观税负的基本稳定。同时,要注重跨周期管理,在经济企稳回升后适度提高税收弹性系数,防范中长期财政风险。

(五)尽快完成税收立法,提高税收法制化水平。税收法定是推进税制改革的客观要求。税收取之于民、用之于民。税种的设立、税款的征收及使用,应由代表人民行使国家权力的立法机关以法律的形式予以规范。美国等发达国家在严格税收立法,强化执法刚性,提高税收法制化水平方面有许多经验值得借鉴。当前,我国税收法律制度体系中仅有《个人所得税法》《企业所得

法》和《车船税法》等法律,其余15个税种均由暂行条例规定征收。建议:一是尽快落实税收法定原则,拟开征的房产税等新税种要先行立法,其他税种的立法可以采取一些过渡性措施。二是提高税法的严肃性,在实施调整税率、税基和减免税政策过程中,应严格依照有关法律、行政法规办理。三是强化税收立法程序,提高税收立法的公正性和透明度。立法过程中既要有专家建言,又要有民众参与(如立法听证会等),充分调动民众参与立法的积极性。及时向社会公开立法信息,增强政府与民众的沟通理解。四是完善税收执法程序,做到依法征管。加大执法监督力度,对违法违规行行为严肃查处和问责。☐

(作者单位:中国银行国际金融研究所)

责任编辑 张蕊



枞阳:大力实施水利民生工程



今年以来,安徽省枞阳县以改善人民群众生产生活条件,解决人民群众最关心、最直接的利益问题为出发点,大力实施“农村饮水安全”、“小型农田水利改造提升”等民生工程。

“农村饮水安全”工程任务是解决6个贫困村未通水户及12个非贫困村未通水贫困户总计11852人口农村居民的饮水问题,目前主体工程已基本完成。“小型农田水利改造提升”工程也在稳步进行中,预计今年将完成土石方600万立方米以上,完成农田水利基本建设投资2亿元以上。

(安徽省枞阳县民生办)