

出责任的划分增加了不少难题。为了实现全国统一的公共服务标准，一个省辖区与另外一个省辖区对相同的公共服务财政支出责任在各层级政府间的划分格局就会存在不同。譬如，经济发达地区由县来承担某项财政支出责任就能达到统一的公共服务标准，而经济落后地区可能需要省政府来承担财政支出责任才能达到公共服务的相同标准；就是在一个省内，对于同一公共服务，对于不同地区，各级政府承担的比例也是存在差异的。

效率与公平常常存在冲突，划分政府间财政支出责任，需要根据实际情况予以统筹考虑。

一是以效率的遵从程度来划分政府间财政支出责任，理论的适用范围有时会受到约束，譬如以成本—效益衡量的财政支出的经济效率仅适用于能源生产、运输、娱乐设施等几种准公共服务，而大多数公共服务是很难用财政支出的经济效率来衡量，如国防、公路、教育、公安、环保等。所以，效率遵从理论必须结合公平遵从等相关理论来共同指导政府间财政支出责任的划分。

二是以效率与公平为标准指导政府间财政支出责任的划分，存在着许多细化的原则，这些原则及目标不可能同时运用和达到。对效率遵从性的追求可能会以牺牲公平遵从为代价，反之亦然。

三是在实践中，很难说存在最优的财政支出责任的划分格局，随着政治、经济、制度环境以及成本、技术、居民偏好的变化，被认为的最佳划分也会反复变化，政府应根据我国的政治、经济及社会基本状况对财政支出责任划分中的效率遵从性及公平遵从性做出重新定义，以及对不同的标准确定不同的权重。☞

（作者单位：中国人民银行南京分行
南京财经大学）

责任编辑 雷艳



“两学一做”见行动 精准扶贫显真情

韦大明 | 摄影报道

为深入贯彻落实中央和自治区、市、区委关于转变工作作风、密切联系群众的要求，结合“两学一做”学习教育活动、精准扶贫工作，近日，广西钦州市钦北区财政局几位工作人员来到挂钩帮扶村平吉镇彭良村贫困户黄亚忠家开展爱心慰问活动。在黄亚忠的女儿黄丽敏全脑血管造影手术后第一时间送上了慰问金、学习文具、水果等慰问品。

