

财政体制改革的“天涯范本”

——记海南省三亚市天涯区财政局

68

近年来，海南省三亚市天涯区财政局以“民生财政、绿色财政、绩效财政、活力财政、规范财政”为目标，贴近广大老百姓，贴近民生，找准为民理财的切入点，锐意进取推进各项改革，被誉为海南财政系统改革的“基层范本”。

2014年1月，国务院批准在海南省三亚市撤镇设区，实行区不设置街道办事处和镇建制的行政管理体制。原凤凰财政所、天涯财政所及三亚市河西区财政局撤并组成了三亚市天涯区财政局。它是一个具有机关和基层双重属性、融管理和服务为一体的财政机构，直接服务天涯区22个社区、20个行政村、92个预算单位。这就意味着，在三亚市行政区划调整的大背景下，区财政从此将在高度“扁平化”的管理框架下开展财政工作，没有经乡镇所一级，直接面对老

百姓，面向广大农村和农民，这无疑是一个“特殊”的基层财政局。

打造民生财政： 做老百姓的知心人

改革攻坚，首先要获得老百姓的支持。建设“民生财政”，是天涯区财政工作的主要目标之一。

“民生财政，就是要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为财政工作的出发点和落脚点。”区财政局长王宏光说，构建不断改善民生的长效机制，确保财政资金向农村、向社会事业发展薄弱环节、向困难地区和困难群众倾斜，加快构建覆盖城乡、公平合理、普惠标准不断提高的基本公共服务体系。

“如果没有区财政局的帮助，我们

梅村农民就不会有今天这样的富足日子！”梅村村委会党支部书记董永勤感叹道。10年前，高中毕业的董永勤发现海南热带特色水果一直是岛内外需求量极大的产品，而在梅村，砂质的土壤结构十分适合种植西瓜、哈密瓜、甜瓜等作物。很快董永勤便在自己承包的土地上干出了一番成绩，哈密瓜果然能为农民带来好收益，他开始发动同村农民一起扩大种植规模，共同致富。2006年，董永勤带头发起的哈密瓜种植合作社成立了，但苦于没有资金，无法扩大规模，财政部门得知后从每亩1吨的化肥补助开始，对梅村开启了一场长达10年的帮扶。2009年，财政部门又对梅村农业设施大棚进行建设补贴，不仅是梅村农民，凤凰片区广大农民的积极性也都被调动了起来，大家争先恐后地发展设施农业。仅哈密瓜种植一项，梅村农民年人均收入就增加了5000元。近10年的努力梅村从人均水田面积不足1亩，农户过日子糊口都难的小村庄，发展到了拥有3500余亩哈密瓜种植基地，成立了9个农民专业合作社，人人都过上富裕生活的村庄。

近年来，为了发展现代休闲观光农业，天涯区财政局扶持凤凰槟榔村5 A级乡村文化旅游景区建设，整合农业专项资金8000万元、水利专项资金1022万元、区级统筹资金1000万元，共投入1亿多元对槟榔河续建、农业大棚、文化室篮球场所、休闲主场、农家庭院槟榔园等系列项目进行建设，景区建成



后,年提供就业岗位5000个,接待量达到300多万人次,带动了乡村的经济发展,形成了深藏在三亚天涯景区里,和滨海旅游相呼应的民族特色休闲风光。

发展绿色财政： 做产业提升的强势助推者

海南的科学发展、绿色崛起,依靠的是一批重点产业的支撑。海洋渔业无疑是其中的支柱产业之一。2010年,疍家渔民李亚贵、潘荣等一批靠海吃海的渔民离开红沙港时,连他们自己也不知道未来的生计在何方,日子该如何过下去。按照城市发展规划,三亚红沙港今后将不再用于养殖业,“一个一辈子靠打渔为生的人,如果不让他在海边了,上了岸他又能干什么?”渔民们陷入茫然。在海洋部门的协调下,距三亚西岛7海里的深海海域划出29.7公顷作为渔民们重新进行深海养殖的海域。海域有了,李亚贵和潘荣几位渔民抱团成立了海宝养殖合作社,在去临高等县考察后发现仅一个6米中长网箱的成本就要15万元,该怎么办?大伙儿找到了区财政局。

如何运用财政杠杆,从根本上帮助渔民解决困难,打破深海网箱养殖产业的困局,天涯区财政人大胆探索,在王宏光的带领下,财政调研小组分赴江浙山东等地调研了解深海网箱养殖产业扶持政策的法理依据,很快于2013年出台《河西区重点渔业产业扶持办法》(后在行政区划调整后升级为《天涯区重点渔业产业扶持(暂行)办法》),对渔民深水网箱养殖、造大船、远洋捕捞、合作社创立品牌等均给予扶持,这样的明文政策,在海南市县中尚属首次。

过去渔民搞深海网箱养殖,高风险下几乎拿不到任何银行贷款,可如今,资金问题不再是瓶颈。海宝、海榆等渔民合作社很快红红火火地发展起来,海宝养殖合作社购置35个深海网箱,近年来养殖规模达到4000万元以上。天涯区

财政局重点扶持的渔业捕捞合作社、渔业养殖合作社和救生筏检修站建设,近3年共投入扶持经费400多万元,安排榆港、南海、西岛三个社区3000余渔民在养殖业、捕捞业、休闲渔业就业,渔民人均年收入提高5000余元。财政扶持政策充分调动了渔民的生产积极性,海榆捕捞合作社出动渔船赴南沙捕捞作业,有效宣示南海主权,海榆渔民合作社还被评为国家级渔民示范合作社。

发挥财政绩效与活力： 做基层财政管理创新的探索者

在财政统一规范的基础上,力争发挥出财政资金的绩效与活力,为此天涯区财政局进行了一系列的改革探索。

财政直接拨付的征地经费实行国库集中支付。近几年,随着天涯区经济的快速增长,旅游、商业、地产等产业项目征地激增,补偿资金量大,为保证资金专款专用,天涯区财政局梳理全区86个重点征地项目,重点核对清理财政直接拨付的征地经费,将其从原征地拆迁补偿专户调整至区国库,实行国库集中支付。同时加强项目支出管理,提高项目支出进度和保证预算执行质量。

盘活财政存量资金。唤醒“沉睡”中的财政资金是改革的重头戏,如何让财政存量资金重新释放活力?2013年在清查财政存量资金中,原凤凰镇存量资金历史遗留问题最多,经过连续奋战,翻阅原始凭证,一笔笔确认,全局当年共核查出原凤凰镇可回收的存量资金477万元,财政局将这些资金全部安排用于农田水利项目建设,资金闲置问题得到有效解决。

推行村集体“三资”报账改革。“三资”代理服务中心深入基层,对村集体资金支出风险进行全面评估,确定实行村集体资金以村(居)委会集中报账,经费支出通过银行批量代发并采取直接转账的方式支付,解决报账的服务对象过

多、所开支票量过多、报账时间过长等弊端,打下集体资金规范管理的基础。

搭建电子平台,推进财政业务信息化。天涯区财政局率先在新成立的四个区中完成系统平台建设,实现财政业务系统电子化过程控制、痕迹追溯和信息共享,确保财政资金安全、规范、高效使用。

紧契改革与发展的脚步： 做城市建设的攻坚者

在城市大规划上,2015年初,三亚市被列入国家“双城双修”(城市修补生态修复、海绵城市和综合管廊建设城市)综合试点。作为区级财政资金管理和拨付部门,天涯区财政局结合工作部署,在打击、拆除违建工作中对涉及到财政资金拨付、征地补偿经费等问题制定专门的财务制度和财务流程:安排专项资金用于拆违工作的专项日常工作经费,保证拆违工作的顺利开展;在征地补偿方面,优先安排拆违部分的补偿进行审核、报账,确保补偿资金的及时准确发放。

推进城乡环境综合整治是近年来三亚市的重点工作之一,2013年,全市实施城边村改造项目23个,但是不少项目受到各种因素影响进度缓慢,天涯区凤凰片妙林城边村改造项目更是其中一块难啃的“硬骨头”。为打好攻坚战,天涯区财政局与市国土等多个部门沟通,共同制定对改造项目土地整合补偿资金管理办,指导征地组制定土地整合及地上附着物补偿表,并深入妙山、六乡两个自然村420户进行走访,为农户制定个性化的发展方案,促成开发公司与被征地农户签订未来年度收益分红合同,赢得农户们的信赖和支持,使得改造项目按计划顺利推进,成为三亚全市城边村改造项目的典型范例。

(海南省财政厅组织人事处供稿)

责任编辑 雷艳