

# 天津静海： 在京津冀协同发展战略中谋求转型与提升

张文春

诗人郭小川《团泊洼的秋天》让天津市静海区闻名天下，上世纪80年代这里的大邱庄曾经号称“中国第一村”。静海区面积1414.9平方公里，辖18个乡镇（其中16个建制镇）、384个行政村，总人口50余万人，是京津门户和一体化协同发展的重要节点，地理位置、资源、产业及其平台等在推动京津冀协同发展方面有其独特的优势。

静海区GDP的组成中农业占4%、工业占63%、生产副业占33%。工业作为主导，因此增值税是第一大税种，营业税等税种也在增长。但非税收入在财政收入中占比较高，主要包括行政事业性收费、国有资产交易和处置、土地出让金、没收资产等。已经实施的营改增对于优化产业结构，推动产业升级，扩大社会就业，促进民生改善等方面都产生了深远影响。

坐落在大邱庄的天津友发钢管集团和天津联众钢管集团是目前国内规模较大的焊接钢管制造企业。在当前整个钢材行业产能过剩的现实下，增值税税负和企业所得税税负过重成为制约企业进一步发展的障碍。普通钢材行业进入门槛低，价格竞争成为行业竞争的主要形式，在增值税出口退税率13%的条件下，企业的自主定价权受到影响。在钢材企业研发项目的加计扣除方面，伴随企业

发展的需要和税收意识的增强，研发成本的加计扣除和所得税15%的税收优惠已经被企业普遍采纳。在营改增中，对钢材型企业的主要影响体现为企业物流成本的上升。企业物流税负从营业税的3%—4%上升到营改增之后的6%—7%。尽管营改增有益于促进行业的一体化发展，但钢材行业跨地区销售状况居多，部分小规模企业“不要票”现象严重。一些家庭模式下的钢材企业销售发票只能在企业注册地开出，也造成全行业票据链断裂严重。为解决当前物流运输成本上升的困境，部分实力雄厚的钢材企业成立自营电力物流运输公司以最大化企业税收利益。近年来，我国钢材出口规模不断扩大，随之而来的反倾销诉讼也不断增加。尽管在WTO下的反倾销行为已经受到相关约束，但美国和欧盟市场难进入，反倾销政策使得企业出口税负增加，利润下降明显，因此需要企业熟悉国际贸易规则和商务技巧。

“十三五”时期，静海区转型发展、提升发展和创新发展的任务较重，同时也面临巨大的发展机遇。在京津冀协同发展国家战略的背景下，静海区的地缘优势凸显，将会成为京津冀城市群中新的区域发展中心。所属的子牙经济技术开发区和健康产业园成为承接首都非核心功能转移的载体，将获得更多发展机

会。“一带一路”战略的实施与自贸区建设将扩大静海区五金出口基地影响力、推动优势企业走出去和增强利用特殊监管区对外的服务辐射作用。自主创新示范园区的政策优势将促进静海区制造业与科技创新更加紧密结合，推动产业向中高端迈进。

但是，静海区主导行业和整体经济发展的下行压力将继续加大，重点企业生存环境持续恶化，重大项目建设受资金、能源、土地及环保的制约更加突出。经济规模和基础比较薄弱，缺乏大项目、好项目带动引领和有效拉动。消费增长的基础较弱，进出口受宏观形势影响明显，持续增长的基础不牢固，稍有松懈就会掉队落伍。产业结构中重化工业比重偏大，转型升级刚刚起步，一产不高、二产不强、三产不大的问题比较突出，产业结构不合理，外部依赖性较强，受宏观经济影响较大，部分企业设备陈旧、能耗高，服务业总体发展水平相对滞后，相关配套服务能力不足，缺乏知名品牌和龙头企业。环境污染治理形势依然严峻，环境质量改善压力持续加大，污染物减排特别是水污染、空气污染问题仍然突出，钢铁、有色、化工等领域的高污染状况仍未彻底改善，污水和垃圾集中处理能力还不能满足需要，环保基础设施建设相对滞后。

# 以法治思维推动财政工作迈上新台阶

江苏省句容市财政局

近年来,江苏省句容市财政局以法治财政标准化建设为抓手,积极探索财政管理新思路、新方法,推动财政工作整体迈上新台阶。

## 注重推进法治财政标准化建设

坚持把法治财政标准化建设作为促进财政自身发展的“推进器”和“总抓手”,成立工作班子,列入“一把手工程”,一件一件抓落实。制定《责任分解表》,明确工作目标、阶段性任务和工作要求,做到每项任务都明确工作时限、责任领导、责任科室、具体承办人员。以法治财政标准化建设指标体系为统领,对年度考核办法进行全面调整,从共性和个性方面细分80项考核指标,制

定《科室法治财政标准化建设百分考核办法》。从工作任务、自身建设、业务建设等方面细分35项考核指标,制定《乡镇财政所法治财政标准化建设百分考核办法》,把法治财政标准化建设各项目标要求落实到财政工作方方面面。组织考核组,采取年中初评和年终总评相结合办法,对考核不达标的实行一票否决制,取消其参评“法治财政标准化建设先进科所”的资格。

## 注重打造依法理财的制度体系

坚持对外围绕行政执法责任制抓公正执法,对内围绕内控制度建设抓风险控制,扎紧制度“篱笆”。在对原有的管理办法和制度进行清理的基础上,完

善和制定预算编制、财政支出绩效评价、重大决策跟踪反馈和后评估、结余结转等30多项财政管理制度。2014年,结合“金财工程”和岗位责任体系,印发《句容市财政局内部控制制度》,涵盖所有科室12项制度,120个业务流程、135个风险点、172个风险控制措施,从制度层面确保财政运行机制的法治化。

## 注重防控财政法律风险

推进财政决策法治化,逐步建立健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的财政重大决策程序。建立完善风险评估工作机制,对决策可能引发的各种风险进行科学预

总体来说,“十三五”时期,静海区虽然有很大的发展机遇,但挑战与机遇并存,需要正确认识,正确处理,化解危机,促进发展。第一,明确静海区在京津冀协同发展中的城市定位。静海区在京津冀协同发展中的区位、产业优势明显,具备较强的地区辐射和带动作用,希望国家有关部门在制定相关发展战略时,能够将静海的发展定位纳入京津冀总体发展规划。第二,对扶持循环经济的财税体制进行改革和政策创新,

对园区实行稳定、可持续的税收扶植政策。例如,给予在子牙园区内注册的再生资源回收利用加工类企业增值税减免,并给予一定的专项资金补贴。第三,建立京津冀城市群废旧商品回收体系。以京津冀协同发展为契机,建立辐射半径300公里的京津冀城市群废旧商品回收网络,建成统一规划、统一建设、统一运行、统一管理的京津冀废旧商品回收体系,实行政府主导、国有企业控股、民营企业参股的灵活的市场化运营机

制。第四,放宽废旧商品进口政策。在保证子牙园区环境质量达到ISO14000标准的前提下,依托天津港优势和子牙园区近年来“圈区管理”的经验,放宽相关进口政策,放开废旧商品的进口种类、规划、数量等,逐步将资源利用价值高的废旧商品列入进口目录,解决资源再生企业的原材料供应问题。□

(作者单位:中国人民大学财政金融学院)

责任编辑 韩璐