

当家理财创一流

——记江西省高安市财政局长丁国平

66

丁国平于2005年12月始任江西省高安市财政局长。十年来，他在财政战线上摸爬滚打，把宝贵的年华无私地奉献给了财政事业，练就了一套驾驭全局的过硬本领。他带领全市财政干部职工，锐意改革，开拓创新，谱写了一个又一个佳绩，取得了一项又一项荣誉……

谋发展 促生财

2014年，高安市财政总收入达到30.36亿元，提前一年达到“十二五”规划30亿元的要求，近四年的平均增速达到28.34%，增速比规划增长率21.5%快6.8个百分点。这些成绩的背后，凝聚着丁国平这位财政“当家人”无数的辛劳，更是智慧的结晶。十年前的高安市，由于企业改制、产业结构调整、机制落后等诸多因素影响，使曾经的“江西省十强县市”辉煌一度不再，经济、财政持续低迷。2005年，市委决定由资历阅历和管理经验都十分丰富的丁国平担任财政局长，希望尽快扭转这种被动局面。上任伊始，丁国平给自己这样定位：财政局长绝不是老会计、老管家、老账房先生，而应该是懂经济的行家，是具备现代经营理念、精通现代管理知识、推动县域经济发展的专家。



他常告诫同事们，理财应从聚财开始，而聚财的根本是生财，要靠经济发展促进财政增收。

改革财政体制。针对之前市乡财政统揽包干、财权与事权不明、乡镇吃“大锅饭”、自主发展无力、积极性不高的问题，自2007年开始对乡镇实行“划分税种、核定收支、收支挂钩、定额上缴、补助定额减少、超收全留、欠收抵支”财政管理体制。新体制充分体现出了“谁发展、谁受益，快发展、多受益”的原则，使乡镇放开了手脚，有了更多的活力。乡镇财政收入从2006年的23372万元增加到2014年的172826.7万元，8年增长了639.46%，年均递增28.4%，其增幅超过了任何时期，并且所有乡镇财政收入都突破3000万元，其中上亿元财政收入乡镇有3个，上5000万元的乡镇13个，

呈现出“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游、百花齐放、特色绽放”的良好发展局面。

支点撬动发展。针对大型企业缺乏、产业结构单一，但小微企业众多、发展潜力巨大的特点，积极运用财政信用，创新工作思路，着力帮扶企业破解融资难题。重点针对“四有三不”企业解决发展中的融资难题，仅2014年，共为13家企业申报担保贷款，实际发放贷款达1亿多元。与此同时，还积极扩大“财源信贷通”的规模，在2013年为44户园区企业解决贷款指标1.4亿元的基础上，2014年又争取到为135户企业放贷指标4.698亿元，两年来，6亿余元的贷款占到了全省份额的10%以上，让企业发展受益良多，大大加快了高安新兴支柱产业的发展壮大。目前高安的产业呈现多元化格局，建筑陶瓷、汽运物流、光电科技、现代农业等发展潜力可观，高安已经成为全省县域经济的“活跃板块”，2015年跻身全国县域经济竞争力排名400强，在江西省入围的11个县市中排名第二。

大胆运作融资。2012年，高安市启动瑞阳新区建设，资金成为摆在市委、政府面前的一道关卡。重任如山，丁国平选择了担当，主动领下筹资、融资

的“军令状”，竭力尽心保障经费。两年来，他已记不清自己跑了多少家银行机构、债券公司、投资公司。不懈的努力，终于换来丰厚的回报，仅2014年全市通过各种渠道向金融机构贷款超过4亿元。尤为值得一提的是，2014年，通过丁国平的努力争取，充分发挥财政职能作用，积极协助城投公司，全力做好各项基础性相关工作，创造条件获得了国家发改委对高安发行地方政府债券的立项，通过兴业证券募集政府债券资金共计15亿元，成为高安历史上向外筹资的最大单项额度。在丁国平和他的团队的共同努力下，高安的新区建设如火如荼。成绩的取得，使高安市财政工作得到当地党委、政府的充分肯定，高安市财政局连续十年被高安市委、市政府授予经济和社会发展“综合先进单位”荣誉称号。

抓理财 惠民生

如何提升群众幸福指数，让群众共享改革发展成果，丁国平坚持狠抓民生改善，不断提高民生工程的“含金量”，千方百计解决和保障相关配套资金。据统计，仅2014年，市财政为确保50项涉及群众切身利益的实事所需资金，全市民生配套支出就达4.85亿元。建立以城乡最低生活保障制度、农村五保供养制度为基础，以就业、医疗、教育、住房等专项救助为辅助，以优惠政策为配套，以经常性社会捐助、慈善救助为补充的新型社会救助体系。大力开展保障性安居工程建设，实施了2072套公租房、125套廉租房和2681户城市棚户区、1080户国有工矿棚户区改造建设，以圆百姓的“安居梦”。特别是在就业方面由于成效突出，2012年10月，江西省人民政府授予高安市财政局“全省就业先进工作单位”荣誉称号。

群众利益无小事。丁国平从百姓最

关心、要求最迫切、受益最直接的教育、医疗、科技、文化、环保、卫生等工程入手，全力对此类重点支出保障到位，多谋民生之利，多解民生之忧。高安二中异地扩建和八中、八小、特教学校、中医院门诊综合大楼等重大民生建设工程项目进展顺利，将大大改善和优化百姓的教育医疗条件；修建城市道路73公里，交通网格遍地舒展。尤其是市财政每年投入2000多万元实施城乡客运一体化改革，大大方便了城乡居民出行；投入资金1.3亿元，大力实施清洁工程，推进猪场拆除、垃圾清理和水库退养等工程，农村人居环境得到很大改善。此外，“西水东调”工程正式启动，项目建成后日供水可达10万吨，惠及高安城区和北部乡镇60多万居民。

抓班子 带队伍

千事创业，关键靠人。这是丁国平经常强调的一句话。如何创新管理模式和路径，团结和带领全体干部职工，激发财政工作的新活力，丁国平通过深入调研和了解，“庖丁解牛”式地将工作中尚存在的问题一一梳理。机关制度不健全、责任落实不到位、工作效果不明显等漏洞和不足迅速“浮出水面”。结合以前的乡镇工作经验，在经过班子集体讨论的基础上，丁国平拿出了自己的一套思路，那就是——制度管人，流程管事。十年来，局里先后出台《经费管理制度》《财产管理制度》《接待工作制度》《奖惩制度》等近二十项制度“干货”。尤其在2007年将各股室的账全部集中到国库股进行管理，实行“预算—监管—执行”三方相互制衡制度，有效地防范资金地风险。为树立良好的机关形象，真正提高工作的效率和质量，全面提高机关干部的综合素质，又出台了在财政工作中推行“六个办”工作法，活动效果和做法得到上级部门的肯定，被授予“干部作风最佳单位”、“人民满意的公务员集

体”称号等诸多殊荣。在机关内部，打破“轮流坐庄当先进”的传统作法，对干部实行“量化考核算先进”的模式，形成了“争先创优”的浓厚氛围，机关干部的工作热情空前高涨。与此同时，为进一步激励干部学习，大力提升干部文化素质和业务能力，努力建设学习型机关，自2010年起，高安市财政局制定出台了相关激励措施，对新获取更高层次相关学历文凭及新获取更高层次相关职称证书的，按照学历层次或职称等级和有关规定在干部教育经费中报销学习或培训教育费用，以此奖励干部学习。在丁国平的倡导下，全系统还年年举办业务知识竞赛、计算机操作比赛、演讲比赛等活动，通过各种竞赛，促使了干部职工自我加压，打造了一支熟悉政策、精通业务、操作熟练的高素质队伍。

严律己 讲规矩

作为一个县级财政部门的“班长”，管理着全市二百多人的队伍，首先是要做到自己讲规矩。为此，丁国平任财政局长后，从“律己”开始抓党风廉政建设，如局长公务用车按行驶路程实实用油包干、取消局长公务接待专款、办公室电话费用包干、局长不直接分管财务等特殊待遇和“权力”，自己带头硬起来，凡事讲规矩、讲原则。着手狠抓干部的廉洁自律，完善了“机关廉洁自律规定”，强化内部监督制度，采取强有力的措施加强源头监管，如自办机关食堂，解决以前“公用接待”满天飞问题。为进一步推进干部勤政廉政，在全系统倡导“不做‘财神爷’，当好服务员”，严格规范干部行为，努力打造规范、快捷、满意财政机关，近10年全市财政系统党风廉政建设工作年年被高安市纪委授予先进单位荣誉称号。

(江西省财政厅人事教育处供稿)

责任编辑 雷艳