



# 重庆秀山县绿色经济转型的主要做法及措施建议

江湧 | 冉建华 | 王晓霞

秀山土家族苗族自治县位于重庆、湖南、贵州三省市交界处，集资源能源依赖型县、少数民族县、革命老区、国家级扶贫开发工作重点县等于一身。按照重庆市五大功能区域发展战略，秀山县被划为渝东南生态保护发展区，定位为“国家重点生态功能区与重要生物多样性保护区，武陵山绿色经济发展高地、重要生态屏障、生态民俗文化旅游带和扶贫开发示范区，全市少数民族集聚区”。目前，锰矿开采及加工业、房地产及建筑业是全县的两大支柱产业。2015年由于受电解锰价格下跌及房地产不景气、库存大等影响，经济发展面临较大困难，财政收入出现负增长。但在整个十二五期间，随着经济结构的调整，秀山县克服等靠思想，自身积极努力，紧紧围绕生态保护发展区功能定位主动转变发展方式，开启向节能环保、循环低碳的绿色经济转型之程。

## 秀山县绿色经济转型的主要做法

加快推进涉锰产业绿色改造。十二五期间，秀山县以重庆市环保整治为契机，对全县138家涉锰企业进行停产整治，限制和淘汰落后生产工艺，按照调整结构、降低消耗、清洁生产、保

护环境的要求，对总产能进行集中布局，关小上大，通过兼并重组等方式加快电解锰加工企业环保改造、节能减排步伐，逐步改变电解锰行业高能耗、高污染、粗放式开采加工的问题，着力培育发展大型电解锰生产企业，推进精深加工，促进产业优化升级。通过重组兼并，全县所有18家电解锰企业整合为7家，集中布局在9个点左右。组建现代化大型电解锰生产企业，整合后新建的单个企业生产规模达到每年3万吨以上。根据全县矿产资源状况和环境容量，电解锰总产能控制在每年30万吨以内，不断提升质量和效益，促进锰行业转型升级，形成新的支柱产业。2014年秀山规模以上工业企业完成总产值63.7亿元，其中电解锰产值完成27.5亿元，产量完成24.66万吨。2015年实际生产电解金属锰11.66万吨，同比下降47.2%。

着力调整经济结构，重点培育物流园区和工业园区两大支撑平台。十二五期间，秀山在开展涉锰产业环保绿色改造同时，也着力调整经济结构，大力发展以中药材为主的特色农产品精深加工，重点培育现代生物医药、食品药品、电子信息、智能制造和新能源材料等绿

色产业，多管齐下，改变过去经济结构较为单一、脆弱的状况，培育绿色、可持续的经济及财政收入增长点。重点举措就是利用区位与交通特点，在县城周边规划建设物流园区和工业园区。

到2015年，物流园区在基础设施、功能配套和对外营销等方面取得了明显成效，副食品、家居建材、钢材、五金机电、福广建材、3C、型材板材等开业市场营销情况良好，实现交易43.9亿元。300万吨战略装卸点、长大笨货场正常运转，逐步承接周边酉阳、花垣、沿河、松桃等县的钢材、建材等大宗物资进出，公铁配送实现周转货物242万吨，交易61.7亿元。完工投用火车站新客站楼、仓储配送中心一期、园区消防站、廉租住房等项目，完成了物流配送中心、汽车城等项目土地征收。全年实现货物到发量310万吨，实现市场交易额131亿元，创税收1.5亿元，实现电商零售5.9亿元，连续两年被评为“全国优秀物流园区”。目前正在依托园区专业市场，实施“互联网+专业市场”战略，推动跨境合作。

2015年，工业园区累计竣工投产企业112户，全年完成固定资产投资25.3亿元，实现工业产值85.01亿元（其中规

模以上企业产值64.03亿元),创利税3亿元,解决就业人员13775人,新签约入驻企业24户。PVC异型材塑钢门窗项目、农机产业园项目、扬子门业生产项目、药品加工及生产项目、旅游休闲食品生产项目等均已启动规划并实施。

加快旅游开发力度。秀山县挖掘自身的区位、地理、自然及文化优势,加快推进旅游开发,建成国家3A级景区3个、国家2A级景区1个;龙凤花海、平马茶园分别入选全国十大油菜花景观、十大茶园景观,秀山金银花获评中国美丽田园景观,花灯寨入选国家级乡村旅游示范点,大溪湿地公园纳入国家湿地公园试点名录,获重庆“最美森林氧吧”提名。在全县27个街道乡镇建成武陵生活馆标准示范店120家,全力打造的“武陵生活馆”电商发展模式得到市委领导的充分肯定。

园区建设和旅游开发也促进了秀山县城建设与城镇化进程,表现在县城面积扩大、基础设施建设加快、城市功能逐渐完善、常住人口增加、商贸旅游发展等。从实地调研看到,一个新兴的区域“边境中心城市”已初具规模。总体来看,秀山绿色经济尚处于“已成长但未壮大”的起步阶段,存在绿色产业规模小、资金技术不足、创新研发不够、基础设施不完善等问题,加之受当前经济下行压力的影响,且需要大量的各类资金投入,短期内要实现“武陵山绿色经济发展高地”、“生态民俗文化旅游带”等难有重大突破,但在自身努力下有了一个好的开局,未来发展潜力较大,具有良好的成功转型前景。

### 秀山县绿色经济转型路径与建议

在市场倒逼、自身主动努力、相应条件比较成熟等共同作用下,秀山县绿色经济转型方向正确,做法可行,且已显现成效,也是欠发达地区发展县域经济的积极实践。在当前经济下行情况

下,既是挑战,更是机遇,秀山应坚持绿色经济发展方向,拓展前期建设成果,做好以下工作。

坚持规划先行引领发展,强化生态环境保护,夯实绿色基础。一是扎实推进城乡法定规划全覆盖编制工作,组织实施城市与乡镇规划、专项规划、控制性详细规划、环境保护规划等各类规划编制,进而实现“多规合一”。以规划引领健康发展,约束无序开发。二是进一步推进涉锰等传统制造业绿色改造,在保持电解锰行业合理产能等待国际市场复苏的同时,实行产业准入负面清单,引入低污染、低能耗、高附加值的产业企业,推动建立绿色低碳循环发展产业体系。三是实施山水林田湖生态保护和修复工程,改善城乡污水及垃圾处理系统,加大环境污染防治力度,进一步提高森林覆盖率。有效运用PPP等方式,加快改造、完善垃圾、污水处理和工业园区污水处理厂及配套管网工程等市政配套基础设施;完善吸水、蓄水、净水和释水功能,打造“海绵城市”。四是发展特色效益农业。保持近几年中药材、茶叶、油茶、果蔬为主的农产品产销较好势头,走一二三产业融合发展之路,实施规模清洁种养殖、合作化生产、树立品牌、延伸加工,并结合推动“武陵生活馆”的发展与创新,打造“互联网+三农”秀山模式。

以物流园区为牵引,物流园区和工业园区联动,带动城市建设。物流园区和工业园区是秀山推动绿色经济的主要平台。在充分利用其区位优势、不断增强交通优势的基础上,建立健全城乡配送体系、武陵山区域性配送体系和省际物流配送体系,力争形成“以秀山县城为中心,内核辐射圈覆盖100公里左右,中核辐射圈覆盖200公里左右,外核辐射圈可延伸整个武陵山区”的商贸物流辐射层。启动拓展区建设,逐步完善交易、配送、仓储、加工、会展等功能,建

设智慧物流园区。应以物流园区为牵引,社会化为方向,实施物流园区与工业园区的规划、建设、招商、运营联动,与城市建设和功能完善联动,不断提高两大平台的综合配套服务水平,吸引更多的绿色优质企业入驻,集聚客商和人口。

持之以恒发展绿色旅游产业。秀山一县跨三省,周边旅游资源比较丰富,交通相对较发达,处于多条旅游线路中转点,应利用好与张家界、凤凰古城、桃花源、仙女山、铜仁大峡谷等景点临近的优势,以及自身的少数民族文化、边城人文景点、大溪湿地公园等优势,不仅要做强跨区域旅游线路的中转站,更要成为优质旅游线路上的知名景点。旅游景点开发不在于多而在于精,着重打造一两个精品项目,通过精品项目聚集人气后,再考虑开发多样化的旅游点、线,并进而发展健康养老产业。从长期看,秀山绿色旅游业潜力较大,可以和物流产业、健康养老产业发展相结合,形成游、商、展、运、养的共同繁荣。

上级支持与自身努力相结合,补足短板,鼓励扶持秀山加快绿色经济转型发展。秀山利用资源禀赋、区位特点、交通基础、文化积淀,并综合考虑功能定位和环境承载,自身积极探索,努力转型发展绿色经济并初显成效,但存在一些较长时期里自身难以克服的明显短板,如自有财力不足、规划相对滞后且分散、环保基础设施和交通基础设施建设相对落后等,也影响了社会资本的进入。因此,从重庆市和国家两个层面,应鼓励、扶持、引导发展,重点在加大一般转移支付力度,保障基本公共服务和环保基础设施建设;支持、指导秀山全域性规划的编制、批复与落地;支持秀山与周边省份(县)互联互通基础设施建设;适当支持物流园区和旅游业发展,吸引社会资本投入。□

(作者单位:重庆专员办)

责任编辑 雷艳