

# 借助平台 借力北京 湖南 PPP 驶入快车道

本刊记者 | 黄悦 特约通讯员 | 刘平

5月18日,2016年湖南省政府和  
社会资本合作(PPP)工作推进暨示范  
项目推介会在北京召开。蓄势奔驰的“长  
沙磁浮快线”成为此次推介会上一张耀  
眼的“名片”。这条我国首次具有完全自  
主知识产权、世界上最长的中低速磁浮  
线路作为湖南省首批30个省级PPP示  
范项目之一,凭借成功的运营模式、高  
科技含量与产业发展潜力,引发各方关  
注。与之携手走上舞台的还有本次对外  
公开推介的136个省级PPP示范项目,  
包括刚刚发布的第三批117个重点项  
目,总投资额约2292.3亿元。来自11个  
市州的12个PPP项目现场签约,总投  
资额177.36亿元,涉及交通运输、市政  
工程、片区开发、生态建设与环境保护、  
文化旅游、水利工程等多个领域。

## 积极探索 PPP 发展道路

近年来湖南省委省政府大力支持  
PPP模式,明确提出放宽市场准入,鼓  
励社会资本参与国企改革重组和公共领  
域建设,引导支持非公企业转型创新发  
展;建立新兴产业股权投资基金,探索  
符合省情的PPP、资产证券化、股权融  
资等投融资模式。湖南省副省长何报翔  
在致辞中指出,新的发展需要好项目、  
大投入。PPP模式作为实现政府、企业、

社会多方共赢的新机制,在湖南大有可  
为。2014年以来,湖南按照“操作指引+  
政策保障+制度规范”三位一体的推进  
思路,逐步建立了覆盖PPP“全生命周  
期”的制度体系;搭建了项目库、咨询  
服务机构库、专家库及连通省市县三  
级的综合信息平台,全省所有PPP项目均  
通过信息平台及时向全国发布,取得了  
好成效,积累了好经验。2016年起,湖  
南将启动30个大工程,力争推进1000  
个重大项目建设,涉及交通、能源、信  
息、城建、园区等重点领域。随着新型  
城镇化步伐的加快,也将在道路交通、  
生态环境、医疗卫生、文化教育等领域  
加大建设力度。

财政部副部长、PPP工作领导小  
组组长史耀斌在会上指出,新一轮PPP  
大规模推广应用始于党的十八届三中  
全会,在经济社会发展的新常态下,供  
给侧结构性改革赋予了PPP崭新的生  
命力——收益共享、风险分担、激励相  
融、传承合作的理论内涵和机制原理,  
展现出广阔的发展前景。三年来,各地  
区、各部门协同配合、积极探索符合我  
国实际的PPP发展道路,在建章立制、  
能力建设、项目实施等方面都开展了一  
系列的工作,经过不懈的努力,我国  
已经兴起一轮政府和社会资本合作的

新热潮,理念认识深入人心,制度体系  
基本建立,示范项目加速落地,引领的  
作用逐步显现。当前,党中央、国务院  
对深化PPP改革工作作出了新的部署,  
要求推进简政放权、放管结合、优化服  
务改革,进一步处理好政府和市场的  
关系,大力推广政府和社会资本合作  
模式,激发民间的投资活力,提升公共  
服务供给的质量和效率,促进投资和  
经济回稳向好。

史耀斌同时表示,财政部将多措  
并举,着力解决当前PPP模式发展的法  
律法规不完善、配套设施不健全等重点  
问题。一是在机制建设方面,着力推进  
PPP的立法,进一步完善土地、税收、金  
融等配套政策和实施细则,营造健康发  
展的良好环境。二是在项目实施方面,  
推广运用PPP的综合信息平台,增强管  
理能力、提高服务水平,尽快推出第三  
批示范项目,确保示范项目的优质性和  
引领性。三是在支持政策方面,管好用  
好1800亿元的PPP基金,推动基金加快  
进入市场,尽早发挥增信作用,抓紧落  
实以奖代补的资金政策,激发社会资本  
参与的积极性。

## 专题推介示范项目

2014年湖南成为全国首批PPP试

点省份，湖南财政作为牵头单位建机制、搭平台、推试点、明奖补、抓落地，PPP工作取得较好成效。“2014年以来，我们先后发布了三批199个省级示范项目，总投资3109亿元，其中前两批发布的82个示范项目中，12个成为国家级示范项目，与社会资本签约率达到76.8%，项目落地率达到34%，均处于全国领先水平。”湖南省财政厅副厅长刘文杰在推介会上介绍说，“今天我们重点推介136个省级重点示范项目，经过了层层申报、专家评审，通过了财政承受能力论证、‘物有所值’评价，具有较为良好的运作结构和广阔的发展前景”。她重点推介了其中41个PPP示范项目，涉及总投资额771.99亿元。

湘潭市、岳阳市就两市PPP项目分别作了专题推介。作为湖南推广运用PPP模式的首批试点城市，湘潭市已有4个PPP项目入选国家级示范项目。此次推介的30个项目投资总量达372亿元，涵盖交通、市政、旅游、环保、医疗、养老、教育等领域。“今天我们重点推介的这批项目，都是打造‘两型社会’‘精美湘潭’的示范或带动性项目，极具发展前景。”湘潭市市长谈文胜介绍说。岳阳市此次入选湖南省和财政部的PPP示范项目30个，计划总投资336亿元。岳阳市副市长宋爱华介绍说，这批项目单体投资规模较大，平均投资规模超过11.2亿元，最大单体投资达50亿元；项目层次较高，1个为国家级示范项目，25个为省级示范项目；市场前景较好，项目预期收益较为稳定、发展前景较好、回报机制灵活、可操作性强，既能使合作的企业获得较为可观的收益，又能实现公共利益的最大化；实施条件较成熟，其中6个项目前期基础工程或部分项目已顺利开工，开工率达17%；21个项目前期基本工作已经完成；3个项目也在规划设计中，力争早日开工。

## 多方共话PPP

在嘉宾访谈环节，来自政府部门、国际金融机构、国有企业和金融机构的代表还就PPP热点议题展开讨论。就目前我国PPP发展的现状以及后续工作，财政部PPP中心信息管理部主任谢飞进行了介绍。目前PPP在国内蓬勃发展，示范项目标杆作用得到体现，截至2016年3月31日，经审核纳入财政部PPP综合信息平台项目库的项目数已超过7700个，总投资额超过8.7万亿元；PPP改革共识已经形成，越来越多的人认识到，PPP不仅仅是融资的手段，更是转变公共产品、公共服务供给方式的综合性变革；PPP在资源配置中优势作用和市场活力开始显现，已成为稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险的重要抓手；“物有所值”、项目“全生命周期”的管理得到广泛认可，从以前只关注项目建设到现在从项目的设计、建设、运营、管理进行综合考虑。下一步将从建设良好的PPP市场环境、规范项目运作两方面继续推动PPP工作。

世界银行、亚洲开发银行等国际金融机构多年来在推进PPP项目上积累了丰富的经验，近年来也与中国政府展开了深入的合作。世行高级专家朱达表示，世行与中国展开的合作主要聚焦以下几方面：一是技术援助，将国外先进的经验介绍到中国，如建立专门的研究项目，为中国的法规建设做一些基础研究，为将来政策出台打下基础。二是PPP项目融资研究，如由世行提供30万美元的赠款、湖南省财政厅配套30万美元，利用60万美元共同研究城市如何进行投融资，并将投融资做好。三是PPP领域的投资，世行的私营机构和公共部门都在中国积极寻找合适项目进行投资。亚行高级专家肖光睿也表示，近年来亚行在中

国已经投入数百万美元的技术援助项目，包括支持中国政府相关部门进行PPP相关立法、政策制定、融资、机构设置以及能力建设等。今年也将支持财政部PPP中心推动PPP项目的信息公开和项目评价工作。

“政府推动是湖南PPP工作机制的核心和关键，此外，营造公开、公平、公正的市场环境和政策支持都十分重要。”湖南省财政厅副厅长、湖南省PPP领导小组副组长郭秀宏表示，专业人才是湖南做好PPP工作的重要抓手，下一步将继续加紧培育应用型人才，为PPP模式的顺利推进奠定坚实的智力基础。不仅仅是政府方，金融机构等社会资本也通过提供系统性、多产品的资金支持和配套服务助力PPP发展。“我们不仅在项目前期为政府和社会资本提供融资顾问服务，还专门设计一套适用PPP项目的评审标准，在贷款期限上突破普通项目的贷款期限，在审批流程上提供便利。”国家开发银行湖南省分行副行长郭建敏说。

湖南开放的PPP市场也迎来了中建五局、中国电建、湖南建工等国有企业发展的机遇期。今年以来，湖南建工共承接PPP项目29个，合同金额累计达190余亿元。推介会现场还签下湘西经济开发区武陵山(湘西)土家族苗族文化园市政基础设施工程，吉首市张社大道工程，耒阳市武广耒阳西站片区综合开发工程，湘潭市湘江风光带(昭山段)生态防洪与景观工程，邵阳市“三所一中心”工程5个PPP项目，总投资达46.57亿元。“作为省属大型国有企业集团，湖南建工具备全产业链的项目建设能力和较强的投融资实力，将发挥国有企业的政治、资本、技术、人才优势，继续大力推进PPP项目建设，助推湖南经济发展。”湖南省建筑工程集团董事长叶新平说。□