

# 用好“三把”利器 推动财政科学发展

■ 宁夏回族自治区财政厅厅长 | 张苏安

面对当前复杂严峻的经济形势和日益加大的财政收支矛盾，宁夏各级财政要以“五大发展理念”为引领，切实发挥职能作用，肩负起提振经济、稳定社会、保障发展的重任，要始终以抓铁有痕的决心、老牛爬坡的韧劲，主动作为，在新一轮财政改革中创出一条符合宁夏发展实际、破解发展难题的新路径。

全维度创新理财思路，发挥好助推经济社会平稳健康发展的“稳定器”作用。一要精细理财增收入。完善预算管理体系，强化预算约束，加大预算统筹力度，实行中期财政规划和跨年度预算平衡机制。建立完善事权与支出责任相适应的制度，研究制定市县组织收入激励办法，科学预判收入预期，推进财政收入结构优化，切实提高收入质量。全力做好地方政府债券的争取和发行工作，以时间换空间，支持地方经济持续发展。努力争取外国政府贷款和赠款，多方积蓄建设发展资金。二要厚植财源夯基础。认真落实积极的财政政策，高站位、谋长远，结合发展实际稳妥解决制约经济发展的瓶颈问题。全面推开营改增改革试点，释放政策红利，支持大众创业创新，培育新的增长点。精准使用“放水养鱼”和涵养税源聚财方法，落实好减税降费各项政策措施，为企业减负松绑，渡过难关。健全科技后补助政策，鼓励企业加大“产学研”科技投入，促进转型升级，提质增效。三要节约支出保重点。严格预算执行，大力压减专项资金，加大转移支付力度，财政资金向基层、向收入、向山区倾斜。盘活存量、用好增量，严控一般性支出，重点保障自治区重点项目和民生支出，把有限资金用到刀刃上。强化绩效评价，用钱必问效，注重评价结果应用。创新财政资金投入方式，通过设立产业引导基金、风险补偿基金等方式，改直接投资为基金投入滚动发展，放大财政资金倍数效应。大力推广PPP模式和政府购买服务方式，吸引民间资本投入经济社会的关键领域和薄弱环节，引导社会力量办好社会事业。打好“财政+金融+保险+担保”组合拳，有效分担财政金融风险。

全方位补齐内生短板，充当好全面协调可持续发展的“调节器”作用。坚持优化经济结构，推动供给侧结构性改革，帮助企业去产能、去库存、降成本，提高供给体系质量和效率，增强核心竞争力，促进经济结构转型升级，使生产和消费在更高层次上实现互动平衡。坚持精准扶贫，加大对困难市县转移支付和扶贫资金切块下达力度。多渠道增加扶贫开发资金，强力推进扶贫攻坚进程，实施“五个一批”精准脱贫工程，完善移民迁入区相关配套设施，合理布局致富产业，真正使移民拔穷根、稳得住、能致富，支持全区提前两年完成脱贫任务。坚持城乡协调，实施空间发展规划，加大旧城改造、“海绵”城市和地下综合管廊建设力度，提升现代城市功能，同时加大投入力度支持乡村快速发展，继续实施农村环境大整治、大绿化活动，加强对城中村、重点村的整治，每年有计划地建设一批重点镇和美丽乡村示范点。坚持开放发展，加快引进来走出去，深度融入“一带一路”战略，全力打造丝绸之路经济带战略支点，将向西开放优势转化为开放发展动力。深化中阿务实合作，支持加快阿曼杜古姆中国产业园和中沙工业园建设进程。支持高铁、公路、航空、“互联网+”等基础设施建设，着力构建陆上、空中和网上三大“丝路通道”。支持发展会展经济和总部经济，打造提升中阿博览会国际影响力，增强银川综合保税区核心带动能力，打造银川阅海商务区等综合产业园区。支持旅游业快速发展，打造宁夏高端旅游、特色旅游、全域旅游板块。坚持保障民生，既积极作为，又量力而行，多做打基础、利长远、建机制、可持续的事情，解决群众最关注、最直接、最现实的利益问题，提高供给的质量和水平，满足人们最基本的上学、就业、医疗、养老、住房需求，努力提高基本公共服务均等化水平。

建立全过程控制机制，把握好依法依规理财的“制动器”作用。将政策制度化，切实在思想认识上触及灵魂，在行动实践上把握要领，在指导财政改革发展上蹄疾步稳。根据财政工作特点和社会关注焦点，把各项政策措施细化为可执行、可操作的制度办法，进一步建立健全财政资金管理、政府采购、资产管理、审核报批、财政监督等一套完备的制度体系，严格以制度管权管钱管事管人，推进财政资金制度建设全覆盖。将制度程序化，全面推行财政运行程序化管理，建立全过程控制监督机制，紧盯制度的每一个环节、步骤和重点内容，细化工作流程，强化程序约束，使财政工作从政策应用到任务落实的各个环节环环相扣，既相互制衡，又相互促进，有效防范财政风险。将程序信息化，把财政工作全程嵌入信息化系统之中，做到程序规范、过程留痕、责任可追溯，降低成本，提高效率，全面提高财政精细化管理水平和理财能力。☐

