

动态

山东： 全面推开营改增试点

近日，山东省财政厅、山东省国税局、山东省地税局联合召开了全省全面推开营改增试点视频动员会，部署贯彻落实中央和省委、省政府要求，动员全省各级财税部门集中力量做好试点企业交接、政策培训、系统测试等各项准备工作，确保试点纳税人5月1日顺利开票，确保6月1日如期申报，确保试点行业税负只减不增，贯彻落实相关优惠政策，圆满完成试点改革任务。山东省自2013年8月1日正式启动营改增试点以来，已将35.96万户纳税人纳入试点范围，累计减税320.91亿元，企业减负面达98%，促进了产业转型升级，增强了企业发展活力。据测算，本次营改增改革将为山东企业再减负320多亿元，涉及全省65万户纳税人。

(孔进 严文达)

江苏淮阴： 做好营改增全面扩围准备

江苏省淮阴区财政努力做到三个“早”，为营改增全面扩围做好准备。一是“早”沟通。在前期“营改增”试点国税地税合作基础上，区财政局主动牵头加强国税与地税部门的沟通，理顺信息传输渠道，尽快将本次营改增纳税人分户信息及个体定额明细信息电子数据，以及扩围行业税源分布、税户类型、收入规模、发票用量和发票代开等情况，全面细致传递到国税信息收集系统，为国税提前制定工作预案、税源交接、系统录入等打好数据基础。二是“早”部署。结合本次营改增全面扩围工作特点，及时制定扩围工作

推行方案，成立领导小组，实行“一把手”负责制，细化分解重点工作任务。强化税务人员尽快培训学习，全面熟悉营改增业务知识，准确把握政策精神和操作规范，确保财税干部懂业务，窗口同志能辅导、会操作。加强税务以及其他涉税部门间沟通协调，确保扩围工作有序高效开展。三是“早”宣传。在国地税加大营改增扩围宣传基础上，财政部门也利用会计继续教育、企业调研、召开政企交流座谈会等方式，积极宣传营改增相关政策及出台背景、出台目的，以及改增值税后税率、税负、优惠政策调整变化等与纳税人息息相关的涉税知识。并发动各财政所和高新区加强对辖区内相关企业政策宣传，确保纳税人能积极配合，做好营改增全面扩围准备工作。

(金圣勇 荣艳双 刘剑)

安徽蚌埠： 创新政府购买公共文化方式

2016年，安徽省蚌埠市按照“政府投入、委托运营、服务外包、业主监管、免费开放”思路，创新政府购买公共文化服务方式，通过公开招标引入具有专业资质企业运营管理市少儿图书馆，在全省率先实现市级少儿图书馆服务整体外包。一是“降成本”，改革供给和保障方式。打破以往“建机构、核编制、养人办事”模式，将市少儿图书馆运营管理项目整体纳入政府购买公共文化服务范围，财政不需安排人员工资、公用经费等基本支出和少儿读者服务、少儿读书活动等专项资金，按照“以事定费”原则和购买服务协议，相应安排政府购买服务预算，经测算每年可降低项目运营保障成本50%以上。二是“立标准”，

制定合同和服务清单。市文化主管部门作为购买服务主体，与通过招标方式确定的服务承接主体签订《购买少儿图书馆服务运营管理合同》，明确授权管理范围、委托运行期限、双方权利义务和违约责任。依据国家文化部制定的《地市级少儿图书馆评估标准》和《安徽省公共图书馆服务规范》，制定此项购买服务具体内容和明细清单，建立“基本业务、读者服务、文化活动、人员培训与考核”4类23项具体服务标准，逐项量化指标，实施动态监管。三是“重绩效”，建立考核和评估机制。制定市少儿图书馆购买服务外包管理工作绩效考核方案，采取不定期专项考核、季度考核、年度综合考核方式，加强业务监管和日常运行质量监督。在年度综合考核中，建立购买主体、服务对象、第三方中介机构共同参与的综合评估机制，实行百分制量化打分，年度考核低于90分的按比例扣减结算资金，并与下年预算安排、合同支付金额相挂钩，连续2年不合格的终止合同。

(朱双仕 董迎)

江西峡江： 四措并举做好财政工作

2016年，江西省峡江县财政局围绕工作目标重点从四个方面明确财政工作思路。一是采取有力措施，保持财政收入稳定增长。充分发挥财政职能作用，加强与税务部门密切配合。强化征管措施，加大挖潜力度，强化重点税源监控，深化税收分析和纳税评估，及时发现和解决组织收入工作中存在的问题，强化征管，挖潜堵漏，确保应收尽收。二是优化支出结构，加强预算执行管理。积极盘活财政存量资金，

动态

加大财政资金统筹使用力度,按照“有保有压、统筹兼顾”的原则,进一步优化财政支出结构,从严压缩一般性支出,严格控制支出,坚持做到“三公”经费零增长,集中财力保工资、保运转、保民生、保县委县政府重大决策落实,把有限的财力用在“刀刃”上。同时,重点加大对城乡低保、保障房建设、养老、医疗保险的投入力度,确保新增财力投向民生。三是主动作为,加强对上沟通,积极争取项目和政策资金支持,务求取得更多成效。立足自身职能,围绕发展大局,主动服务部门、企业,合理高效地管理好资金,并提出科学合理的意见和建议。四是进一步加强干部队伍建设。加强干部自身修养,加强业务知识培训,确保财政工作执行力持续提升。践行“三严三实”要求,主动适应新常态下的财政工作要求,不断提升财政队伍改革攻坚能力。

(钟鸣)

湖北黄石: 加强扶贫资金整合平台建设

为确保扶贫攻坚顺利开展,湖北省黄石市积极谋划建设扶贫资金整合平台,大力推行财政专项资金整合使用办法,加强扶贫资金监管,着力提高资金使用效率,扎实做好精准扶贫资金保障工作。一是加大统筹整合力度。把投向相近、目标相似、来源不同的各类涉农资金进行统筹安排,集中投入,综合打造,提高涉农资金助推减贫脱贫的整体效益。2015年,市本级统筹整合农业、林业、水利、“三万”活动、教育、卫生、住建资金3000万元用于开发区“两镇一区”精准扶贫工作,按照“三年1个亿”的工作要求拨付资金4000万元支持阳新县精准扶贫工作。筹集资金200万元,实施“菜篮子”产品生产扶持项目,支持建设蔬菜、肉蛋奶及水产品标准化生产基地建设。二是加大资金监管力度。

制定出台进一步加强和规范扶贫资金使用管理的通知,不断加强和规范扶贫资金管理,确保有限资金用在刀刃上。将扶贫资金使用管理权力下放到县(市)财政,实行资金、项目、招投标、责任、管理“五到县”。严格实行财政扶贫资金专户储存、专人管理、封闭运行,充分发挥乡镇财政专管员对扶贫资金监管作用。积极开展以扶贫资金为重点的基层财务专项检查工作,对虚报、冒领、截留、挤占、挪用财政扶贫资金的单位和个人进行严肃处理。

(胡志旺)

云南富源: 着力推进社保基金保值增值

云南省富源县财政局会同社保经办机构积极采取措施,科学测算,着力推进社保基金保值增值工作,提升社保基金保障能力。一是强化责任意识。县财政、人社等部门定期或不定期加强联系、共同研究、分析社保基金运行情况、盘活社保存量资金,优化增量资金结构,主动与金融机构对接,落实优惠利率政策,争取银行给予最大限度支持,利率由原来活期存款上浮至协定存款利率、定期存款利率在人民银行规定的基准利率基础上上浮20%,使社会保险基金收益最大化。2015年社保基金净收益达2386万元,比2014年增加754万元,增长46.2%。二是及时划拨资金。当期社会保险费、各级财政补贴收入及时拨入财政专户,确保社保基金及时享受商业银行存款收益。三是强化预算管理。财政、社会保障经办机构每年年初按有关政策要求精心测算、认真编制预算,分析基金增、减变化原因,全面掌握全年、半年、季度、月末各项社保基金运行基本情况,及时编制社保基金存储计划,做好三至五年的社保基金结余趋势预测工作,为开展社保基金保值增值工作打好基础。四是优化存储结构。在保

障基金安全支付的前提下,积极优化社保基金存款结构,科学确定社保基金保值增值短、中、长期规划,加大中长期存款比例,提高基金收益率,确保基金收益最大化。截至2015年底,社保基金定期存款达3.637亿元。五是加强管理。严格执行社保基金“收支两条线”管理规定和社会保险基金财务制度、确保基金专户储存、专款专用,杜绝任何贪污截留、挤占挪用、公款私存和违规投资等行为的发生。同时,财政、人社、卫生、银行等部门互相配合,按月核对社保基金财政专户存款,及时掌握基金存储动态情况及社保基金运行中存在的薄弱环节,采取有效措施加以防范或整改,稳步推进社保基金保值增值工作。

(张怀能)

宁夏盐池: 加大高中教育支持力度

2016年,宁夏盐池县财政积极筹措资金,进一步加大对高中教育的支持力度,推进教育扶贫,年初预算安排4136万元,比上年增加1375万元,增长49.8%。一是提高高中办学经费水平。建立高中教育生均公用经费保障机制,按年生均700元的标准将高中教育生均公用经费纳入年度财政预算,高于自治区确定的普通高中学校公用经费基准定额每生每年400元要求,全年安排229万元。二是突出解决实际困难。以解决广大师生实际困难为落脚点,由政府兜底,将高中学校公用取暖费纳入年度财政预算,按实际取暖面积足额安排128.6万元,有效保障高中学校师生正常取暖。三是精准落实教育扶贫政策。投入资金200万元,免除盐池高级中学3274名在校学生2016年学费、课本费及农村寄宿学生住宿费春季学期部分,下半年将按差额补齐的原则再次补助,积极推进教育脱贫。

(刘玉嵘)

广西专员办： 加强中央基层预算单位资金监督

为切实嵌入财政管理主体业务、顺利实现专员办工作转型，广西专员办充分发挥就地监管优势，设立专职专岗，利用银行账户管理流程，做好驻桂中央基层预算单位资金监督。一是注重开户审核，强调账户管理严肃性。规范账户开立报批流程，在专员办外网上公开报批需提供的材料，公布经办人员姓名和联系电话，方便预算单位咨询。把握账户开立政策，加强与当地人民银行的沟通，遏制基层预算单位违反账户管理办法、随意开立多个账户。切实做好预算单位银行账户开立审核，加强资金源头管理。二是注重变更备案审核，强调账户管理稳定性。积极把握召开驻桂中央基层预算单位年度总结会议的时机，反复重申银行账户管理的重要性，明确账户变更、撤消报批流程，强调发生单位基本情况变更、银行账号变更时，需提交账户变更审批。认真审核预算单位账户变更报批材料，严格控制预算单位随意申请变更开户银行，杜绝预算单位以非正常理由频繁更换开户银行，对于确因需要撤户重开的，密切跟踪原账户剩余资金划转情况，保持账户管理的可持续性和稳定性。三是注重年检审核，强调资金流转安全性。建立账户管理工作QQ群和微信群，提供账户年检咨询，做好服务工作。在审核上建立双重比对体系，强调总数比对与结构比对。既做好比对资产负债表中的银行存款余额与申报年检的银行账户余额是否相符，确保基层预算单位账户申报完整，防止货币资金体外循环，杜绝未经审批擅自开户，维护专员办对预算单位银行账户管理的严肃性；也做好年检承诺书、年检申请表和12月银行流水账的比对工作，确保账户使用恰当，资金流转符合原申请开立用途。在信息传递上建立双重反

馈体系，重视监管与服务并进。对基层预算单位出现的银行账户管理问题，根据违规类型逐一进行通报。

（叶岚）

贵州专员办： 探索地方政府性债务监管新模式

贵州专员办通过提升监管意识、加强部门协同、规范监管程序等举措，积极探索地方债务监管新模式，不断提升监管质效。一是高度重视，提升监管意识。充分发挥专员办“派”和“驻”的优势，保持与财政部工作步调的高度一致。组织相关处室人员学习地方债业务知识、提升专业技能。多次深入一线了解情况，明确地方债务工作监管方向、监管要求，保障地方债务监管工作的高效有序开展。二是主动作为，加强部门协同。专员办在部内相关司局的支持指导下，以联合发布债务监管文件为基础，与省财政厅搭建交流平台、达成监管共识，明确双方的日常协作机制、监管方式和监管重点，初步建立了地方债务监管框架。协同财政厅做好答疑解惑工作。通过电话答疑、现场沟通、进点见面会等方式，解读政策并明确操作要求，及时回复各地区反映的实际问题，纠正一些错误的理解和做法，为地方财政后续操作的合规性提供了保障。同时，安排专人负责与财政厅的对接工作，规范每一位经办人员的岗位职责，防止监管流于形式。三是总结经验，规范监管程序。通过非现场分析和实地抽审相结合的方式，摸清基层财政债务管理情况，总结工作经验和方法，进一步规范地方财政债券资金的使用程序。以非现场分析为主，在非现场分析中发现确实存在疑点，并且地方财政部门的反馈信息无法释疑时，迅速向办领导申请，列入实地抽查的对象，突出监管针对性。对实地核查中发现的违规做法和苗头性、倾向性情况，在及时上报办领导研究的同时，要

求相关单位立即整改并反馈整改情况。监管中做到用一把尺子度量，实事求是、客观公正，确保地方债务监管工作高效推进。

（于昕）

新疆专员办： 做好草原补奖政策绩效评价

新疆专员办在对2015年度中央财政草原生态保护补助奖励政策绩效评价工作中，严格按照实施方案规定的具体内容，精心做好前期准备，加强配合联动，通过“五到位”确保绩效评价工作顺利开展。一是组织到位。办领导亲自带队，同时聘请专家共同组成绩效评价工作组，保障评价工作的专业性、准确性。二是学习到位。全体参评人员采取集中培训、小组讨论和个人自学等多种形式，认真了解相关政策规定，全面掌握评价项目内容及评分标准。三是细化到位。对所有既定评价项目按性质、内容进行重新归类，将原《绩效评价表》拆分成资金、制度、技术指标及其他等四张分表，在表中细化和明确各评价项目工作要点及内容、方式等，同时补充政策落实情况、存在问题、完善建议及意见、评分依据内容。按照评价相关内容制作《问卷调查表》，包括基本信息、补贴领取、技能培训、宣传成效、可持续影响及牧民满意度等方面内容，做到政策效应全覆盖。四是分工到位。按照评价项目类别，分设综合、资金、制度、技术四个工作小组。各小组明确分工，重点对应并全权负责本组评价内容和结果。评价过程中，各小组既相互独立，各有侧重；又彼此关联，目标一致，信息共享，相互验证，确保评价工作的整体性与全面度。五是联动到位。及时向被评价对象下发工作通知，对评价内容、时间安排、工作要求等进行明确，详细列明所需文件资料清单，切实提高工作时效。

（新疆专员办）