

用发展新理念破解“三农”新难题

■ 本刊评论员

今年是“十三五”开局之年，是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，中共中央、国务院《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》的出台，影响深远，意义重大。

农村改革是全面深化改革的重要组成部分。在全面建成小康社会进程中农业农村仍然是短板，农村改革发展成效如何，直接关系到全面建成小康社会的成色。

“十二五”时期，我国农业农村发展亮点突出、成绩显著，既有力促进了稳增长、调结构、惠民生、防风险，也为赢得全局工作主动做出了重大贡献。但是，农业农村发展中也出现了很多新情况、新问题，各种挑战接踵而至。粮食连年增产与需求增速放缓碰头，农民家庭经营增收困难与工资性收入下降碰头，农业形势持续向好与财政增收困难碰头。面对“十二连增”与粮食产量、库存量和进口量“三量齐增”，如何确保国家粮食安全；面对产品结构、生产结构、产业结构和生产力布局等不尽合理的问题，如何加快农业转型升级；面对农业资源环境过度开发、投入品过量使用、面源污染等问题，如何平衡好农业资源保护和农产品增长之间的关系。诸多难题相互叠加，“十三五”农业农村面临形势之严峻前所未有。对此，一号文件指出，做好“十三五”农业农村工作，要牢固树立和切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，着力推进农村供给侧结构性改革，有序推动农业现代化，确保亿万农民同全国人民一道迈入全面小康社会。

以创新发展激发“三农”活力。重视发挥创新驱动动力，推进农业现代化，提高农业质量效益和竞争力。创新农业经营方式，培育新型经营主体；创新农村产权制度，依法推进土地经营权有序流转；创新科技支撑体系，给农业插上科技的翅膀。着力强化物质装备和技术支撑，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实施藏粮于地、藏粮于技战略。认真做好农业供给侧结构性改革这篇大文章，让农业成为充满希望的朝阳产业。

以协调发展补齐“三农”短板。注重协调发展以惠及亿万农民群众，协调好经济政策以保护农民利益，协调好产业政策以实现一、二、三产业融合发展。促进农业内部协调发展，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合；促进农村一、二、三产业协调发展，拓展农业现代化新领域；促进城乡协调发展，形成城乡一体化发展的新格局。

以绿色发展转变发展方式。推动农业可持续发展，加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。加强农业资源保护和高效利用，加大农业环境突出问题治理，加大农业面源污染防治力度，加强农业生态保护和修复，推进规模化、标准化、绿色化、品牌化生产，确保农产品从田间到餐桌的安全。

以开放发展拓展“三农”空间。厚植开放理念助推现代农业发展，加快发展农村电商，加快培育新型农民，加快实施农业走出去战略，通过国际国内两个市场、两种资源的博弈，锤炼提升我国农业的竞争力。

以共享发展增进农民福祉。完善农业支持保护政策，保障农民利益，让农业经营有收益，让农业成为有奔头的产业；实施精准扶贫、精准脱贫，切实把民生项目、惠民政策最大限度向贫困地区倾斜，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

国无农不稳。财政部门任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。要进一步增强做好“三农”工作的责任感、使命感、紧迫感，牢固树立五大发展理念，健全农业农村投入持续增长机制，着力加强农业供给侧结构性改革，在认识高度、重视程度、投入力度上保持好势头，坚持强农惠农富农政策不减弱，推进农村全面小康建设不松劲，支持做好补齐短板工作，提高发展的协调性和平衡性，坚决打赢脱贫攻坚战，努力托举起农业强、农民富、农村美的美好明天。□

