

## 动态

### 山东： 为贫困户免费配发小粮仓

近日，山东省财政安排补助资金1200万元，为符合条件的4万多贫困户免费发放科学储粮示范仓，减少储粮损失，增加农户收益。一是政府埋单，配送到户。为加大扶贫力度，自今年起，农户科学储粮补助资金全部用于贫困村和贫困户科学储粮工作，配发小粮仓所需资金全额由政府承担，农户不再缴纳差价。粮食部门认真组织农户科学储粮示范仓招投标工作，严格控制成本价格，择优选择粮仓供货商或施工企业，并负责将粮仓配送到贫困户。市县财政部门可视情况适当安排配套资金，直接用于增加农户科学储粮政策受益贫困户数。二是藏粮于民，减损增收。农户科学储粮示范仓为彩钢板组合仓，一次储存粮食2000斤以上，使用期限15年以上，储粮年损失率平均为1.5%，较传统储粮方式降低损失率5个百分点，每口示范仓每年减少粮食损失100斤左右，相当于增加贫困户收入100元以上。按采购价格300元左右计算，今年可为贫困户配置科学储粮示范仓4万个，既实现了“藏粮于民”，又可增加贫困户收入。三是科学规划，加强监管。省财政会同粮食部门，制定农户科学储粮政策扶贫规划，力争3年内将政策惠及全部有科学储粮意愿的贫困村。自愿参与科学储粮政策的贫困户，家庭常年储粮数量应在2000斤以上，并与县级粮食部门签订协议，承诺5年内不转让或变卖粮仓。同时，山东省通过信息化手段，进一步加强农户科学储粮工作监管力度，并督促市县粮食部门做好受益农户资质审核、信息公示等工作，做到申领和发放环节公开、透明，杜绝农户重复申领、存粮数量不达标等问题发生。

(严文达)

### 海南： 全过程监管扶贫惠农资金

海南省对扶贫惠农等专项财政资金实施全过程监管，从分配、支出、使用等各环节进行监控，从源头上防控廉政风险和业务风险，确保财政资金发挥效益。对扶贫、惠农、粮油等重点专项资金，各级财政部门将强化电子监控、信息公开等监管手段，从专项资金分配环节入手，在分配、支出、使用等财政资金的各个环节进行监控，形成全过程监管的机制。为从源头上、机制上有效防控廉政和业务风险，海南省财政部门将加快出台财政政策制定、预算编制和预算执行等八个专项风险管理办法和内部控制操作规程，确保省本级在今年上半年、市县在今年年底前完成内部控制制度的建立和实施工作，使之成为优化财政建设、推进依法理财的重要举措以及加强党风廉政建设的有力抓手。此外，海南省还将加强财政制度建设，进一步健全和完善财政、财务管理体制，开展新一轮行政事业单位资产清查和产权登记。提高财政资金使用效益，进一步加大盘活存量资金力度，推进重大专项资金等重点支出绩效评价，强化评价结果应用，把有限的资金用在刀刃上。

(朱莹莹)

### 江苏灌南： 四措并举增强民生保障能力

江苏省灌南县财政局四措并举增强民生保障能力。一是积极开展送政策到企业活动，大力宣传财税法规，增强企业纳税意识，优化结构支出，增强保障能力，有效支持企业转型升级和扩大再生产，促进县域经济平稳增长。二是继续加大“三农”投入，加快区域供水、农村环

境整治、农村集中居住区建设，整合支农资金，提高资金的使用绩效，推进城乡统筹发展。三是继续加大民生投入，持续改善民生福祉，完善社会保障体系，加大对教育、卫生等社会事业投入，提高公共服务水平。集中财力，为全县经济社会发展提供资金保障。四是进一步深化财政改革，完善财政体制，提高管理效益。合理界定公用经费、项目经费，积极稳妥地推进部门预算、决算公开和公务卡工作。不断完善监管体系，做好预算执行和资金审批等工作，努力提高财政资金的使用效益。

(李雷)

### 浙江温州： 有效防范国有资产损失

近日，浙江省温州市出台市级行政事业单位国有资产损失赔偿处理办法，健全了国有资产损失责任追究制度，有效防止国有资产损失和浪费。一是明确责任主体。办法规定，各单位是国有资产管理的责任主体，单位负责人是本单位国有资产管理的责任人，按照“谁使用、谁保管、谁负责”的原则，落实资产管理责任制。二是划清责任边界。办法规定，人为过错责任事故造成国有资产损失的，相关责任人应承担赔偿责任，并详细列举了十种应承担赔偿责任和六种免于赔偿的情形，为资产损失的责任认定确立了可操作性的标准。三是严格责任追究。办法针对资产损失的不同情形，详细规定了责任人应赔偿金额的计算方法，并规定在责令责任人赔偿的同时，根据损失金额大小、情节轻重给予处分，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

(徐峰)

## 动态

江西南昌：  
积极提升资金使用效益

今年以来，江西省南昌市财政局采取多种措施，不断提高财政资金使用效益，为全面建成小康社会提供了良好的财政支撑。一是着力实施考核通报，加快财政支出进度。进一步加强财政支出预算执行管理，建立定期通报机制，每月编制支出月报，统计分析各县区、各专项资金的支出情况，并报送至市领导和各县区、市直部门主要负责人。为进一步做好提前下达转移支付指标工作，提高基层政府预算到位率，市财政局及时将上级提前下达资金进行分解下达，并督促下级财政将上级提前下达的转移支付指标全额编入下一年度预算。二是着力盘活存量资金，服务经济社会发展。2014年将清理出来的20亿元用于建立市级预算稳定调节基金、10亿元用于建立市级偿债准备金。2015年动用10亿元偿债准备金注入市级平台，帮助及时偿还到期贷款，缓解债务压力。对截至2014年底市本级一般公共预算结余结转资金进行清理，并将清理出来的一般公共预算结余资金11.6亿元进行盘活。三是着力推进绩效评价，强化绩效结果应用。扩大绩效评价覆盖范围，对30个主管部门的45项市级专项资金开展绩效评价工作，资金量占2014年专项资金总量的60%。同时，绩效目标申报范围已扩大至200万元以上资金，并实行100%全覆盖。开展绩效评价事中监控试点工作，如跟踪安义县民国村建设；启动整体支出绩效评价试点工作，如绩效评价市老龄委2014年度部门整体支出和效果，使预算绩效管理理念得到了广泛宣传。建立预算支出绩效评价结果反馈、应用机制、绩效评价结果与预算安排有机结合机制、绩效评价问责机制、绩效评价结果机制，强化绩效评价结果运用，压缩服务外包专项资金规模，由2014年的3000万元调整为2015年的2000万元。

(胡军明 潘飞)

山东邹平：  
财政所转变职能创新惠民

面对新形势、新任务，山东省邹平县高新街道财政所转变职能，明确职责，理顺关系，充分发挥政策熟、业务精、力量强等优势，积极主动服务“三农”，强化财政资金监管，确保各项财政政策在基层得到有效落实。一是转变思想，合理定位。该街道财政干部充分认识乡镇财政工作的重要性，切实转变观念，理清思路，科学定位，由原来的抓收入为主转变为对资金支出的监管和跟踪问效、支持街道发展经济、保障村级组织正常运转为责任；同时明确乡镇财政收入、支出、管理、监督等各项职责，达到职责明确、健全制度、操作规范、运转高效的目的，使乡镇财政工作有章可循。二是强化监管，建立机制。将所有财政性资金纳入监管范围，在资金使用的事前、事中、事后实施监管；加大对纳入街道财政预算的项目资金监管力度，从项目申报、工程实施、工程监理、竣工验收、资金报账等各个环节实行全程监管；做好项目公示，对工程项目做到及时验收决算，并就项目运行情况定期或不定期向街道办及相关主管部门报告，同时做好项目建设资金台账的基础管理工作。三是积极主动服务“三农”。认真落实好中央的惠农政策，完善农民补贴网络建设，做好涉农补贴对象的申报、认定、审核和公示等工作，确保支农资金及时安全到位；积极创新为民服务方式，对涉农政策咨询、补贴资金发放等服务事项实行一站式办理，努力为群众提供优质、便捷、高效的服务。

(赵方成 夏延河)

湖南泸溪：  
强化财务管理及专项检查

为全面掌握全县行政事业单位财务管理状况及内审制度落实情况，确保财政资金安全、规范、高效使用，今年3月以来，湖南省泸溪县在全县所有行政事

业单位、国有企业开展为期3个月的专项检查。专项检查由县财政部门牵头，组成联合检查组，采取单位自查与专项检查相结合的方式。重点检查财务内审制度建立和落实情况，“三公”经费、赞助费、专项资金等管理及使用情况。同时，就单位整改情况实行跟踪督查落实，并将整改落实与单位政府目标管理考核和年终绩效考核挂钩。

(毛永斌)

重庆武隆：  
全力助推公立医院改革

为进一步减轻群众负担，提高医院服务质量，避免医患纠纷，重庆市武隆县财政加快推进公立医院改革，促使民计民生得到保障。一是出台激励政策。出台“差额拨款、足额保障、依规服务、收支平衡、结余奖励”绩效政策，在合理控制门诊和住院次均费用的前提下，业务收入合理增长的乡镇卫生院，在实现收支平衡的基础上，将收支结余部分用于卫生事业发展和动态绩效奖励，提高医务人员工作积极性。二是制定补偿机制。从2015年10月1日起实施药品零差率销售的县人民医院和县中医院两家县级公立医院，破除以药养医机制，将取消药品加成减少的合理收入，通过药事服务费等方式进行补偿。三是保障改革资金。县财政全力保障取消药品加成补助，将药事服务费补偿缺口纳入财政预算，设立县级公立医院改革发展专项补助资金1000万元/年。四是强化采购监管。实行全县公立医疗机构药品联合采购管理，按照“申请、审批、付款”三分离原则，严格基本药物采购程序，最大限度降低药品采购成本和药品零售价格，坚决遏制购药环节中的商业贿赂现象。

(武隆县财政局)

甘肃金塔：  
沼气“点亮”农民新生活

近年来，甘肃省金塔县把沼气建设作

为推进新农村建设的一项“民心工程”来抓,制定出台了一系列优惠政策和激励机制,引导、鼓励、扶持农民兴建沼气,形成了农作物秸秆喂牲畜——牲畜粪便变沼气——沼液沼渣还田种植农作物——农作物秸秆再用来饲养牲畜的循环发展态势,促进了农业增效、农民增收。目前,该县依托20万亩优质玉米制种基地,充分利用丰富的玉米秸秆资源,大力发展畜牧养殖业,全县畜禽饲养量达到300万头(只)。利用畜禽粪便发展户用沼气8940户,建成网店56个,服务范围遍及全县10个乡镇92个行政村。同时将沼渣、沼液和温室大棚种植有机结合,力求形成“畜——沼——菜”的生态农业发展模式,沼气池综合利用率由原来的68.2%提高到了83.8%,有效提高了日光温室产量,改善了产品品质,改良了土壤结构,助推了设施农牧业提质增效。

(王新春 王君 沈治春)

### 大连专员办： 认真开展保障房审核工作

大连专员办积极发挥就地监管优势,从“一二三四”四个方面开展保障性安居工程专项审核。认准一个重点。把保障性安居工程专项审核作为重要工作来抓。抓住两个方向。一是重点核查保障房安置和补贴户数。在市、县两级范围内分区域、分步骤实施核查。抓住中心主干,由上至下,点面结合开展工作。二是核查中央专项资金使用情况。及时与财政、国库部门取得联系。沿着资金链梳理专项资金使用情况。结合年初计划和本年度实施情况,考察项目申报、审批、资金使用的绩效。查看三个部分。其一,核查租赁补贴发放户数(货币化)。梳理保障房货币化补贴的全流程,查看每个时间点的完成情况,最终确认资金是否及时足额拨付保障人。其二,核查公共租赁住房户数(实物化)。查看工作进度,关注近年来保障实施的变化情况,查看实物化补贴账实是否一致。其三,核查棚户区改造项目,重点关注其中涉及拆迁补偿、项目建设、回迁安置等手续是否齐全,明细是否完备。剔除四项内容。其一,货币化补贴是否发放到人头。以2015年底为时间节点截止,核查货币化补贴发放情况。对仍然停留在财政和保障中心账面户数及时剔除。其二,棚户区改造是否按时开工。抽查棚户区改造计划中的重点和大型项目,确保今年新增加项目确实已经开工建设,对未开工项目及时剔除。其三,财政资金是否按时拨付项目单位。对于申请下来的专项资金未及时拨付项目,可能存在资金沉淀的情况,及时向财政部反馈,在新一年计划安排中剔除。其四,专项资金拨付是否按照合同进度。对于建设单位申请资金的批复要核查项目进度,对不按合同和施工进度执行的资金及时剔除。

造的项目,重点关注其中涉及拆迁补偿、项目建设、回迁安置等手续是否齐全,明细是否完备。剔除四项内容。其一,货币化补贴是否发放到人头。以2015年底为时间节点截止,核查货币化补贴发放情况。对仍然停留在财政和保障中心账面户数及时剔除。其二,棚户区改造是否按时开工。抽查棚户区改造计划中的重点和大型项目,确保今年新增加项目确实已经开工建设,对未开工项目及时剔除。其三,财政资金是否按时拨付项目单位。对于申请下来的专项资金未及时拨付项目,可能存在资金沉淀的情况,及时向财政部反馈,在新一年计划安排中剔除。其四,专项资金拨付是否按照合同进度。对于建设单位申请资金的批复要核查项目进度,对不按合同和施工进度执行的资金及时剔除。

(大连专员办)

### 宁波专员办： 深化中央预算单位预算监管

宁波专员办在决算审核中坚持问题导向,进一步深化属地预算单位的预算监管。一是梳理总结历史问题,试点解剖现实问题。在制定决算审核方案时,调阅审核对象(或系统内同类单位)的检查档案、查阅日常监管记录,对存在的历史问题进行梳理。在决算审核时先行解剖一家,在查证历史问题的同时掌握新出现的现实问题,对存在的新老问题重点关注并予以规范。二是坚持以点带面,分类统计、统一处理共性问题。对共性问题分为两个层面进行处理:对同一系统内不同单位的共性问题采取“审核一家、规范一片”的处理方式,对发现的共性问题制作了“系统共性问题统计表”,要求二级预算单位下发对属地范围内该系统的所有预算单位进行统计上报;对不同系统存在的共性问题,分析总结了问题性质、表现形式、问题成因以及各单位意见反馈,提出统一的处理建议。三是深入调查研究,分析归纳体制问题提出政策建议。

在审核中更加注重政策体制方面存在的问题。如事业单位的经费保障问题、国税系统的“三代手续费”可持续问题、部分政府性基金预算的支出和执收的配比等问题,上述问题对预算单位的预算执行和决算编报都造成了不同程度的影响,需要在政策体制方面进行调整。

(周大锋)

### 四川专员办： 提升医保资金审核质效

四川专员办创造性采用“大数据”方法,从三方面扎实开展城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险中央补助资金结算审核,显著提高了审核工作质量和效果。一是大幅提高样本量,非现场稽核参保人数。调取人员清单“以人核钱”。要求市县提供社保信息系统中参保人员的详细名册,包括姓名、身份证、社保卡、住址等基本信息,以该信息的真实、完整性作为有效参保的依据。比对居民和新农合人员,发现重复参保。运用计算机查重技术,严格比对居民和新农合医保参保人员名单,筛查重复参加两类保险的人员。对单独的居民或新农合人员名单,进行内部查重,发现重复申报的人数。重点核实参保系统中身份证号缺失的人员。二是注重因果关系,现场核实可疑信息。对筛查出的可疑数据,先形成工作底稿,发往市、县逐一核实,根据问题大小和反馈情况,派出工作组进行现场确认。具体包括:核实人数差异的原因、确认重复参保人数、核实无身份证人员。三是以审核促管理,规范信息基础工作。通过资金审核,针对医保信息基础工作存在的不足加以改善管理:对因工作疏漏没有登记身份证号的,要求立即补登,且在来年参保收费环节作为参保成功必要条件,把好入口关;对因城镇居民和新农合医保整合形成的部分人员因信息缺失未纳入社保系统管理,要求相应市县抓紧时间完善信息,限期登入系统。

(刘熙)