

## 要闻回顾

### 全面深化改革推动落实新发展理念

3月22日上午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十二次会议并发表重要讲话。他强调,夺取全面建成小康社会决胜阶段的胜利,很关键的一条是通过全面深化改革推动落实新发展理念。要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制,加大改革力度,直面经济发展新常态下面临的矛盾和挑战,对准瓶颈和短板,精准对焦、协同发力,努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。会议审议通过了《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》、《关于健全生态保护补偿机制的意见》、《关于建立贫困退出机制的意见》、《关于加强儿童医疗卫生服务改革与发展的意见》、《关于深化投融资体制改革的意见》、《关于建立法官检察官逐级遴选制度的意见》、《关于从律师和法学专家中公开选拔立法工作者、法官、检察官的意见》、《关于加强和规范改革试点工作的意见》。

### 新设一批国家自主创新示范区

3月30日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,决定在现有11个国家自主创新示范区基础上,再新设河南郑洛新、山东半岛、辽宁沈大3个国家自主创新示范区,促进涌现更多创新活跃、特色突出的升级发展新“尖兵”。同时会议决定,采取新模式,用3年时间在上海市系统推进全面创新改革试验,建设综合性国家科学中心,探索在鼓励创业创新的普惠税制、投贷联动等金融服务模式创新、股权

托管交易市场、新型产业技术研发组织、简化外资创投管理等方面开展先行先试,实施一批攻克关键共性技术、解决“卡脖子”瓶颈的重大战略项目,持续释放改革红利。

### 全国社会保障基金条例公布

国务院公布《全国社会保障基金条例》,明确全国社会保障基金由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和以国务院批准的其他方式筹集的资金构成。国务院财政部门、国务院社会保险行政部门负责拟订全国社会保障基金的管理运营办法,报国务院批准后施行;全国社会保障基金理事会负责全国社会保障基金的管理运营。全国社会保障基金理事会投资运营全国社会保障基金,应当坚持安全性、收益性和长期性原则,在国务院批准的固定收益类、股票类和未上市股权类等资产种类及其比例幅度内合理配置资产。国务院财政部门、国务院社会保险行政部门按照各自职责对全国社会保障基金的收支、管理和投资运营情况实施监督。

### 全面改进和提升扶贫金融服务

财政部等七部门联合印发《关于金融助推脱贫攻坚的实施意见》,要求加强金融与财税政策协调配合,引导金融资源倾斜配置。有效整合各类财政涉农资金,充分发挥财政政策对金融资源的支持和引导作用。继续落实农户小额贷款税收优惠、涉农贷款增量奖励、农村金融机构定向费用补贴、农业保险保费补贴等政策,健全和完善贫困地区农村金融服务的正向激励机制,引导更多金融资源投向贫困地区。完善创业担保贷款、扶贫贴息贷款、民贸民品贴息贷款等管理机制,增强

政策精准度,提高财政资金使用效益。建立健全贫困地区融资风险分担和补偿机制,支持有条件的地方设立扶贫贷款风险补偿基金和担保基金,专项用于建档立卡贫困户贷款以及带动贫困人口就业的各类扶贫经济组织贷款风险补偿。支持各级政府建立扶贫产业基金,吸引社会资本参与扶贫。支持贫困地区设立政府出资的融资担保机构,鼓励和引导有实力的融资担保机构通过联合担保以及担保与保险相结合等多种方式,积极提供精准扶贫融资担保。金融机构要加大对贫困地区发行地方政府债券置换存量债务的支持力度,鼓励采取定向承销等方式参与债务置换,稳步化解贫困地区政府债务风险。各地中国人民银行省级分支机构、银监局要加强与金融机构指导,推动地方债承销发行工作顺利开展。

### 我国实施跨境电子商务零售进口税收政策

经国务院批准,自2016年4月8日起,我国实施跨境电子商务零售(企业对消费者,即B2C)进口税收政策,并同步调整行邮税政策。政策将对跨境电子商务零售进口商品按照货物征收关税和进口环节增值税、消费税,同时将单次交易限值由行邮税政策中的1000元(港澳台地区为800元)提高至2000元,设置个人年度交易限值为20000元。在限值以内进口的跨境电子商务零售进口商品,关税税率暂设为0%,进口环节增值税、消费税取消免征税额,暂按法定应纳税额的70%征收。超过单次限值、累加后超过个人年度限值的单次交易,以及完税价格超过2000元限值的单个不可分割商品,均按照一般贸易方式全额征税。同时,同步调整行邮税政策,将目前的四档税目调整为三档,其

## 数字

中,税目1主要为最惠国税率为零的商品,税目3主要为征收消费税的高档消费品,其他商品归入税目2。调整后,税目1、2、3的税率分别为15%、30%、60%。

### 铁路债券利息收入所得税政策明确

财政部、国家税务总局印发《关于铁路债券利息收入所得税政策问题的通知》,明确对企业投资者持有2016—2018年发行的铁路债券取得的利息收入,减半征收企业所得税;对个人投资者持有2016—2018年发行的铁路债券取得的利息收入,减按50%计入应纳税所得额计算征收个人所得税。税款由兑付机构在向个人投资者兑付利息时代扣代缴。铁路债券是指以中国铁路总公司为发行和偿还主体的债券,包括中国铁路建设债券、中期票据、短期融资券等债务融资工具。

### 财政部信息公开更广更细更高效

财政部发布的《2015年财政部政府信息公开工作年度报告》显示,2015年,财政部积极主动公开政府信息,把主动公开政府信息工作作为推进依法行政、依法理财和促进服务型机关建设的重要手段。对属于主动公开的政府信息,做到自该信息形成或者变更之日起20个工作日内予以公开。全年通过门户网站及手机版网站公开信息18万余条,通过政务微信发布信息2100余条,门户网站日均浏览量超过200万人次,政务微信订阅人数近50万;编印《财政部文告》12期,公开政策文件164件。

### 加快推进横向生态补偿机制建设

3月21日,财政部、环境保护部在福建省龙岩市联合召开部分省份流域上下

游横向生态补偿机制建设工作推进会。会议指出,为确保“建得科学、取得实效”,应重点把握好四个方面:一是流域治理是上下游省份共同的责任,应突出地方为主的要求,中央财政给予适当奖励引导。二是严格水质考核,将水质改善情况作为财政支持的基本依据,生态环境质量指标越好,改善程度越高,将得到更多的资金支持。三是实施梯级奖励,强化补偿机制的激励与约束作用,进一步调动上游流域治理的积极性,并鼓励探索异地开发、技术援助、解决就业、对口扶贫等补偿方式,放大政策效果。四是强化共同治理,突出流域治理重点,系统开展治理工作,落实联防联控机制,确保重点流域水质持续改善。

### 财政部与国家税务总局部署全面推开营改增试点工作

3月30日,财政部、国家税务总局在北京召开全面推开营改增试点视频动员会。财政部党组书记、部长楼继伟,国家税务总局党组书记、局长王军到会并作了讲话。会议强调,为实现今年政府工作报告提出的全面实施营改增,确保所有行业税负只减不增的目标,各级财税部门要不折不扣落实好各项政策,把改革红利落实到位。要通过全面培训,使财税干部和企业财务人员对政策要求吃准吃透,避免因政策理解不到位、操作不准确造成企业税负增加。要做好纳税服务,全方位、多角度、持续性地加强政策宣传和解读,帮助纳税人尽快熟悉政策规定和征管办法,积极回应纳税人关切,确保应知尽知、应会尽会。各级税务部门要合理配置办税资源、充分提供办税便利、确保办税秩序井然,在试点实施过程中,坚决做到不增加纳税人办税负担。

## 70570 亿元

2016年中央一般公共预算收入预算数为70570亿元,比上年执行数(同口径调整后)增长2.2%。

## 27355 亿元

2016年中央本级支出预算数27355亿元,比2015年执行数增加1800.34亿元,增长7%。其中,社会保障和就业支出预算数为886.82亿元,比2015年执行数增加164.72亿元,增长22.8%;医疗卫生与计划生育支出预算数为124.29亿元,比2015年执行数增加39.87亿元,增长47.2%;住房保障支出预算数为431.97亿元,比2015年执行数增加30.75亿元,增长7.7%。

## 107072.4 亿元

2014年末地方政府一般债务余额实际数为94272.4亿元,2015年末地方政府一般债务余额预计执行数为99272.4亿元,2016年末地方政府一般债务余额限额为107072.4亿元。

## 32017.82 亿元

2016年一般性转移支付预算数为32017.82亿元,比2015年执行数增长12.2%;专项转移支付预算数为20923.61亿元,比2015年执行数下降3.2%。

## 2226.1 亿元

1—2月,国有企业营业总收入62415.5亿元,同比下降5.8%;利润总额2226.1亿元,同比下降14.2%。