

以五大发展理念引领财政事业新发展

全国人大代表、江西省财政厅厅长 | 胡强

16



党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是我们党的又一重大理论创新成果。今年2月，习近平总书记视察江西时，要求江西坚持用新发展理念引领发展行动，主动适应经济发展新常态，着力加强供给侧结构性改革，努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局。全省财政部门要牢固树立、切实践行五大发展理念，推动财政事业不断迈出新

步伐，实现新跨越。

切实增强贯彻落实五大发展理念的思想和行动自觉

提高思想认识。发展理念既是发展格局的策略和原则，也是动力和支撑。五大发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势、实现发展目标具有重大意义。我们要深入学习领会，充分认识新发展理念对财政工作提出的新要求，切实掌握五大发展理念的本质内涵，融入财政干部思想深处，成为指导财

政改革发展的科学指南和价值引领。

正视发展短板。五大发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，贯穿着鲜明的问题导向。贯彻落实五大发展理念，就是要坚持问题导向，正视财政在落实五大发展理念上存在的短板，找准我们在支持创新、统筹协调、生态保护、推动开放、落实民生等方面存在的薄弱环节，追根溯源、精准施策，切实破解制约发展的体

制机制障碍，从而实现财政工作的自我革新、自我完善、自我提高。

增强财政实践。自觉按照中央和省委、省政府的要求，以时不我待的紧迫感，以担当作为的精气神，自觉践行五大发展理念，实施积极财政政策并加大力度，强化供给侧结构性改革，着力支持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，统筹做好惠民生、优生态、防风险各项工作，促进全省经济社会持续健康较快发展。

以五大发展理念引领财政事业新发展

要切实转变职能，更新观念，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，努力以新发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升，从而促进经济社会和财政事业实现更有质量、更高水平的新发展。

充分发挥财政对创新发展的引导作用。创新是引领发展的第一动力。要进一步增加财政科技创新投入，实施江西省创新驱动“5511”工程，以重点创新加快产业发展升级。积极整合科技类资金，开展科技计划财政资金后补助试点和龙头企业创新型试点，健全政府科技投入和绩效评价机制，充分调动科研创新的积极性。发挥财政资金的引导作用，支持“中国制造2025”，实施“互联网+智能制造”行动计划，促使资源从衰退落后的产业向新兴创新型产业转移，顺

利实现发展动力转换,进而释放新需求、创造新供给,促进产业转型升级。

充分发挥财政对协调发展的调节作用。合理把握政策实施力度和节奏,统筹布局协同发展,不断增强财政宏观调控的预见性、针对性和有效性。统筹区域发展,推动基础设施互联互通、产业互补共赢、公共服务互享、生态环境共护,加快区域经济一体化建设,进一步缩小地区差距,进而实现资源优势互补、产业合理分工、人才有序流动的区域协调发展。统筹城乡发展,贯彻落实好中央1号文件,坚持把农业农村作为各级财政支出的优先保障领域,加快建立投入稳定增长机制,持续增加财政农业农村支出,切实提升农业现代化水平,积极培育绿色农产品品牌,加快建设现代农业强省,打造具有江西特色的“绿富美”新农村建设模式,提高城乡一体化水平。

充分发挥财政对绿色发展的保障作用。以习近平总书记提出的“打造美丽中国的江西样板”为行动纲领,强化财政政策举措,支持开展“净水”、“净空”、“净土”行动。完善重点生态功能区转移支付制度,在全国率先实行全流域生态补偿。支持山水林田湖生态修复、鄱阳湖流域清洁水系、鄱阳湖生态修复等生态工程建设。积极推进地下综合管廊和海绵城市建设,支持污水处理设施及配套管网建设。大力发展绿色产业和循环经济,加大新能源、电动汽车及充电基础设施投入,推进工业园区循环化改造、清洁生产、资源集约利用等工程,构建低碳循环绿色工业体系,促进绿色发展与发展升级的有机结合,实现江西省经济和生态指标的双提升。

充分发挥财政对开放发展的推动作用。主动适应经济全球化发展趋势,设立“走出去”发展引导基金和综合信息服务平台,实施外贸出口提升工程。支持拓展连接“一带一路”陆运和海运通道,鼓励省内企业积极融入“一带一路”

和长江经济带等战略,努力抢占新一轮扩大开放、承接产业转移的制高点。全面梳理并公开公共服务目录清单,明确政府公共服务的权责体系,减少行政审批、简化办事流程,激发市场活力和社会创造力。

充分发挥财政对共享发展的支撑作用。始终把保障和改善民生作为财政工作的出发点和落脚点,坚持民生投入只增加不减少,民生覆盖面只扩大不缩小,困难群众生活水平只提高不降低,健全民生投入的保障机制。既要积极作为、又要量力而行,从长远打算,科学论证财政可承受能力,切实把好民生政策的关口。增强资金和政策的指向性、精准性,将资金用到老百姓感受最深、最困难、最需要帮助的地方,兜住底线、补齐短板。把扶贫攻坚作为今后五年财政工作的重中之重,大力实施精准扶贫、精准脱贫。大力推广运用政府购买服务、政府和社会资本合作(PPP)模式,提升公共产品供给质量和水平,切实提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

努力实现“十三五”财政发展良好开局

今年是“十三五规划”的开局之年。我们要紧扣五大发展理念,围绕中央和省委、省政府决策部署,深化财税体制改革,提高财政管理水平,推动经济社会持续平稳健康发展。

保持发展势头。发展不足是江西面临的主要矛盾,这就要求我们必须始终坚持发展第一要务,千方百计涵养财源、壮大财源、厚植财源,强化预算执行,依法依规组织收入,推动江西财政“更好质量、更高水平”发展,为实现省委、省政府确定的“提前翻番,同步小康”“十三五”目标奠定坚实基础。要大力帮扶实体经济,开展优化企业发展环境行动,研究制定2016年稳增长财政政策。支持处置“僵尸企业”,解决处置过

程中的人员安置问题。着力解决企业融资难题,“财园信贷通”、“财政惠农信贷通”力争放贷400亿元以上。充分发挥政府产业基金的撬动力,力争建立一个超千亿元的促进发展升级财政基金群,重点扶持省内优秀企业发展,打造经济增长新引擎。

推进财税改革。深化财税体制改革是推进供给侧结构性改革的重要内容。我们要全面落实好中央和省委、省政府深化财税体制改革的部署,调整优化省对市县财政体制,稳步推进事权和支出责任划分改革,完善转移支付制度,逐步提高一般性转移支付比重和规模。加大财政资金统筹使用力度,健全财政存量资金与预算安排统筹结合的机制。将政府债务分门别类纳入全口径预算管理,做实债务限额管理,防范政府债务风险。落实好税制改革,全面实施“营改增”,完善消费税制度,实施资源税从价计征,清理规范相关收费基金。大力推进综合治税平台和非税收入收缴管理系统建设,提升征缴效能。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,促进新型城镇化进程。

落实共享理念。统筹财政性资金1200亿元,着力办好2016年民生工程50件实事,切实保障和改善民生,增进民生福祉。加大精准扶贫力度,财政资金进一步向贫困地区倾斜,向扶贫领域倾斜,2016年江西省省级可统筹财力的30%用于扶贫攻坚,今后五年省财政将专项筹集200亿元以上,由县级政府包干使用,统筹用于扶贫攻坚,打赢扶贫攻坚战。优化支出结构,严格落实中央“八项规定”和国务院“约法三章”,进一步压缩一般性开支。全面开展预算绩效评价工作,强化民生资金的监督检查,努力实现财政资金“安全、阳光、有效”运行使用,最终让老百姓的获得感最大化。□

责任编辑 雷艳