

# 充分发挥财政职能作用 全力助推供给侧结构性改革

全国人大代表、安徽省财政厅厅长 | 罗建国

14



党的十八届五中全会强调，要释放新需求，创造新供给，加大结构性改革力度。李克强总理在政府工作报告中指出要在适度扩大总需求的同时，突出抓好供给侧结构性改革，不断解放和发展社会生产力。安徽各级财政部门将大力推动供给侧结构性改革，着力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，提高财政供给政策体系质量和效率，服务经

济持续健康较快发展，为加快建设创新型经济强省、文化强省、生态强省作出新的贡献。

## 在落实积极财政政策 中推进供给侧结构性改革

密切跟踪中央积极财政政策，吃透把准政策的重点和力度，紧密结合安徽实际用足用好政策，着力增加有效供给，更好地促进全省经济发展。一是着力减轻企业税费负担。落实结构性减税和普遍性降费政策，全面推开营改增试点，完善涉企收费清单制度，进一步减少行政事业性收费，落实降低企业缴纳的社保费用

政策，着力帮助企业降低成本，同时，会同省直预算部门下放省级财政资金及项目审批权，最大限度地减少和克服对市场干扰，用财政的“减法”换取市场和企业发展的“乘法”。二是不断激发企业发展活力。完善财政支持民营经济和中小微企业发展政策，继续盘活存量资金，加强财政融资担保体系建设，筹划创建担保银行，拓展“4321”新型政银担（对小

微企业担保贷款出现的代偿，由原担保机构、省担保集团、合作银行及地方财政按4:3:2:1的比例分担）业务覆盖范围，积极探索多层次中小微企业融资模式，调整完善融资支持方向，在有效缓解中小微企业融资难问题的基础上，促进优势成长性企业发展，提高企业端产品供给的质量和效益。三是全面推动产业转型升级。全面落实“调结构转方式促升级行动计划”，充分发挥财政专项资金和政府性产业基金杠杆作用，支持战略性新兴产业集聚基地建设，加强产业投资基金市场化运行管理，大力规范推广运用PPP模式，积极支持传统行业技术改造升级，推动现代服务业加快发展，实现促进经济转型升级和培育厚植财源有机统一、良性互动。

## 在优化财政支出结构中推进供给侧 结构性改革

正确处理政府、企业、市场的关系，坚持有所为有所不为，在调整优化财政支出结构中扩大市场有效供给，引导改善供给品质，实现供给和需求更高层次的平衡。一是有保有压突出保障重点。牢固树立过紧日子思想，推动行政事业单位严格执行“约法三章”、厉行勤俭节约、控制行政管理成本，继续压缩“三公经费”等一般性支出，集中财力办大事，保障好政府应当承担的支出责任，加大对产业转型升级、脱贫攻坚、保障改善

民生及生态环境保护等方面的支持力度，把每一笔钱花在明处、用在实处。二是有增有减支持化解过剩产能。加大宏观产业政策准确引导力度，支持有创新、有市场、有效益、可持续的产业和企业加快发展，坚持分类施策、精准有效，落实财政专项奖补等支持政策，积极引导市场出清，减少无效供给，推动“僵尸企业”兼并重组、债务重组及破产清算，全力做好化解过剩产能和企业兼并重组中职工安置保障工作。三是有进有退补齐发展短板。严格预算内基建投入的使用范围，坚持从一般竞争性领域退出，加快新一代信息、新能源汽车、城市地下管网、城际交通、生态环保等基础设施建设，增加有效投入供给。调整完善财政涉农政策，统筹整合重叠分散的涉农项目和资金，大力支持农业供给侧结构性改革，着力保障农产品有效供给和质量安全。完善财政支持外贸发展政策，推动外贸发展方式加快转变，切实提高全省开放型经济发展质量。强化绿色发展，支持秸秆禁烧和综合利用，完善新安江流域水环境生态补偿机制，推进大别山区水环境生态补偿，支持巢湖流域、黄山市、宣城市、蚌埠市国家生态文明先行示范区建设，推进淮河流域综合治理和绿色发展，支持皖南国际文化旅游示范区建设，增强可持续发展能力。

### 在促进公共服务均等化中推进供给侧结构性改革

坚持保基本、兜底线、可持续，加大基本民生投入，加快完善教育、文化、社会保障、医疗卫生等基本公共服务体系，增加公共产品和公共服务供给，切实增强人民群众在推进供给侧结构性改革中的获得感。一是大力推进脱贫攻坚。将支持脱贫攻坚与扩大有效供给有机结合，坚持精准扶贫、精准脱贫，建立健全省市县三级财政扶贫资金稳定增长机制，完善资金分配竞争机制和统筹整

合机制，围绕“五个一批”建立扶贫资金统筹整合清单，引导各类资金全面聚合脱贫攻坚任务。二是深入实施民生工程。按照以人为本、统筹兼顾、量力而行、雪中送炭、突出绩效、共建共享的原则，深入实施33项民生工程，优先保障民生工程资金，加快资金拨付进度，推进建后管护和共建共享，提高民生工程的绩效，切实保障群众基本生活和基本公共服务，坚决守住民生底线。三是支持社会事业发展。深化机关事业单位养老保险制度改革，协调推进医疗、医保、医药联动改革，进一步完善社会保障体系。优先支持发展教育，大力提升职业教育和职业技能培训水平。全面推进青年创业引导资金试点，切实抓好高校毕业生等重点群体就业，确保就业形势稳定。积极支持“大众创业、万众创新”。

### 在强化财政风险防控中推进供给侧结构性改革

坚持居安思危，强化底线思维，妥善处理推进供给侧结构性改革和保持社会稳定的关系，强化财政预期管理，加强收入科学研判，保障财政平稳运行，夯实财力保障，确保供给侧结构性改革平稳有序推进。一是防范地方债务风险。完善全口径政府债务管理，做好存量债务置换，推动政府融资平台市场化转型，建立以政府债券为主体的地方政府举债融资机制，进一步完善地方政府债券发行方式，充分发挥政府债券在筹措建设资金、降低融资成本、防控债务风险等方面的积极作用。二是防范金融风险。推动加快金融体制改革和国企改革，推进国有金融机构改革，大力支持发展普惠金融和绿色金融，加强国有资产监管和国有资本经营预算管理，支持探索建设省属国有企业金融资本运营公司，防范金融风险，增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。三是防范社会风险。强化财政收支精算平衡，算好

政治民生账、经济效益账、社会稳定账，统筹好重点和一般，统筹好当年和下一年，统筹好当前和长远，对于不该花的钱坚决不花，不能给的钱坚决不给。

### 在提升财政质量效益中推进供给侧结构性改革

把质量作为财政工作的生命线，作为财政推进供给侧结构性改革的总目标，时刻牢记财政工作容不得半点水分和虚假，财政收入上坚持实事求是和依法征税，财政支出上坚持勤俭办一切事业，对社会事业的支持和民生的改善坚持效率优先、公共效益最大化，对企业的支持与税收贡献、就业带动和新增可用财力挂钩，不断提升发展效益、改善发展质量。一是在深化财政改革中提效能。深入推进财政改革，调整完善省以下事权和支出责任划分，提高一般性转移支付规模和比例，落实税收制度改革，建立健全财政转移支付同农业人口市民化挂钩机制，完善全面规范、公开透明的现代预算制度，同步推进省级部门预算和部门三年滚动财政规划编制工作，科学有效地编制全省中期财政规划，发挥财政改革重大牵引作用，助力发展动力顺利转换。二是在强化财政管理中提效率。加大统筹财政资金和盘活存量资金力度，将政府性基金预算结转结余资金按规定调入一般公共预算统筹使用，健全结转结余资金定期清理机制，将预算安排与结转结余反向挂钩，全面推进预算绩效管理，提高财政资金使用效率。三是在创新支出方式中提效益。深化财政涉企项目资金管理信息系统建设应用，加强财政资金运作，积极探索建立公办民营、民办公助等模式支持社会力量兴办教育、医疗、养老等事业，探索采取贴息、后补助、参股、入股等方式支持实体经济发展，充分发挥财政资金撬动作用，更好地服务全省经济社会发展。□

责任编辑 刘慧娴