

动态

北京： 推进部门预算公开工作

2016年,北京市财政局从公开范围、内容、明细程度、公开形式四个方面进一步提升预算公开水平。在公开范围上,除涉密部门外,原则上所有使用财政资金的市级部门,全部公开部门预算。“三公”经费统计范围由党政机关和全额拨款事业单位扩大到全部党政机关事业单位,对所有财政拨款安排的“三公”经费都详细公开,预算公开更趋完整、规范。在公开内容上,在已主动随部门预算公开了项目支出预算、政府购买服务信息、部门整体支出绩效目标、继续使用的上年结转资金等内容的基础上,2016年增加部门政府采购预算情况,公开内容比《预算法》要求的更为丰富,进一步提高以公开促进预算管理的作用效果。在公开明细程度上,在2015年部门预算已细化公开到功能分类“项”级科目、经济分类“类”级科目的基础上,进一步将财政拨款基本支出全部细化公开到经济分类最底层“款”级科目,更大尺度、更为细致地“晒账本”,财政资金使用情况更加清晰。在公开形式上,在以往通过各自部门网站公开预算的同时,继续在首都之窗网站设立“2016年部门预算公开专栏”,集中展示各部门预算信息,促进预算信息的易读易查,便于接受舆论媒体和社会公众的监督。

(北京市财政局)

福建： 重点做好四个方面工作

2016年,福建省财政将突出做好四个方面工作:一是把稳增长、调结构摆在突出位置。通过引导金融资本投向、支持企业兼并重组等,加大对实体经济的支持力度;通过支持基础设施建设、推广特许经

营等,扩大有效投资;通过制造业升级专项行动、新兴产业倍增计划、鼓励加大研发投入等,促进产业转型升级。二是扎实推进财税体制各项改革任务。研究提出财政资金统筹使用实施方案,进一步整合不同部门管理的同类资金;做好中期财政规划编制工作,在水利投资运营、义务教育、科技卫生、就业环保等领域开展滚动规划;加强和规范债务管理,建立健全规范的政府举债融资机制,加强债务运行监控。三是加强公共服务供给,解决民生领域短板。继续完善民生投入保障机制,巩固财政对三农、教育、医疗、卫生、住房保障等民生事业的投入;多渠道筹集扶贫开发资金,重点支持产业扶贫、保障扶贫、搬迁扶贫。四是持续加强财政管理,提高资金使用效益。强化预算执行动态监控,加快转移支付资金下达,结余结转规模进一步压缩;加快构建科学、适用的分级分类绩效评价指标体系,扩大省级绩效管理覆盖范围。

(冰卿)

江苏宿迁： 精准实施脱贫奔小康工程

“十二五”期间,江苏省宿迁市落实省、市级扶贫资金16.12亿元,帮助99.5万低收入人口全面脱贫。“十三五”期间,宿迁市将继续定位精准扶贫,加大扶贫力度,力争2019年底实现全市61.5万低收入人口人均年收入超过6000元。围绕这一目标,市财政部门将安排2000万元专项用于国家扶贫改革试验区,着力构建低收入农户稳步脱贫新格局。首批安排400万元资金专项用于全市家庭农场集群建设,建立完善“一社一群一中心”模式,并争取省以上约1.44亿元财政奖补资金,用于新型农业经营主体项目支持。同时,加强农业供给侧结构性改革,挖掘农业内部潜力,促进一二三产深度融合,不断

拓展农民增收新渠道。

(戚善成 沈月华)

安徽合肥： 发展众创空间推动创业创新

近日,安徽省合肥市财政局出台众创空间奖励政策,重点支持破解发展瓶颈、创造良好发展环境。市财政对新认定的国家级、省级众创空间,分别给予100万元、50万元一次性奖补;对新认定的市级众创空间及年度考核优秀的众创空间,分别资助50万元运行经费。合肥市首批认定了15家众创空间,包括政府、高校院所主导建设的全公益型,依托龙头企业、产业园区或孵化器加速器等主办运行的“产业垂直型”,民间资本社会机构组织成立的“投资+孵化”型和“开放空间型”等丰富类型。15家众创空间总面积达3.4万平方米,在孵创业团队数456个,投资基金规模4.7亿元。预计2015—2017年期间,全市新增科技企业孵化器45家,新增面积90万平方米以上。新增众创空间45家。

(合肥市财政局)

山东滕州： 实施三项工程提升生态环境

近年来,山东省滕州市财政部门不断加大资金投入,实施水污染、空气防治防治和生态环境提升工程,打造蓝天碧水环境。2015年,节能环保支出实现20735万元,同比增长6.7%。一是着力实施水污染防治工程。围绕“治、用、保”工作思路,实施72个工业污水治理再提高工程;五年累计投资8.5亿元,建设城镇污水处理厂7处,污水日处理能力达到27万吨;建设固体废弃物处置中心,创造了污泥无害化处置的滕州模式。实施截蓄导用、再生水回用工程,中水回用率达

动态

到68%。取缔水源地保护区内土小企业182家；建设了15个片区、1.5万亩的人工湿地，主要河流水质稳定保持在三类水质标准。二是强力推进大气污染防治工程。淘汰高耗能企业28家，实施重点节能项目46个，开展清洁生产审核企业65家。实施12家企业49个项目的脱硫脱硝除尘再提高工程，全面取缔城区273台燃煤锅炉，每年减少用煤45万吨。综合治理建筑工地扬尘污染，实施裸露土地覆盖、绿化20万平方米。累计淘汰注销黄标车15627辆，完成“黄改绿”1512辆。三是全力实施生态提升工程。抓好生态修复，累计综合治理水土流失60平方公里，全部关闭露天开采矿山，治理破损山体300万平方米。大力绿化造林，实施了青龙山绿道等29项重点工程，累计造林24.7万亩，林木覆盖率达到34%。

(周新兵)

湖南衡阳： 完善预算编制管理

近年来，湖南省衡阳市财政局不断完善预算编制，多措并举深化财政改革。一是完善全口径预算。按照全口径预算的要求，综合编制收支预算。将政府性基金、社保基金、国有资本经营收支预算纳入预算编制范围，着力构建完整的政府预算体系。积极推行综合预算。综合考虑单位各项收入来源，统筹安排支出。在保持四大预算完整的基础上，更加注重预算功能定位，确立了一般公共预算保运转、政府性基金预算和国有资本经营预算搞建设、社会保险基金预算托底维稳的基本功能；更加注重预算统筹安排，实行“预算统筹统编、收支统批统管”，调整架构了新的预算分配次序。二是细化部门预算。细化预算编制，按照新预算法要求，从2015年起，本级一般公共预算支出，按其功能分类全部编列到项；基本

支出按其经济性质分类编列到款。本级政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算支出，按其功能分类全部编列到项。三是规范编制程序。部门预算由单位填报、支出科室审核，预算科复审后下达控制数，支出科室再复核下达单位。在整个预算编制过程中，基本支出全部实行定员定额、自动测算，由预算科根据单位分类情况、负担系数预先在部门预算编制软件设定公式，人员经费和公用经费等基本支出全部实施全自动测算，大大提高了预算编制的科学性和准确性。2015年四本预算和市直所有单位部门预算全部报送市人大常委会审议。

(孙浩 周林)

云南元阳： 加强财政专项扶贫资金监管

云南省元阳县财政局不断强化措施，切实加强对精准扶贫攻坚财政专项扶贫资金的监管。一是严格执行资金报账制度，对精准扶贫攻坚财政专项扶贫资金实行县级报账制管理、分账核算。二是规范资金拨付制度。按照《红河州精准扶贫攻坚财政资金管理暂行办法》中补助资金在20万元以下的项目，预拨付资金比例不得超过财政专项资金补助总额的50%，以及补助资金在20万元以上的项目，预拨付资金比例不得超过财政专项资金补助总额的30%的要求，严格依照程序及时拨付资金，确保资金到项目。三是实行公告公示制度。按照谁决策、谁公告公示、谁受理反馈意见的原则，采取多种形式，将精准扶贫攻坚财政专项扶贫资金总量、来源、性质、用途、分配原则、计划等内容和项目完成情况在实施地点进行事前公示、事后公告，提高精准扶贫攻坚财政专项扶贫资金分配和使用的透明度，接受群众和社会监督。四是实行绩效评价制度。对精准扶贫攻坚财政专项扶贫资

金使用管理实行绩效评价，绩效评价结果以适当形式公布，并作为分配精准扶贫攻坚财政专项扶贫资金的重要参考依据。五是建立健全监督检查和审计长效机制。加大对精准扶贫攻坚财政专项扶贫资金到位和使用情况的监督检查和审计力度，对弄虚作假、挤占挪用、滞留项目资金行为进行严肃查处。

(蔡建海)

陕西岐山： 财政贴息助圆群众“创业梦”

陕西省岐山县财政局将创业贴息作为民生工作中的“重头戏”，通过扩大扶持范围、提高贷款额度、简化贷款流程、加强贷前培训、实施贷后跟踪问效等环节和措施，为创业人员提供了一条较完善的绿色融资通道，较好地化解了创业人员缺资金的瓶颈问题。自2007年开展创业贷款工作以来，县财政局精准发力，共拨付创业微利项目和劳动密集型小企业贷款贴息资金3842.07万元，“贷”动支持相关金融机构累计发放创业贷款4304笔48190万元，直接扶持4360人创业，“贷”动8000余人就业，并且“贷”动了金融机构支持创业工作的积极性，群众满意度高、社会评价好。

(牛林虎)

新疆阜康： 加强监管保障财政政策落实

2016年，新疆阜康市继续加强民生资金投入，办好惠民工程和惠民实事，努力提升全市幸福指数。一是抓重点，公共财政向民生倾斜。围绕区州、市民生工程政策，财政部门认真分解落实，确保涵盖范围科学准确，认真测算各类资金需求，优先安排民生资金。二是抓调度，资金保障进一步强化。推行限时办结制，按照急事急办、特事特办的原则，将救灾、

应急等资金在第一时间拨付到位,切实把惠民资金快捷地落实到项目和受益对象。三是抓实效,确保民生政策落实到位。严格执行确定的补助对象、补助范围和补助标准。四是抓安全,保证惠民资金安全到位。通过整合资金、封闭运行,“一个漏斗向下”,有力保障了各项强农惠农政策的落实。五是抓监管,提高民生资金效益。重点把好审批关、公开关和检查关,着力查处民生资金使用过程中的违规违纪问题。继续加大惠民补助对象、补助范围和补助标准,加大对社区日间照料中心、农村互助养老院、乡镇敬老院等建设、改造和运营的财政补助力度。新增75岁以下老人意外伤害和高中生学杂费、书费均由政府买单。

(芦芳)

辽宁专员办: 助推部门决算审核取得实效

辽宁专员办高度重视中央预算单位部门决算审核工作,采取“三结合”措施,提升审核工作实效。一是决算审核与预算审核相结合。在总结上年预算审核经验的基础上,采取提前介入,充分利用决算审核时机,对预算单位机构性质、编制、人员情况、资产配置和重点项目情况进行了解和核实,为开展部门预算审核掌握第一手资料。二是决算审核与资产清查相结合。为做好2016年财政部组织的全国行政事业单位国有资产清查工作,利用决算审核契机,积极向预算单位宣讲资产清查政策,提高对资产清查工作重要性的认识,扎实做好资产清查工作;对其2015年末资产存量情况进行摸底调查,为资产清查工作顺利进行提供了保障。三是决算审核与公车改革方案审核相结合。在开展部门决算审核时,结合已开展的公车改革方案审核工作,对拟参加改革的预算单位参改车辆、参改人员

及司勤人员安置等情况进行了解和核实,为预算单位集中上报公车改革方案,节省了审核时间,提高了工作效率。

(辽宁专员办)

广东专员办: 加强内控建设引导工作转型

广东专员办通过加强内控建设,规范引导工作转型。一是全面启动内控规程执行情况自查,强化风险防控作用。各处室从自身实际情况出发,对防控措施、风险点中存在的难点、遗漏点等进行全面筛查,对内控规程执行过程中的不到位行为及时进行纠正和整改。二是突出适用性和可操作性原则,修订完善内控规程。随着工作转型深入推进,业务要求与内控规程制定初期的设想存在差异,对此进行了全面归类,并根据其特点,依次有序实施修订。根据业务工作的重要性和紧急性,首先对预决算编制审核内控规程、中央对地方转移支付审核内控规程等进行修订,结合部里相关司局的最新要求,置入防控措施。根据防控措施的适用性、可操作性进行必要的增减,对于要求过细过繁且超出专员办执行能力的防控措施进行必要的调整,对于信息化手段引入后考虑不足的防控措施予以补足。三是制定内控规程动态调整和内控责任追究考评机制。为充分发挥内控规程的引导力,建立内控规程动态调整制度,要求相关业务归口处室根据部里的最新授权和业务要求,及时调整相应的内控规程,并报办内控委审定后实施;建立内控责任追究考评机制,强化结果运用,对发生的内控风险事件第一时间介入、处置,按照规定进行批评、问责,并将处室和干部个人执行内控规程情况与评优评先、干部提拔使用等挂钩。

(董承勇)

广西专员办: 新能源汽车延伸检查取得实效

为扎实推进新能源汽车推广应用补助资金专项检查工作,广西专员办科学拟定延伸检查计划,精心安排延伸检查步骤,全面落实延伸检查要求,取得了良好效果。一是抽丝剥茧,明确一条主线。被检查企业生产新能源汽车车型多、数量大,销售区域广,销售方式多样,运营单位性质、运营方式各不相同,针对延伸检查面临的复杂情况,明确“生产—销售—运营”的检查主线,抽丝剥茧分析各个环节,主抓生产源头、销售过程和运营终端,秉持在延伸检查的运营单位凡是被检查企业生产的新能源汽车都要覆盖的理念,将延伸检查落实到新能源汽车本身。二是紧抓重点,落实两个表格。根据在被检查企业掌握的数据,认真填制《新能源汽车检查表格》和《新能源汽车延伸检查表格》,在延伸检查过程中紧抓新能源汽车生产销售、推广运营情况和财政资金管理情况等检查重点,切实保障表格数据真实、完整。三是问题导向,关注三类情况。结合被检查企业背景 and 可能存在的违规动机,重点关注三类情况,即交易是否真实,有无虚假交易或一车多卖等情况;运营是否真实,有无虚假运营、闲置、违规报废或拆解转卖等情况;纳税申报是否真实,有无关联交易或以物易物交易中偷漏税收等情况。四是杜绝死角,验证四组数据。在延伸检查过程中,要求被检查企业和延伸检查企业分别提供销售合同、销售发票、物流信息、交接单据、车辆行驶证件,涉及转卖转租、关联交易的需提供交易各方营业执照、公司章程和政府有关批复文件,实地核查充电桩建设情况,比对车辆牌照、VIN码和行驶里程,实现销售车辆数量、交接车辆数量、运营车辆数量和充电桩覆盖数量四组数据相互验证,杜绝检查死角。

(赵夏丽)