

要闻回顾

“十三五”规划纲要勾勒发展新图景

3月17日，十二届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》全文发布，以20篇80章、25个专栏、148页的篇幅，向外界细致描绘出到2020年我国全面建成小康社会的发展图景。规划纲要提出，按照全面建成小康社会新的目标要求，今后五年经济社会发展的主要目标：一是经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，主要经济指标平衡协调，发展质量和效益明显提高。二是创新驱动发展成效显著。创新驱动发展战略深入实施，创业创新蓬勃发展，全要素生产率明显提高。三是发展协调性明显增强。消费对经济增长贡献继续加大，投资效率和企业效率明显上升。城镇化质量明显改善，户籍人口城镇化率加快提高。区域协调发展新格局基本形成，发展空间布局得到优化。对外开放深度广度不断提高，全球配置资源能力进一步增强，进出口结构不断优化，国际收支基本平衡。四是人民生活水平和质量普遍提高。就业、教育、文化体育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。五是国民素质和社会文明程度显著提高。六是生态环境质量总体改善。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。七是各方面制度更加成熟更加定型。国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成。

2016年我国发展主要预期目标明确

3月17日，十二届全国人大四次会议通过的《政府工作报告》全文发布，明确今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6.5%—7%，居民消费价格涨幅

3%左右，城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率4.5%以内，进出口回稳向好，国际收支基本平衡，居民收入增长和经济增长基本同步。单位国内生产总值能耗下降3.4%以上，主要污染物排放继续减少。工作报告指出，今年要重点做好八个方面工作：稳定和完善宏观经济政策，保持经济运行在合理区间；加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力；深挖国内需求潜力，开拓发展更大空间；加快发展现代农业，促进农民持续增收；推进新一轮高水平对外开放，着力实现合作共赢；加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破；切实保障改善民生，加强社会建设；加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平。

2016年继续实施积极的财政政策

3月18日，十二届全国人大四次会议通过的《关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告》全文公布，明确2016年继续实施积极的财政政策并加大力度，主要体现在：进一步减税降费，全面实施营改增，加大收费基金清理和改革力度；扩大财政赤字规模，增加地方政府专项债务规模，加大使用结转结余资金规模等；调整优化支出结构，严控“三公”经费预算，压减专项转移支付数额；加大财政资金统筹使用力度，创新财政支出方式，提高财政支出效率等。

全面推开营改增试点

3月18日，国务院常务会议审议通过了全面推开营改增试点方案，明确自2016年5月1日起，全面推开营改增试点，基本内容是实行“双扩”。一是扩大试点行业范围。将建筑业、房地产业、金融业、生活服务业4个行业纳入营改增试点范围，自此，现行营业税纳税人全部改征增值税。其中，建筑业和房地产业适用11%税率，金融业和生活服务业适用6%税率。

这些新增试点行业，涉及纳税人近1000万户，是前期营改增试点纳税人总户数的近1.7倍；年营业税规模约1.9万亿元，占原营业税总收入的比例约80%。二是将不动产纳入抵扣范围。继上一轮增值税转型改革将企业购进机器设备纳入抵扣范围之后，本次改革又将不动产纳入抵扣范围，无论是制造业、商业等原增值税纳税人，还是营改增试点纳税人，都可抵扣新增不动产所含增值税。

稳妥有序推进交通运输领域政府购买服务

财政部、交通运输部联合下发《关于推进交通运输领域政府购买服务的指导意见》，规范了公路水路交通运输领域政府购买服务的购买主体、承接主体、购买内容和程序、资金管理以及绩效管理等。《意见》结合公路水路交通运输领域实际，明确了政府向社会力量购买公路水路交通运输服务的主体为各级交通运输行政单位和具有行政管理职能的事业单位。承接主体是具备提供公路水路交通运输服务能力，依法在登记管理部门登记或经国务院批准免于登记的社会组织、按事业单位分类改革应划入公益二类或转为企业的事业单位，依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量。

加强政府非税收入管理

财政部印发《政府非税收入管理办法》，明确非税收入是指除税收以外，由各级国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用国家权力、政府信誉、国有资源（资产）所有者权益等取得的各项收入。具体包括：行政事业性收费收入，政府性基金收入，罚没收入，国有资源（资产）有偿使用收入，国有资本收益，彩票公益金收入，特许经营收入，中央银行收入，以政府名义接受的捐赠收入，主管部门集中收入，政府收入的利息收入，其他非税收入。各级财政部门

数字

27385 亿元

1—2月累计,全国一般公共预算收入27385亿元,同比增长6.3%。

21170 亿元

1—2月累计,全国一般公共预算支出21170亿元,同比增长12%。

5698 亿元

1—2月累计,全国政府性基金收入5698亿元,与去年同期基本持平。

3477 亿元

1—2月累计,全国政府性基金支出3477亿元,同比下降22.1%。

38008 亿元

1—2月,全国固定资产投资(不含农户)38008亿元,同比增长10.2%,增速比去年全年提高0.2个百分点,比去年四季度提高0.7个百分点,改变了去年以来投资增速不断下降的态势,实现了良好开局。

1.9 万亿元

自5月1日起,营改增试点范围将扩至最后的建筑、房地产、金融和生活服务等4个行业,确保所有行业税负只减不增。最后4个行业涉及纳税人约960万户,对应营业税1.9万亿元。

是非税收入的主管部门,财政部负责制定全国非税收入管理制度和政策,按管理权限审批设立非税收入,征缴、管理和监督中央非税收入,指导地方非税收入管理工作;县级以上地方财政部门负责制定本行政区域非税收入管理制度和政策,按管理权限审批设立非税收入,征缴、管理和监督本行政区域非税收入。

加强储蓄国债发行额度管理

财政部、中国人民银行印发《2016年储蓄国债发行额度管理办法》,明确国债(电子式)发行额度分为基本代销额度和机动代销额度,分别按照计划分配和竞争性抓取的方式分配给2015—2017年储蓄国债承销团成员;凭证式国债发行额度按照计划分配方式分配给承销团成员。财政部会同中国人民银行以半年为周期,分别调整各承销团成员储蓄国债(电子式)基本代销额度比例和凭证式国债代销额度比例。调整结果分别在2016年上半年和下半年首期储蓄国债(电子式)和凭证式国债发行通知中公布。调整各承销团成员储蓄国债(电子式)基本代销额度比例和凭证式国债代销额度比例,分别以前半年(即2015年下半年或2016年上半年)储蓄国债(电子式)和凭证式国债销售数据为主要依据。

继续实行农村饮水安全工程建设运营税收优惠政策

财政部、国家税务总局印发《关于继续实行农村饮水安全工程建设运营税收优惠政策的通知》,决定对饮水工程运营管理单位为建设饮水工程而承受土地使用权,免征契税;对饮水工程运营管理单位为建设饮水工程取得土地使用权而签订的产权转移书据,以及与施工单位签订的建设工程承包合同免征印花税;对饮水工程运营管理单位自用的生产、办公用房、土地,免征房产税、城镇土地使用税;对饮水工程运营管理单位向

农村居民提供生活用水取得的自来水销售收入,免征增值税;对饮水工程运营单位从事《公共基础设施项目企业所得税优惠目录》规定的饮水工程新建项目投资经营的所得,自项目取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起,第一年至第三年免征企业所得税,第四年至第六年减半征收企业所得税。

楼继伟部长出席“中国发展高层论坛2016”年会

3月20日,“中国发展高层论坛2016”年会在北京举行。受邀出席论坛的财政部部长楼继伟向海内外嘉宾介绍了中国财税体制改革的新动向。他表示,中国将不会单独设立碳税,而是会将碳税安排在目前准备的税种里作为一个税项,如环境税或资源税。谈到个人所得税,他重申,目前中国实行的累进税制不合理,世界上只有很少国家还实行分类计征的个人所得税。中国已经制定了从分类征收转向综合与分类相结合的个税改革方案,会考虑必要的基本扣除、抚养扣除、赡养扣除、生计扣除等。此外,他表示,今年5月1日营改增改革试点全面推开后,将依照税收法定原则废止营业税。

中国政府和社会资本合作融资支持基金创立大会成功召开

近日,按照经国务院批准的中国政府和社会资本合作融资支持基金筹建方案,财政部与国内10家大型金融机构、投资机构,共同发起设立政企合作投资基金并召开中国政企合作投资基金股份有限公司创立大会暨第一次股东大会。会议审议通过了中国政企合作投资基金股份有限公司章程、选举董事和监事等重要议案。同时,中国政企合作投资基金股份有限公司还召开了第一届董事会第一次会议和第一届监事会第一次会议,选举周成跃担任公司第一届董事会董事长,选举邹再华担任公司第一届监事会主席。