

# 发挥财政职能作用 践行五大发展理念

全国人大代表、甘肃省财政厅厅长 | 张勤和



维，树立创新意识和担当精神，为全面建成小康社会提供有力的财力支撑。

## 支持创新发展 增强发展动力

从经济发展的阶段性特征看，我国已进入速度变化、结构优化、动力转换为特征的经济发展新常态。要适应新常态、引领新常态，着力解决过去主要依靠大规模要素投入驱动出现的动力不足、质量不高、效益不好、不可持续等问题，必须深入实施以科技创新为核心的创新驱动发展战略，

用好政策，增加投入，充分发挥基金撬动引导作用，带动社会资金和金融资本，促进甘肃省产业转型升级。一是大力支持“大众创业、万众创新”。2016年，省级拟整合战略性新兴产业发展基金15.6亿元；技术创新驱动基金累计达到

23亿元，并要求市县按一定比例出资，增加总量，实现基金使用全覆盖；设立中小企业发展基金3亿元，继续补充小微企业风险补偿及融资担保基金，帮助解决中小微企业融资难问题。二是大力推进国企改革。全面落实国家关于国企改制重组过程中的税收优惠政策；将国有企业公共服务纳入社会基本公共服务体系，优化公共服务资源配置，推进政府向社会力量购买服务。通过资产划转、资本金注入、税费减免、财政贴息、预算弥补等多种形式，加快建立稳定可靠、补偿合理、公开透明的企业公共服务支出补偿机制。通过国有资本经营预算，重点支持加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题；努力解决钢铁、煤炭“僵尸企业”处置过程中的人员安置问题；推动企业兼并重组，盘活国有资产。

## 支持协调发展 努力补齐短板

协调发展理念强调的是发展的平衡性、协调性和可持续性，旨在正确处理发展中的重大关系，不断增强发展整体性，力求通过补齐短板化解突出矛盾。财政要顺应“十三五”时期发展变化要求，进一步健全财政宏观调控机制，在合理把握政策实施力度和节

党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。财政部门要切实发挥国家治理的基础和重要支柱作用，强化大局观念和宏观思

奏的同时,更加注重推进经济结构调整,更加注重保障和改善民生,更加注重城乡、区域统筹发展。就甘肃而言,贫困人口多、贫困面大、贫困程度深,农村贫困人口脱贫成为短板中的短板,革命老区、民族地区、贫困地区相互交织,成为全面建成小康社会的“软肋”。因此,要积极发挥财政职能,增强资金和政策的精准性、指向性,全力支持打赢脱贫攻坚战。建立大扶贫格局,强化财政综合扶贫投入体系,深入推进财政扶贫机制创新,切实加强财政扶贫资金监管。围绕“1+17”精准扶贫方案,整合资金资源,撬动金融资本,增加投入总量。2016年,省财政整合筹集脱贫攻坚资金总量达到560亿元以上,集中支持基础设施建设、富民产业培育、易地扶贫搬迁、金融资金支撑、公共服务保障和能力素质提升,切实改善贫困地区生产生活条件,加快脱贫致富步伐。

### 支持绿色发展 转变发展方式

良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。财政部门要树立“保护环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力”的观念,不断完善有利于绿色发展的政策和制度体系,进一步转变支持经济发展的方式,提高经济发展的绿色水平。一是完善财税支持政策。进一步整合环境保护治理方面的专项资金,聚焦支持重点领域;通过税收、财政奖补、绿色信贷、排放交易等政策工具,加强环境监测等公共服务,引导市场主体绿色生产和消费;扩大节能产品、环境标志产品政府采购清单覆盖范围,鼓励能源清洁化利用,更好发挥节能减排财政政策综合示范效应。二是支持改善生态环境。结合国家绿色发展的政策导向,积极争取中央专项,加大生态功能区转移支付,支持生态环境建设,构筑生态安全屏障,

促进绿色富省绿色惠民。继续实施草原生态保护奖补政策,落实天然林保护补助政策。支持做好大气、水、土壤污染防治工作,统筹矿产、森林等资源保护、开发利用与治理。三是提升循环经济发展水平。落实有色、钢铁、石化等重点行业产能淘汰、节能降耗,加快煤炭矿产等资源综合利用。继续支持推进农村新能源建设、农村环境整治等重点工程。支持水泥窑协同处理城市生活垃圾,发展再制造产业,推进餐厨废弃物资源化利用和再生资源产业化利用。抓好国家和省内示范工程、示范市县和示范企业创建工作,带动全省循环经济发展。

### 支持开放发展 强化内外联动

当前,我国经济发展的新常态与“双中高”目标需要更强的开放动力和更广阔的国际空间,需要我们着力发展更高层次的开放型经济,利用好国内国际两个市场两种资源,积极践行互利共赢的开放战略,争取开展更多国际财经合作,不断增强甘肃省经济发展的内外联动性。抓住国家实施“一带一路”战略机遇,全力争取中央支持,加大财政投入,支持打造丝绸之路经济带甘肃黄金段,构建以兰州新区为重点的向西开放经济战略平台、以敦煌国际文化博览会和华夏文明传承创新区为重点的文化交流战略平台、以“兰洽会”为重点的经贸合作战略平台。同时,加大对以兰白、武威、敦煌等重要节点城市和保税物流区、国际空港陆港的政策倾斜支持,推进基础设施互联互通、经贸交流和产业对接合作等工程,促进甘肃省丝绸之路经济带战略通道、产业支点、商贸中心、交通枢纽和开放前沿建设。加强与国际金融机构、外国政府的合作,争取国际货币基金组织、世行和亚行更多优惠贷款,为全省经济发展提供更多资

金支持。

### 支持共享发展 增进人民福祉

改革开放以来,随着经济社会发展,广大人民群众生活水平有了明显改善,但甘肃省由于历史原因和自然条件制约,全面建成小康社会目标任务艰巨。我们要牢固树立并切实贯彻共享发展理念,把保障改善民生、提升人民福祉作为财政工作的出发点和立足点,不断提高人民群众的获得感和幸福感。一是推进教育均衡发展。支持学前教育发展,到2020年,实现全省58个贫困县(市、区)和17个插花型贫困县(市、区)有实际需求的贫困村幼儿园全覆盖,落实学前教育生均公用经费标准。完善城乡义务教育经费保障机制,继续实施全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件等重点项目。全面落实资助政策,突出对农村地区、贫困家庭的资助力度,促进教育公平。二是完善医药卫生服务体系。推动县级公立医院综合改革,加大医保支付等改革力度。鼓励和引导社会办医,加强乡镇卫生院、社区卫生服务机构和村卫生室标准化建设,让群众病有所医。三是实施更积极的就业政策。加强就业援助体系建设,开展就业指导和就业帮扶,做好重点群体就业工作,完善财政支持创业就业机制,放大小额担保贷款拉动就业的倍增效益。稳步推进收入分配制度改革,完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制,加快提高城乡居民收入水平。四是健全社会保障体系。深入推进基本养老保险和基本医疗保险制度城乡统筹发展,完善城乡居民大病保险制度,逐步提高城乡基本养老保险、城镇居民医保和新农合政府补助标准。强化社会救助,落实社会福利制度。加大城乡养老服务机构建设,引导和动员社会力量发展养老服务业,积极推进医疗卫生和养老服务融合发展。

责任编辑 韩璐