

贯彻五大发展理念 加快财政改革发展

全国人大代表、广西壮族自治区财政厅厅长 | 黄伟京

24



“十三五”时期，广西财政将全面贯彻五大发展理念，加快建立现代财政制度，全力支持实施四大战略和三大攻坚战，为实现“两个建成”目标提供坚实的财政保障。

贯彻创新发展理念 深化财税体制改革

创新发展是引领广西经济社会发展的核心动力。贯彻落实创新发展理念，将以深化财税体制改革为主线，着重推进“转方式”工作。一方面，找准财政领域推进供给侧结构性改革的着力点和突破口，推进转变全区经济发展方式。创新财政支持方式促进经济稳增长，围绕自治区全面打响基础设施建设攻坚战的要

求，创新项目建设投融资机制，加大力度推广 PPP 模式，形成市场化、可持续的投入机制和运营机制。创新财政支持产业发展的方式，运作好广西政府投资引导基金、创业投资引导基金，基本建立规范有序的政府投资引导基金管理体制，巩固提高财政投资基金杠杆放大作用和乘数效应；同时，积极支持建立政府融资担保体系，破解中小微企业和“三农”融资难题。创新构建财政支持淘汰落后产能和促进传统产业转型升级和新兴产业发展的长效机制。另一方面，按照中央和自治区全面深化改革的决策部署，扎实推进深化财税体制改革，创新财政管理体制机制，特别是以创新财政资金分配、使用、监管模式为主线，进一步完善

推广财政资金竞争性分配模式，提高公共资源配置效率，加大资金统筹使用力度，集中有限财力办大事，全面实施财政资金绩效管理，切实提高资金使用效率，增强广西财政发展的内生动力。

贯彻协调发展理念 优化财政支出结构

协调发展是实现广西经济社会健康发展的内在要求。贯彻落实协调发展理念，将以优化财政支出结构为中心，努力推进“补短板”工作。一是优化财政经济发展支出结构，着力补齐经济发展短板。“十二五”时期，财政在支持全区重大基础设施建设、重点项目建设和产业转型升级等方面力度不断加大，但与全国相比，经济发展总体水平仍然不高，经济下行压力仍然较大，要实现自治区党委提出的“十三五”时期经济增速高于全国平均水平的目标，补齐经济发展短板显得十分重要。因此，要进一步优化支出结构，创新支持方式，着重补齐基础设施建设和产业转型等领域发展短板。二是优化财政社会发展支出结构，着重补齐社会发展短板。广西属于后发展、欠发达地区，社会发展特别是民生领域欠账较多，尤其是扶贫攻坚任务艰巨，“十二五”时期财政在民生方面的投入规模和支出占比均达到历史新高，但要实现与全国同步全面建成小康社会目标，补齐社会发展短板尤为重要。要积极筹措资金，加大资金统筹使用力度，

优化民生支出结构,以扎实保障脱贫攻坚战部署要求为重点,努力补齐民生领域发展短板。三是优化财政区域发展支出结构,着重补齐区域发展短板。要深入实施双核驱动战略,支持左右江革命老区加快振兴,促进桂林国际旅游胜地建设全面升级,同时,进一步优化支出结构,持续增加对革命老区、民族地区、边境地区和贫困地区的转移支付力度,补齐区域发展短板,努力构建沿海沿江沿边三区统筹发展新格局。

贯彻绿色发展理念 硬化财税政策措施

绿色发展是发挥广西生态品牌优势的重要途径。贯彻落实绿色发展理念,将以硬化财税政策措施为重点,全面推进“强生态”工作。加大财政生态领域支出力度,整合专项资金,着力支持发展生态经济,突出保障抓好生态产业、生态基础设施、生态环境治理、生态城乡建设四大任务,扎实推进《广西生态经济发展规划》提出的十大重点工程,促进欠发达后发展地区发挥优势实现绿色崛起,实现生态保护与经济发展良性互动。推进实施《广西壮族自治区重点生态功能区转移支付办法》,对根据相关规定纳入限制开发的重点生态功能区所属县(市、区)、禁止开发区域所属县和具有重要生态保护意义的引导类区域,纳入重点生态功能区转移支付享受范围,并在财政转移支付的测算上,对上述区域根据财力缺口、石漠化防治等客观因素对增量资金进行分配,对点状分布且不在限制开发及引导类区域范围的禁止开发区域所属市县,给予适当补助;同时,研究推进市县级生态补偿横向转移支付工作,进一步强化市县环保责任。加强财税政策协调性,综合施策推进全区环境治理工作,特别是推动全区各市县完善企业污染治理设施建设和改造补贴政策,以及燃煤电厂

脱硫、脱硝和污水处理厂污染超量减排奖励政策,制定出台第三方治理的奖励补贴政策,推动县级政府加大对村镇级环保设施建设与运营的扶持力度,支持全区 464 个乡镇污水处理设施建设,对特许经营、委托经营、合同能源管理、环境绩效合同服务等项目,参照自治区有关规定进行补贴,对采取 PPP 等模式建设和运营的环保项目,享受国家和自治区相应支持政策。

贯彻开放发展理念 强化财政服务能力

开放发展是推动广西繁荣发展的必由之路。贯彻落实开放发展理念,将以强化服务能力为保障,加快推进“大开放”工作。按照中央赋予广西构建面向东盟的国际大通道、打造西南中南地区开放发展新的战略支点、形成“一带一路”有机衔接的重要门户这三大定位,积极筹措资金,加大对开放合作的交流平台和基础设施建设等关键领域投入力度,抓住中国——东盟合作“钻石十年”的重大机遇,推进中国——东盟自由贸易区建设,加快中国——东盟海上通道、陆路通道和航空枢纽建设,推进共建中国——东盟信息港;以北部湾经济区为重点,支持加快形成连接西南中南地区的经济走廊,以珠江——西江经济带为重点,加快推进两广一体化进程,推动形成通达粤港澳的交流通道,推进与邻省高铁经济带试验区规划建设和探索设立跨省产业合作园区;支持推进服务“一带一路”战略的平台和窗口建设,促进优势产业走向“一带一路”沿线国家和地区,支持扩大与东南亚国家经贸往来,特别是加大对外贸易领域转型升级投入力度,发挥好加工贸易倍增计划专项资金作用,支持出口增长。在加大对全区开放发展领域投入力度同时,更加注重提升财税政策规范化水平,提升财税政策与中央和自治区决策部署的协

调一致性,提高政策开放度,根据形势变化及时修改完善,不断健全服务全区发展战略的财税政策,持续推进财政信息公开,让社会和公众及时了解掌握政府政策动向,着力建立健全公平、透明、高效的财税政策服务体系。

贯彻共享发展理念 细化财政分配职能

共享发展是促进广西经济社会发展的最终目的。贯彻落实共享发展理念,将以细化财政分配职能为手段,稳步推进“促公平”工作。一是加强财政收入分配职能,通过采取加强税收征管、加大对贫困落后地区转移支付力度、加大公共服务支出等措施,以及根据具体情况出台有针对性的财政措施和手段,进一步缩小全区经济领域市场经济初次分配带来的收入分配差距,在调节再分配过程中坚持“公平优先,兼顾效率”的原则,促进社会公平和经济公平,持续改善低收入者的生活状况、缩小地区发展差距和贫富差距。二是深入推进收入分配改革,落实好中央和自治区关于收入分配改革各项部署,持续深化机关事业单位工资制度改革,研究建立地区附加津贴制度,统筹调控区域之间、区域内部的津贴补贴差距,加强对不同单位、不同行业间绩效工资调控力度,逐步建立符合事业单位特点、体现岗位绩效和分类管理的事业单位收入分配制度。三是持续完善社会保障制度,按照中央和自治区统一部署,以养老和医疗两大领域改革为重点,加快推进养老保险制度改革和医疗保险制度改革,推进社会救助体系建设,切实发挥社会保障政策托底作用,努力建立更加公平更可持续的社会保障制度。同时,科学界定政府与市场职责边界,合理引导预期,在全社会树立通过勤劳致富改善生活的观念,避免过度依赖政府 and 形成不切实际的期望。

责任编辑 李丞