

奋力打赢营改增攻坚战

■ 本刊评论员

全面实施营改增是结构性改革和财税体制改革牵一发而动全身的重大举措，具有一举多得的政策效应。4月1日，在改革倒计时30天之际，李克强总理先后到国家税务总局、财政部考察并主持召开座谈会，对全面实施营改增发出号令，要求切实兑现所有行业税负只减不增的承诺，以“工匠精神”确保改革落到实处、打通连接纳税人的“最后一公里”。全体财税干部深受鼓舞，倍感振奋。

起始于2012年的营改增试点，经国务院批准，自今年5月1日起，在全国范围内全面推开，试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围。财政部、国家税务总局为此公布了营改增试点具体实施办法。全面推进营改增试点，是一项重大改革。下好这步先手棋，把结构性减税措施落到实处，对于企业顶住当前经济下行压力，渡过难关无疑是雪中送炭。从短期看，营改增全面推开有利于企业减负、降低成本，更大激发市场活力；从长期看，税制优化和完善有利于培育经济发展新动能，促进产业和消费升级。营改增通过统一税制，实现增值税对货物和服务的全覆盖，打通了增值税抵扣链条，消除了重复征税，营造了有利于公平竞争的市场环境。营改增贯通服务业内部以及服务业与制造业之间的抵扣链条，促进了社会分工协作，有力地支持了服务业发展和制造业转型升级，拉长了产业链，推动经济结构调整和转型升级。营改增突出关注了研发等生产性服务业的发展，为当前发展新经济、培育新动能、打造新业态，促进“大众创业、万众创新”营造了更宽松的环境和更广阔的空间。用短期财政收入的“减”换取企业效益的“加”和持续发展势能的“增”，全面实施营改增意义重大。

全面实施营改增是今年我国政府工作的一件大事。李克强总理在今年的政府工作报告中做出了全面推开营改增试点庄严宣告，随后又主持召开国务院常务会议进行全面部署。全面实施营改增，标志着现行营业税纳税人将全部改征增值税，由此全年将减轻企业税负5000多亿元。可以说这是1994年分税制改革以来最深入的一次财税改革。今年积极财政政策要增效加力，营改增是重要内容，扩大财政赤字主要用于弥补营改增减税上，这也彰显了中央推进改革的坚定决心。为确保行业税负只减不增，试点方案明确了新增试点行业的原营业税优惠政策原则上予以延续，对老合同、老项目以及特定行业采取过渡性措施，规定了在过渡期内将对40个项目免征增值税。这些措施在整体税制设计上为减税奠定了基础，切实把改革“红包”实实在在发到企业手中，让所有行业都享受到改革红利。

此次全面推开营改增，新增试点行业涉及纳税人近1000万户，年营业税规模约1.9万亿元，约占原营业税总收入的80%，加上与原增值税纳税人的衔接以及将不动产纳入抵扣范围等，工作量大，时间紧迫，任务艰巨。改革能否真正取得成效，也就在这关键的“最后一公里”。当前面对经济发展新常态，财政收支压力较大，各级财政部门 and 全体财政干部要把应对现实挑战和推进改革攻坚结合起来，以壮士断腕的勇气，上下同心推进改革；以李克强总理强调的“工匠精神”精心准备，组织实施，把工作做好、做细、做实；以更科学的工作方法、更严谨的工作态度、更务实的工作作风，奋力打赢全面推开营改增攻坚战。■

