

税收减免和发放补贴的方式鼓励私营部门参与提供养老服务。

(三) 加大对人力资本的投入

为应对劳动力缩减,发达国家在人口老龄化的过程中通常通过加大对人力资本的投入来提高劳动力素质和提升科技创新对经济增长的贡献度,以实现经济增长方式从依靠资本积累与劳动力投入向依靠知识技术及提高生产率转变。此外,为弥补劳动力不足,许多发达国家都适度放宽了对国外劳动力的限制政策,如近期日本宣布每年吸引20万外国劳工的计划。发达国家还根据人口寿命的增长提高退休年龄,部分国家已将退休年龄提高到67岁。

亚行关于中国应对老龄化问题的相关政策建议

(一) 适当延长退休年龄

目前,中国的男女预期寿命分别为74和77岁,但退休年龄依然执行1950年的相关规定。中国可根据人口

预期寿命的变化,适当提高退休年龄,并在城市地区逐步实现男女同龄退休。这既有利于提高劳动力供给水平,也有利于增强养老金体系的财务可持续性。为减少改革阻力,可在部分地区先行试点自愿延长退休年龄政策,再逐步推广至全国。

(二) 加快养老金体系改革

一是完善基础养老金的社会统筹制度,并通过税收、财政转移支付及社保基金等渠道提供资金支持。二是完善现有的养老保险个人缴纳制度,进一步做实个人账户,提高养老金替代率(养老金水平与退休前工资水平的比率)。三是鼓励发展各类商业性的养老基金。由于养老金体系的健康运行与金融领域改革紧密相关,应适当放宽对养老基金的投资和监管限制,以提高回报率。同时,可针对特困老人、伤残老人等社会脆弱群体的需求单独增加养老金补贴,以提高其参保能力。

(三) 构建全民养老服务体系

一是加大对养老护理体系的资金投入,进一步扩大医疗保险覆盖面,加大养老院、住家护理机构和老人日托中心等养老设施的建设力度。二是改善长期护理行业的工作条件,培养长期护理专业人员。三是为养老服务产业发展提供适当补贴,鼓励私营部门参与长期护理体系发展。

(四) 优化劳动力市场结构

一是加快户籍制度改革,逐步实现社保的跨区域转移,提高劳动力的流动性和劳动力市场弹性,优化劳动力在不同产业和地区间的分配。二是加大对人力资本的投入,提高接受普通及职业高中教育人数比例,尤其是针对留守儿童辍学问题,政府应通过提供相应补贴来帮助留守儿童完成高中教育。三是逐步开放健康护理等特定产业的劳动力市场,吸引国外劳动力来华提供服务,以满足国内市场需求。

(财政部国际财金合作司供稿)

责任编辑 黄悦



湖北竹山： 环境整治 喜迁新居

朱本双 梁鹏 | 摄影报道

近年来,湖北省竹山县宝丰镇整合城镇旧住宅区环境综合整治工程项目资金2200余万元,全力打造“设施完善、生态宜居”的精品集镇,对邓家湾、草房街、北大街、侯家湾、二道河、陈家沟等六大片区实施综合环境治理,使1208户居民受益,极大地改善了群众的住居条件。图为竹山县宝丰镇邓家湾片区居民正在粘贴门联,喜迁新居。

