



## 用文字书写对财政事业的拳拳真情

——记财政部办公厅研究处

2015年3月5日，农历元宵佳节。绚烂的烟花照亮了人们团圆的笑脸，喜庆的音乐下家人朋友们团聚欢歌。这天也是十二届全国人大三次会议开幕的日子。晚十点，北京西城三里河南三巷财政部办公楼，办公厅研究处的灯还亮着。像这样，无数个特别又普通的日子，这盏灯就这样默默地亮着。作为起草修改预算报告等重要财政文稿的主要负责处室，这盏深夜里熠熠生辉的明灯代表着财政干部为国理财、为民服务、为财政事业默默奉献的拳拳之情。

### 苦练内功

#### 切实提升服务财政改革发展的能力

研究处不大，8个人，三间屋。但责任不小——

负责起草修改每年的预决算报告、全国财政工作会议报告等重要文稿。落下的每一笔能否准确体现党中央、国务院决策部署和部党组的财政改革发展思路，凝聚全社会拥护改革的共识和力量，他们重任在肩。特别是随着财税体制改革的全面深化，服务财政改革发展的任务更加艰巨，对研究处的工作提出了更高的要求。

学者如禾如稻，不学者如蒿如草。提升服务财政改革改革发展的能力，最根本的就是加强学习。研究处的同志们对此有着清醒认识。长期以来，在办公厅领导悉心指导下，研究处建立学习制度，采取处长领学、学习骨干导学、定期集中研学等形式，深入学习现代市场经济、财税体制改革、现代国家治理等各方面知识，不断加强政

策和改革研究,进一步优化知识结构,努力开阔工作思路,为财政改革发展事业积聚能量。

在研究处堆积如山的书籍文件中,《十八大报告辅导读本》、《习近平谈治国理政》等书籍摆在显要位置,有的已经翻得掉页,有的里面用红笔做了重点标记,有的在空白处写满了体会和感想。他们清楚,始终坚持用马克思主义理论和中国特色社会主义理论体系武装头脑,坚决做到政治过硬、信念坚定,自觉与党中央保持高度一致,是做好所有工作的根本。他们坚持理论联系实际,就财政工作如何贯彻好习近平总书记系列重要讲话精神深入思考,发挥积极作用,把党的路线、方针、政策不折不扣地落在笔下、落到实处。一分耕耘,一分收获。在党的群众路线教育实践活动中,研究处按部党组要求研究起草了财政部党的群众路线教育实践活动整改方案、专项整治方案、制度建设计划等,并及时收集活动进展情况,推动了整改任务全面落实。

决策未定,调研先行。为了更好发挥参谋助手作用,他们牢固树立宏观思维和国际视野,不断加强对全国财政经济的调查研究,提出政策建议供领导参考。2013年,研究处组成调研小组深入陕西、广西两地,摸清地方财政运行的实际情况,获得了比较详实的第一手信息,在此基础上撰写了《关于陕西和广西经济财政运行情况的调研报告》,为做好地方经济财政形势分析提供了重要参考。针对收入分配、宏观税负等社会普遍关注的问题,起草了《我国国民收入分配格局分析》、《财政收入与GDP增长匹配情况分析报告》、《关于我国政府土地相关收支制度的改革建议——以香港特别行政区为借鉴》、《中美减税政策比较研究》等,在加强舆论引导、凝聚正能量方面起到了重要作用。与此同时,他们深入思考改善和加强宏观调控,撰写了《坚持统筹兼顾 注重综合平衡 促进经济社会持续稳定发展——财政应对国际金融危机的回顾与思考》、《着力解决两难问题 不断改善宏观调控》等;密切跟踪宏观经济发展变化,撰写了《积极适应和引领新常态 开创财政改革发展新局面》、《优化财政支出结构 增强财政可持续性》等,提出的一些政策建议

已转化为具体政策措施。

## 深钻细研

### 每一篇文稿都要体现“财政水平”

财政工作涉及国计民生的方方面面,广受社会各界关注。为了让各方面更好地了解财政工作、支持财政工作,研究处在财政文稿起草工作中,严把政策关、内容关、文字关,努力做到文稿观点准确、结构严谨、文字简洁,让每一篇文稿都体现出“财政水平”。

部里的一些老同志说,研究处的活紧急、不确定、需要随时待命,让人高度紧张。为了确保在工作中“召之即来,来之能战”,研究处不断总结完善工作机制,健全处内学习讨论制度,采取集中讨论、专门学习、个人自学、集中推稿等多种方式,不断提高全处人员的业务能力。坚持一帮一、老带新,营造互帮互学、共同提高的浓厚氛围。定期交流总结处内工作,拓宽文稿起草思路。对每年需要定时提交的文稿,提前制定计划,增强工作的主动性。培养严谨细致的工作作风,总结多年来文稿校对的经验教训,建立并实施《最后环节文稿校对十项注意》制度。这种认真细致的精神、不折不扣的执行力,极大地增强了工作的条理性和实效性。

全国财政工作会议报告,涉及财政工作的各个方面。在起草过程中,全处同志认真学习领会中央关于经济财政工作指示精神,认真梳理国务院常务会议有关议题,研究全面推进财税体制改革的主要任务和财政重点工作。历年起草的工作报告都得到与会代表的高度评价。

在起草预算报告时,注重统筹兼顾,按照时间节点和具体要求,制订预算报告起草的工作流程,分条列项。打开每年预算报告起草工作流程,可以看到各项工作和进程,上百项的具体工作、修改意见、完成时限、具体负责人等信息十分清晰。为最大程度地解决“预算报告看不懂”的问题,他们积极改进文稿撰写方式,注重兼顾财政业务的专业性和文字表达的通俗易懂。2014年预算报告,通篇贯穿改革主题,充分体现“实施全面规范、公开透明的预算制度”等有关要求,首次完整编报了全国社会保险基金预算上年度执行和当年的安排

情况；反映积极财政政策的实施效果，多用事实和数据说话，并将报告中的专业词汇用解释性的语言加以注释，使报告更接地气。“预算报告内容丰富，文风朴实，简明扼要，图文并茂，很容易看懂”，“报告内容丰富，重点、热点、难点都涵盖到了，但整体长度却减少了。文字更加简练，注重用数据和事实说话，较好地体现了中央关于改进文风的要求”。两会上，全国人大代表、政协委员纷纷点赞。

近五年，研究处撰写的文稿累计有30多篇在财政工作“优秀论文、优秀调查报告、优秀公文”评选中获奖，每年至少有1篇获得一等奖。

## 勇于担当

### 始终保持无私奉献的精神追求

毛泽东同志曾说，人是要有一点精神的。一直以来，全处同志发扬爱岗敬业、无私奉献的精神，恪尽职守、真抓实干、不断创新，切实提升履职能力和服务水平。2014年被评为中央国家机关第二届“创建文明机关 争做人民满意公务员”活动先进集体。

随着财政宏观调控任务加重和深化财税体制改革深入推进，研究处的工作愈发地繁忙，处里大多数同志的休息时间几乎都在加班中度过，多年来没有完整休息过一个节假日。“工作比较单调，加班近乎常态，生活有些清贫，但因为任务非常重要，使命无比光荣，我们以此为乐，以此为荣。”他们如是说。

2008年，农历大年三十晚上六点，刚刚从办公室回到家的吴涛看到桌上的年夜饭，心里一下暖了起来。然而，一口菜还没送到嘴边，领导电话打来：我国部分地区发生了罕见的雨雪冰冻灾害，需立即向国务院报告中央财政支持抗灾救灾有关情况。放下碗筷，吴涛头都没回奔向办公室。直到晚上九点回到家，那桌团圆饭还摆在桌上，家人还围在桌边等他。第二天大年初一，由于年后预算报告要二次上报国务院，工作非常紧急，他和另一名同事放弃与家人的团圆，在连续加班中度过了7天的节日。

这只是研究处工作的一个片段。敢打硬仗、善

打硬仗，关键时刻经得住、顶得上，一直是研究处的传统。2013年，按照部党组要求，部改革办暂设在办公厅，期间他们克服改革任务重、协调环节多等困难，积极加强与中央改革办、经济体制和生态文明体制改革专项小组的工作沟通，及时报送改革进展情况；对财政部牵头承担的改革事项，逐项分解，明确分工，研究拟定改革任务的部内分工，建立改革任务总台账；会同部内相关单位，认真研究制定2014年改革工作要点、中长期改革实施规划，并把好审核关，促进了改革工作的顺利开展，推动中央关于全面深化改革的部署在财政部得到不折不扣的落实。

在财政部建立和实施内部控制，既要体现财政部作为行政机关的一般特点，又要反映财政业务活动的主要特征，其制度设计直接关系到各项财税改革措施的落实和业务活动的稳健高效运行。研究处积极参与研究制定内部控制制度，系统梳理了财政部业务工作和管理实践中存在的问题，按照权责一致、有效制衡和分事行权、分岗设权、分级授权的原则，研究起草了财政部内部控制基本制度，提出着重防控预算编制等8类风险，通过流程再造，建立起对8类风险进行事前防范、事中控制、事后监督和纠正的长效机制。目前，财政部内控基本制度和8个专项风险管理办法已经实施，对有效防范各类业务风险、确保财政干部廉洁和财政资金安全起到了重要作用。

研究处是个“清水衙门”，但他们丝毫不放松对腐败的警惕，始终追求廉洁奉公。工作中，他们始终加强反腐倡廉学习，主动净化工作圈、生活圈，筑牢拒腐防变的思想防线。把中央八项规定精神内化于心，外化于行，始终保持了遵章守纪、严格要求的优良作风。

徐特立曾说，一个人有了远大的理想，就是在最艰苦的时候也会感到幸福。研究处的同志们说，他们没有惊天动地的事迹，也说不上艰苦，他们只是普通处室的普通干部，做着应该做的本职工作，但他们感到幸福，“为财政改革发展事业、为国计民生百姓生活付出，值得。”

（财政部办公厅供稿）

责任编辑 张蕊