

砥砺前行“财政铁军”

——记甘肃省岷县财政局

44

地处青藏高原、黄土高原和西秦岭末端三大隆起带交汇区的甘肃岷县，深陷大山围困，受特殊地理和气候影响，山洪、冰雹、泥石流、霜冻等自然灾害多发频发，十年十灾，是个国扶贫困县。2012年和2013年，这里曾接连遭受特大冰雹山洪泥石流和6.6级地震灾害，伤亡惨重，损失巨大。

而今再看岷山洮水之间，在废墟之上，一个个崭新的村庄在山水间悠然而美丽；一座座民居在林荫中傲然而挺拔，一幅幅如诗如画的物景融入美丽乡村的建设，构成了一道亮丽的风景线。创造灾后重建奇迹，铸就了一支“财政铁军”——岷县财政局。

抢险救灾 众志成城赴火线

2012年5月10日，岷县境内发生大范围特大冰雹及强降雨，全县18个乡镇均遭受特大冰雹山洪泥石流灾害袭击，造成47人遇难、12人失踪，35.8万人受灾，直接经济损失80亿元。

2013年7月22日，岷县发生6.6级大地震，造成92人遇难，40万人受灾，直接经济损失174.81亿元。

灾情就是命令。在灾害叠加的危难之际，岷县财政局迅速启动财政突发事件应急预案，局党组带领全局干部职工攻坚克难、冲锋在前，积极开展抢险救灾，快速建立资金拨付“绿色通道”，千方百计筹措抢险救灾资金，用实际行动展示了财政人昂扬向上的时代风采。

“5.10”灾害发生后，岷县财政局党组书记、局长陈文广带领局抢险救灾突

击队第一时间奔赴茶埠镇等重灾区，开展抢险救灾工作。由两位副局长带领6名工作人员，配合县民政局开展救灾资金及物资的接收、发放工作。由16名优秀党员组成党员志愿者救灾队伍，前往禾驮、闫井等重灾区开展抢险救灾工作。由22名干部职工组成抗洪抢险突击队，按照茶埠镇党委、政府的统一安排，历时5天，帮助茶埠镇阳坡村受灾群众开展了生产自救。

“7.22”灾害发生后，局领导班子成员和骨干力量迅即组成20多人的救援队，第一时间赶赴重灾乡镇梅川镇马家沟村，立即展开人员搜救、抢运家用物品、疏散危险地段群众、帮助遇难人员家属料理后事等抢险救灾工作。18名联户干部赶赴“双联”村梅川镇小沟村了解灾情，针对通村道路塌方严重，救灾物资无法送达的问题，协调装载机 and 挖掘机各一台，发动群众30多人，抢通了梅川镇小沟村通村道路3.7公里，确保了救灾物资以最快速度送达受灾群众。

灾后重建 千方百计抓保障

2012年以来，经过岷县财政局拨付的抢险救灾及灾后重建资金高达60多亿元。财政局制定了《岷县灾后恢复重建项目资金管理办法实施细则》、《岷县“7·22”地震灾后恢复重建资金集中支付管理办法》、《关于进一步严肃工作纪律加强灾后重建资金管理的紧急通知》等制度办法，保证了救灾及灾后重建资金管理使用有章可循、有据可依。

面对繁重的资金监管任务，岷县财

政局及时成立了灾后恢复重建监督检查工作领导小组，组织专业人员分别对全县18个乡镇、10个重灾村、27个集中安置点进行包点联系，配合县审计局、监察局及县委、县政府督查室，深入乡镇、村、户对所有救灾及重建资金的分配、发放及使用管理情况进行全程跟踪检查，对发现的问题认真梳理，分类逐项进行整改，确保救灾及重建资金全部落实到受灾群众手中。特别是项目资金申报、审批、拨付、管理、检查等工作量很大，干部职工白天抢着干、晚上挑灯干、双休加班干，每人每天工作都在15小时以上，有2名干部因疲劳过度而昏倒。

灾难就是考验。灾害发生后，岷县财政局累计争取筹措拨付应急资金5.88亿元，灾后重建资金53.26亿元，接受各类捐助0.99亿元，为灾后应急过渡和全面重建取得阶段性胜利作出了重要贡献。救灾和重建期间，没有因资金保障影响抢险救灾，资金管理使用没有任何问题。

精准扶贫 落实政策惠民生

岷县是国扶贫困县，经济基础薄弱，贫困面大，贫困程度深。近年来又饱受自然灾害侵袭，群众脱贫任务重、难度大。

在甘肃省开展的“联村联户为民富民”的“双联”行动中，岷县财政局紧密结合县情实际，在深入调研的基础上制定了《岷县财政金融支持精准扶贫实施方案》，通过狠抓向上争取、集中可用财力、盘活存量资金、撬动金融信贷和落实贴息补贴等方式，整合全县财力支持



精准扶贫。按照“梅川和茶埠一体化建设,打造县城次中心”的要求,充分发挥岷县鑫源国有资产运营公司和岷县诚信担保公司等财政独资公司投融资职能,及时启动了梅川和茶埠两个小城镇建设,协调发放灾民建房贷款7.4亿元,鼓励贫困户利用各类扶持资金入股小城镇新建商铺获得固定分红,增加财产性收入,帮助群众早日脱贫致富。

充分利用农业综合开发、村级公益事业“一事一议”财政奖补、新型农业社会化服务体系建设和农村公共运行维护机制建设项目的有利时机,安排资金4698万元,实施了渠堰修复、小流域治理、人畜饮水、小型水利、村内道路硬化等项目144个。在全县行政村设立新型农业社会化服务站,建立了中医药、畜草、设施农业三大产业科技示范基地,农村生产生活条件得到了快速恢复和极大改善。

岷县财政局始终把民生工程摆在各项财政工作的首要位置,对涉及民生的各项支出,切实做到了足额安排预算,及时拨付资金。加大教育经费投入,全面落实“两免一补”、寄宿生生活补助、

薄弱学校改造等政策,实现了教育投入“三个增长、两个比例”的政策要求。完善公共卫生服务体系,提高了新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险财政补助标准,促进了公共卫生服务均等化。支持社会保障事业发展,提高城乡低保救济补助水平,全面开展城乡居民养老保险制度,落实失地农民养老保险政策。同时,及时兑付退耕还林现金补助、粮食直补、农资综合补助、农机具购置等惠农补贴资金9.2亿元,有力地促进了农业生产、农民增收和农村经济社会发展。

深化改革 增收节支显成效

改革是发展的动力。岷县财政局坚持走改革之路,以改革促创新,以创新促发展,为财政工作注入了活力。

在全面实施部门预算改革的同时,全面落实预决算公开制度,全力推进国库集中支付及公务卡制度改革,将所有预算单位财政资金全部纳入国库集中支付改革。

制定强制结算目录,进一步提高了财政资金使用安全性和透明度,“阳光

财政”初见成效。积极开展财政存量资金清理工作,全县共盘活财政存量资金1.52亿元,除明确需要继续使用的资金外,全部收回政府统筹安排,切实提高财政资金使用效益。

岷县财政局始终把增收节支作为工作的重中之重,在聚财的同时,切实肩负起理财的职责。全面贯彻落实“厉行勤俭节约、反对铺张浪费”各项规定,完善财政管理机制,努力克服实施“营改增”等结构性减税政策带来的影响,通过加大征管力度、挖掘收入潜力、压减“三公”经费、保障重点支出等措施,财政收支结构趋于优化。

廉洁自律 服务群众促和谐

打铁必须自身硬。岷县财政局领导班子和主要负责人认真落实“三严三实”要求,切实履行党风廉政建设主体责任和第一责任人责任,全面贯彻落实各级党委、纪委的部署要求,研究制定工作计划、目标任务、职责分工和具体措施,把党风廉政建设与业务工作推进同部署、同落实、同检查、同考核,为各项任务的落实提供了根本保证。

同时,紧紧围绕“建一流队伍,树良好形象”目标,把干部队伍建设和干部作风建设作为推进各项工作的重要保障,制定和完善了各项规章制度,强化干部职工学习教育,规范了干部队伍的监督管理。通过专题学习、业务培训、主题实践和基层调研等多种形式,广大干部职工的综合素质和工作能力得到显著提升,“三懂四会”(懂财务管理、懂财经法规、懂工作程序,会记账、会查账、会写作、会协调)已成为岷县财政干部的基本职能,不少年轻干部在工作中脱颖而出,走上了中层管理岗位,成为岷县财政战线上的中坚力量。

(甘肃省财政厅人事处供稿)

责任编辑 韩璐