

高高的山梁 坚定的脊梁

——记重庆市万州区高粱镇财政所



高粱镇财政所，作为重庆市万州区52个财政所中普普通通的一个，始终高扬“维护公共利益、建设公共财政”的庄严承诺，坚持“持续求进、务实发展”的工作思路，把财政事业根植于人民群众的沃土之上，坚守基层，做好“生财、聚财、用财、育才”四篇大文章。

生财有道，筑巢引凤做蛋糕

高粱镇属于经济重镇、移民大镇，由于种种原因，处在不城不乡、非工非农的尴尬境地，导致经济发展落后，招商引资困难，财政状况窘迫。为了摆脱这种困境，财政所在镇党委政府领导下，大力招商引资，主动派出干部为外来企业财务管理、制度建设、扶持政策

宣传等开展零距离服务，引进了以连江机械公司、天鸿物流集团等为代表的规模以上企业7家，年创税1000万元以上，解决就业800多人。

同时，财政所围绕巩固发展农业基础财源和促进农民增收、支持发展特色农业和农业产业化龙头企业，做大做强区域特色财源，多渠道促进农民增收。目前，全镇形成了以天鹅、豪家等村为中心的5000亩蔬菜、核桃基地，培育出以金菜篮、天稟农业为代表的区级农业产业化龙头企业。

“敞开门迎凤来，凤落高粱强财政。”五年来，全镇一般公共预算收入增长1.89倍，全口径财政收入增长1.88倍，财政支出增长1.16倍。年年在超越，年

年创新高，年年实现财政收支平衡。

理财有方，精耕细作聚财力

财政预算精细化。一是完善财政预算编制。全镇建立了完善的预算单位基础数据库，掌握人员和编制、工资及津贴、收费项目和标准等数据，强化对财政收支运行数据的掌握与监控，统筹考虑区域经济、基础建设及产业转型升级等因素影响，推进预算管理与资产管理、绩效评价相结合，提高预算编制科学化、精细化水平。二是构建横向到边、纵向到底的公共财政监督体系。建立起财政工作主动接受人大监督的定期汇报制度。清理出需要依法向镇人大汇报的事项，明确汇报时限，制订按月推进计划，写入财政年度工作要点，定期向镇人大汇报。推行财政预算公开，主动接受社会监督，满足和保障广大群众的知情权、参与权和监督权。三是聘请事务所内控审计。专门聘请审计事务所全程加强对全镇财政预算、财政资金安排等财政业务工作的审计，主动接受审计监督和指导，确保财政资金和财政干部的双安全。一系列措施从根本上改变了财政资金管理分散，各支出部门和站所多头开户、重复开户的混乱局面。同时，有效控制了一般性支出，使“三公”经费下降了14%左右，并遏制了新的债务产生。

财力汇聚谋长远。分解责任，抓收入促增长。根据全年目标任务，以完善重点税源档案和细化任务责任为抓手，

深入走访、服务企业，建立全镇重点税源台账，进一步做细、做实零散税源、个体税收、重点税源的排查。将任务细化到具体责任人员，明确挂钩企业和项目，以人盯企业、以人盯税源，确保全年收入任务完成。

财政运行强制制度。建立健全了镇机关财务管理制度、“村财镇代管”财务管理制度、乡镇财政资金管理暂行办法等12个规章制度。大力推行“一个漏斗向下”的财政资金管理模式，对一般资金和专项资金加强监管，实行预算账户管理，其它账户实行零余额结算，有效监管乡镇财政资金。全镇村居统一由财政所开设独立账户核算，并专人管理；村居集体组织的所有收入，包括财政按上级核定的办公经费，全部进入“村财镇代管”账户；财政所“村财镇代管”账户按照村（居）别设置22个账套分别核算，各村居设置报账员，做到账实相符，账账相符，镇财政不占用其一分钱；财政所配合农业服务中心定期清理村居的资产、债务、资源、资金，并及时汇报给镇党委、政府；对村级便民服务中心运行维护实行报告制和审查制，由村居向镇政府编制报告说明情况，由镇政府指派专业人员实地审查，并报党委政府研究后执行。2011—2014年全镇累计化解债务823万元，并杜绝了村级违规自行新增债务。

用财有度，一枝一叶总关情

民生财政建设的关键在“建人”，“建人”的关键在“健心”。近年来，高粱镇财政所把支持“三农”放在各项工作之首，情系“三农”，为高粱那方贫瘠的土地播洒“及时雨”。

让学习提高“三农”知识成为基本习惯。每年都安排职工到对口支援高粱镇的厦门大学、集美大学等高校“充电”，组织职工参加市区财政局的各种培训，每季度都召开包括“三农”在内的

财政经济形势分析会，学习最新理论、最新知识。每月的党小组活动，人人发言，轮流主讲，教学相长，在全所形成浓烈的学习氛围。

让调查研究“三农”问题成为基本方法。财政所把调查研究作为刚性工作要求，在区财政学会的支持下，每年都承担全区财政学会专题调研乡镇会，先后完成《对村级公益事业建设一事一议财政奖补政策的评价与思考》、《对支农资金整合若干问题的思考》等课题。

让谋划解决“三农”问题成为基本目标。牢固树立“事事关乎党的形象”的理念，严谨细致落实党的惠农政策。如在农民直补资金管理和使用问题上，严格依照政策和程序办事，对农民的询问，坚持有问必复；对农民反映的问题，坚持直接走村入户调查核实，有错必纠。

财政所每年主动把全镇最贫困的村作为自己联系的村居，为村社提出经济发展建议40多条，走访农户上百户，为贫困户捐款2万多元，与近20户农户结成了亲戚。从2011年至今，全镇共投资9000多万元在全区率先修建起财政服务中心，修建人行便道45公里，在22个村居修建或者改建公共服务中心，新建、硬化、油化、整治9条乡村公路37公里，改造了11个村安全饮用水，受益人数达3.5万余人，整治了山平塘130口、渠堰25公里，整治了新店、天鹅、芭溪河高粱段河堤2000米，修建两所敬老院。同时，自筹172万多元解决了多年来诸如民师、畜牧、农机等退职临时人员的悬而未决的问题，化解社会矛盾，维护了社会稳定。

育才育人，不遗余力炼铁军

高粱镇财政所有一支清正、高效、担当的财政干部队伍，与镇党委政府坚持不断的育人工程分不开。他们对财政所干部提出了必须树立三个意识，就是纪检监察意识、审计意识、检察院意识；

树立一个理念，就是维护公共利益、建设公共财政；喊响一个口号，就是今天我以做一名高粱财政所干部为荣，明天高粱财政所以我为荣。

合理设置岗位，确保人尽其职。财政所从岗位体系上分为预算会计岗、单位会计岗、部门会计岗、村财镇代管会计岗、机关出纳岗等17项，实行定岗、定责、定人，一人多岗，一人多责。同时，财政所主动承担全镇贫困村的帮扶工作，最贫困的村财政所主动承担，完成一个贫困村的脱贫后又主动承担新的贫困村，成为全镇脱贫工作的主力军和先锋队。

营造上进氛围，确保业务精良。采取走出去、请进来等有效手段开展财政财务知识培训和联系服务群众能力的培训，强化干部服务村民村居的意识，增强村财管理、村债管理的本领，充分发挥“生财、聚财、用财、监督”的职能。全所干部职工都取得了会计从业资格证书，干部职工的财政业务知识和水平大幅度提高，成为万州区财政系统的典范。

防范廉政风险，确保干部廉洁。提高服务效能，优化办事流程，公开办事指南，严格落实限时办结、一次性告知、首办责任制，通过展板公开财政资金申报审核拨付流程，规范服务行为。加强廉政风险防控，清理确认和规范行政权力和重要业务事项，制定廉政风险防控措施，印发廉政风险防控手册，从源头上加强了对关键岗位的监控力度。加强与区检察院、审计局预防职务犯罪共建，坚持每年组织财政干部到监狱、廉政教育中心开展警示教育，增强职工拒腐防变的能力。2010年以来，财政所工作人员没有任何党风廉政建设工作方面的举报和不良反映，没有一例违规违纪情况发生。□

（重庆市财政局人事教育处供稿）

责任编辑 雷艳