

向上的力量

——记湖南省桃源县财政局

32

有一种力度，叫锐意改革。
有一种速度，叫蹄疾步稳。
有一种温度，叫保障民生。
有一种精度，叫锱铢必较。

地处湘西北的桃源县，是陶渊明笔下世外桃源所在地。为了这方洞天福地实现科学发展，桃源财政人秉持锐意改革的勇气、精明干练的作风、清正廉洁的本色，“为国理财，为民服务”，将公共财政职能发挥得淋漓尽致，也闯出一条财政改革与发展的桃源路径。

力度篇——锐意改革，敢为人先

2008年初，谢永忠上任桃源县财政局局长时，

内心不乏焦虑，深感担子很重。桃源的财政状况不好，2008年之前甚至有3个月发不出工资。春节假期，他没怎么休息，一直在考虑班子和队伍建设问题。谢永忠是财政系统的“老口子”，班子成员对他都很熟悉。他一一找班子成员掏心窝子，凝心聚力。同时，加强队伍建设，对每个股长都精挑细选。谢永忠说，自己的性格是什么都要当先，而且一定要做好。这样的性格，也深深影响着财政局的集体气质。

以改革促发展，积极争取试点工作，争取上级支持，这成为财政局领导班子的基本思路。敢为人先，一步一个脚印。2009年，桃源县在全省率先启动了公务卡改革试点，并在2011年推行公务卡强制



结算目录。2009年8月,正式开通运行电子政务大平台,财政业务全部实行网络化操作。2011年,桃源县被确定为全省唯一的县级预算信息公开试点单位,全面搭建完善了公开平台,将全县财政预决算及89个县直部门、39个乡镇的预算信息资料全部“晒”在了网上。2013年,开始实施预算绩效评价工作,建立了“用钱必问效、无效必问责”的绩效预算联动机制。2014年,财政局官方微信公众号正式开通。2015年,落实新预算法的规定,分别编制“四本预算”并全部提交人大会议审议,强化了预算规范性和完整性。

改革之路,从来不是一马平川,考验着人们的智慧和定力。桃源的财政试点也是如此。公务卡推行之初就遇到了很大的阻力,甚至一些单位的主要领导都存有疑虑。财政局迎难而上。一方面,派人赴各单位开展培训和宣传,释疑解惑,尤其是打消主要领导和财务人员的疑虑,同时制定公务卡使用和监管规章制度,并加强硬件配套建设;另一方面,为强力推广公务卡,亮出了“三挂钩”的狠招:与绩效考核挂钩,要求公务卡结算支出占授权支付额的比例必须达到一定的数值;与支付业务挂钩,对推行公务卡不力的单位暂停授权支付;与监督检查挂钩,推行公务卡改革的情况将作为当年财政监督检查的重点。

多管齐下,效果良好。各单位开展公务卡结算的积极性和主动性显著提高,使公务卡从源头防治腐败、厉行节约的改革成效得以实现。2013年桃源县公务接待费、会议费、差旅费、公务用车运行维护费分别比上年下降10.89%、14.29%、13.08%和9.9%。

速度篇——蹄步飞扬,稳步快进

2008年初,获悉中央出台化解农村义务教育“普九”债务政策后,桃源财政人就迅速行动起来。自清查阶段,各单位上报的债务余额竟然高达2.26亿元,显然不合实际。为了挤水分,桃源财政人创造性地探索出“疑点突破法、账实对照法、笔迹对比法、逐项剔除法、历史查证法、据实还原法”六种核实办法,核减不符合规定的债务余额1.78亿元,挤掉了近八成的水分。

这种求真务实的态度得到省综改办的肯定,优

先下拨了专项资金。县财政又迅速将配套资金调度到位,组织30名业务骨干,迅速展开偿债兑付工作。仅用了三天时间,4000多万元资金直接支付到1825个债权人的银行账户。桃源县也成为全省122个县市区中第一个完成“普九”化债任务的县。

在国库集中支付改革中,财政局把改革推进的日程规划到天,网络配置方案细化到项。从启动试点到系统正式上线运行,仅用了两个月。九个月后,系统改革就已覆盖所有一级预算单位,并且构建了国库集中支付与部门单位财务报表一体化系统,真正实现了国库集中支付改革“全单位、全资金、全覆盖”。

与桃源财政人高效呼应的,是桃源经济和财政的高速发展。为创新农业投入方式,桃源建立了支农资金整合机制。2008年以来,安排现代农业发展资金4100万元,并整合安排1.25亿元项目资金,吸纳带动社会资本1.81亿元,重点发展粮、茶、油等传统特色产业。目前,全县粮食播种面积、总产量分别居全省第1、2位,油料播种面积和产量、蛋鸡存笼量等居全省第1位,油茶、茶叶、楠竹、生猪等产业全省领先。

农业资源优势必须依托工业企业加工转化才能得以彰显。从2008年开始,财政局安排1000万元工业发展基金,并保持每年增长,2014年达1.28亿元,归集资产21亿元。通过盘活存量资产,注入优质资产,做强融资平台提升企业融资能力和经营水平,累计为企业融资11.86亿元。2014年起推进“园区攻坚”战役,建立了相对独立的园区财政体制,完成园区基础建设投入1.51亿元,建设标准化厂房38万平方米,园区面积扩张到4.85平方公里,并于2012年成为省级工业集中区,培育出了铝材、能源、机械制造、农产品加工等一批优势产业。2014年园区规模工业总产值、增加值分别占到规模工业总额的82.5%和81.7%。

建立了财政与经济的良性循环。2008—2014年,公共财政预算收入中税收收入保持年均12.62%的增速,2014年达到9.26亿元,年平均净增额达到7872万元。2014年,公共预算总收入达到141551万元,地方收入达到98045万元,总收入和地方收入年均增幅分别为18.88%和20.65%。县级可用财力增加到2014

年的17.06亿元，年均递增速度达17.08%。

温度篇——保障民生，善做善成

在桃源财政局办公大楼一楼大厅，有一面微心愿墙，上面贴满五颜六色的便签。每一张便签都是一个心愿，诉说着一个故事，连着一个帮扶对象。而每张便签的右下角都有一个签名，他们是这些心愿的认领者，桃源县财政局的干部职工。

解民困、遂民愿、增民利，这是桃源财政人的宗旨和目标。

2010—2014年，实现教育支出25.82亿元，全面实现了城乡免费义务教育；实现医疗卫生事业支出16.41亿元，城镇居民医保全覆盖，新型农村合作医疗参合率达到100%；安排城乡安居工程资金40653.73万元，改建、新建公租房5675套，完成城市棚改2094套，农村危房改造4060户；安排社会保障资金20.96亿元，完成五类保险扩面49500人次，新建建敬老院29所，实现“一乡一院”目标，“五保”集中供养水平由每人每年2000元提高到4200元。

为保证一事一议财政奖补更加公平公正，更加普惠于民，从2012年起，建立一事一议财政奖补项目库，确保每个村在两年内有一个奖补项目实施。这既体现出公共财政的公平公正，又杜绝了拉项目打招呼现象。对一事一议项目奖补，老百姓非常满意。

对宏大民生，桃源财政人全力以赴。对个体遭遇，他们也从不缺乏关注。2012年起，财政局开展了“百千万”活动，每名局班子成员帮联3—5名群众，一般干部职工随分管领导帮联1名对象，另外帮联2名本职工作服务对象。

桃源沙坪镇乌云界村村民刘俊，2011年随父母在广东打工期间患脑溢血，治疗花费20多万元，背负了沉重的债务。老家70余岁祖父母蜗居在陈旧的房子里，一家生活压力巨大。这一切在2013年得到缓解。谢永忠负责起了刘俊的帮联工作。得知刘俊要转院回家，谢永忠第一时间赶到刘俊家里给予了一定物质资助，还和他谈心，给予鼓励。

财政局副局长吴成杰已经帮扶了十多户困难群

众。第一次到困难群众家，他就说：“我上门是来认‘亲戚’的，今后你有什么困难就找我这个‘亲戚’，我也会常来看你。”在“亲戚”家，吴成杰要求自己必须揭开锅盖看一看吃的什么，打开衣柜看一看穿的什么，走到床前看一看铺的盖的是什么，拉拉家常看一看盼的忧的是什么。吴成杰和帮扶对象之间经常有往来，不是亲戚，胜似亲戚。

精度篇——锱铢必较，精益求精

作为政府的“管家”，不仅仅需要控支节支，更需要精打细算、锱铢必较的精神，让每一分钱都花的值，保障财政资金安全高效使用。2010年，桃源县财政局专门组织班子对各项业务工作进行系统梳理，按照精简程序、理清环节、分清责任、明确标准的要求，制定出标准化工作流程，汇编成《桃源县财政局精细化管理工作规范》。

随着新农村建设的深入推进，国家投入“三农”的资金规模不断扩大，乡镇财政资金监管任务越来越繁重。为了充分发挥乡镇财政处在资金监管第一线的优势，财政局特别注重加强乡镇财政基础设施建设。在乡镇财政资金监管方面，建立健全了信息通达、公开公示和抽查巡查三项机制，科学确定了乡村基本支出的预算监管、项目资金的绩效监管、财政补助性资金的立体监管三种模式，确保乡镇财政资金安全、规范、高效运行。2013年，全县纳入乡镇财政监管的资金总额达7.26亿元，提出监管意见建议226条，及时查处纠正违纪违规资金1126.6万元。

实现财政精细化管理，不仅能保障财政资金安全、规范、高效运行，也能有效预防腐败风险，保护干部的政治生命。财政局领导班子深知财政岗位廉政风险高，除了完善工作制度帮助干部们防腐、拒腐，还坚持不懈抓党风廉政建设。由局党组书记和主要班子成员每个季度上一次党课，已经成为制度固定下来。他们还定期组织廉政警示教育，用身边鲜活的案例教育干部。每半年，召开一次党支部民主生活会，进行廉政“自检”，年底进行专题述职述廉和公开评议。2008年以来，财政局干部没有一人受党纪政纪处分。■

（湖南省财政厅人事教育处供稿）

责任编辑 黄悦