

聚财力铸财魂 展翼一跃再冲天

——记江西省南昌市财政局

28



筑梦需要动力，财政支持是根本。近年来，在南昌市经济社会发展不断腾飞的背后，凝聚着南昌市财政局200余名财政干部默默奉献的辛勤汗水。他们锐意进取，充满活力，彰显了奋发有为的“财政英姿”；他们敢为人先，破旧创新，在改革的道路上披荆斩棘，一路硕果累累。

为民聚财——服务大局促经济腾飞

生财为发展，聚财为百姓。南昌市财政人深感任重道远，以高度的使命感和担当精神，上下拧成一股绳，聚精会神辟财源，努力做大财政“蛋糕”，财政收入不断跃上新台阶。从2008年开始，南昌市用七年时间接连跨越200亿、300亿、400亿、500亿、600亿元总收入关

口，年均增长近20%。

南昌财政人始终站位“大局”，实现新突破，真正走活了南昌经济的一盘棋：围绕全市工业、服务业“三年强攻计划”，积极调整资金投向，设立并壮大了市级扶持企业发展专项资金，同时创新财政扶持方式，设立产业投资引导基金，运用市场化的风险投资、债权投资等方式支持产业发展。此外，南昌市还积极推动“财园信贷通”和“财政惠农信贷通”，以风险补偿等方式撬动信贷资金投入，2014年，全市累计拨付财政资金3.4亿元，撬动“财园信贷通”放贷总额26.8亿元，有力促进了全市中小微企业发展。

在城市建设方面，南昌市财政局

紧紧围绕重大城市基础设施建设以及旧城改造、新城建设“三年强攻计划”，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，2013—2015年预算累计安排65亿元重大重点项目建设资金，2015年积极争取财政部下发的存量债务置换额度126.2亿元和新增债券发行额度38.8亿元，有力地支持了轨道交通、快速路网等一大批重点项目的建设。2014年筹集棚改资金23.2亿元，撬动国开行棚户区改造专项贷款212.5亿元，完成“旧改棚改”33840户。2015年在全省率先推广运用PPP模式，遴选首批试点项目23个。今天的南昌，九龙湖新城拔地而起，旧城改造如火如荼，大城市框架已初现雏形。2015年，南昌市荣获“全国文明

城市”荣誉称号。

城市发展硕果百姓共享,在为民理财的道路上,南昌财政人始终不忘初心,大力推动民生工程实施,让越来越多的南昌百姓享受到更多公共财政阳光。2007—2014年,全市民生工程投入年均增长高达38.6%,高出全市一般预算支出年均增幅16.5个百分点。2013年,南昌市开始通过给予一次性缴费补贴的方式,为符合条件的被征地农民购买养老保险,截至目前,市财政累计拨付被征地农民社保资金56亿元,惠及全市近30万农民,保障被征地农民“老有所养”,在全省社会保障领域创造了“南昌经验”。

锐意进取——勇闯改革深水区

要发展就要改革,而体制改革则是改革成功的基础。南昌市财政局在2011年就已经在财政体制改革上谋篇布局,印发了《进一步完善财政体制的实施意见》,重点调整了市、区两级的税收分享体制。2015年,按照“事权与财权相匹配”原则,调整个人所得税等收入分成比例,将财力进一步向县区倾斜。目前,全市基本上形成了市与县区两级政府间税源共生、发展共享的财政体制,有力地调动了县区发展的积极性,县区收入规模不断扩大。2005—2014年,全市县区级公共财政预算收入由23.8亿元增加到207.7亿元,年均增长27.2%,占全市的比重也由40.8%提升至60.7%。

资金安全是财政工作的生命线,多年来,南昌市国库集中支付改革在江西省乃至全国一直走在前列。按照财政部“横向到边、纵向到底”的要求,实现了国库集中支付改革全覆盖。特别值得一提的是,2006年,南昌市清理了单位零余额账户之外的所有银行账户,2012年,再次开展账户清理工作,撤销账户1262个,实现了预算单位银行账户的精

简、高效。2013年,南昌市开始运行“账户资金运行管理系统”,强化对银行账户及资金流向的监管。此外,南昌市还在全国财政系统率先建立大额资金拨付回访制度,代理银行拨付30万元以上的财政资金须经财政部门回访确认,切实保障了财政资金安全运行。

为不断提高财政资金使用效益,2012年南昌市财政局通过政府购买服务的方式,在全国先行开展财政投资全过程跟踪评审工作,将财政投资评审工作前移,引入第三方中介机构进行专业的评价,为国家节约了大量的财政性资金。同时,积极盘活财政存量资金,从2013年开始,每年都对本级财政存量资金进行了清理,将清理出来的存量资金用于支持产业发展和建立市级预算稳定调节基金等方面,充分发挥资金效益。

“善弈者谋势,不善弈者谋子”,为推动改革工作的顺利推进,南昌财政人超前谋划,积极履行财政监管职能。2009年始,每年牵头组织开展全市“小金库”治理工作,通过多年来的努力,南昌市积极推进防治“小金库”长效机制建设的先进做法得到了中央治理办的充分肯定,在中央治理简报上刊登经验向全国推广。2012年,启动涉税信息平台建设工作,加强涉税相关部门间的信息互通,查找税收征管漏洞,提升税收征收效率。2013年始,积极探索预算绩效评价试点,将绩效评价结果与专项资金预算安排相结合。2015年,延伸绩效评价评审环节,从事后评价向事前评价扩展,把好项目准入关,促使部门把精力从争取资金转到用好资金上来。率先在江西省全面启用电子化政府采购管理系统,采购预算编制率达100%,直接支付比重大幅提升。

强练内功——打造忠诚财政团队

多年来,南昌市财政局党组以强烈

的担当意识贯彻落实党风廉政主体责任,将党风廉政建设与财政中心工作紧密结合,做到守土有责、守土负责、守土尽责。一直以来,南昌市财政局没有干部职工因违法违纪受到查处,始终保持财政干部队伍的纯洁性。树立正确的选人用人导向,重点突出民主评议和群众推荐环节,采取不定期、不打招呼的民主测评和演讲答辩等多种方式开展干部选拔任用工作,充分体现“用好的作风选人、选作风好的人”。为切实防范财政岗位职责风险,2003年就制定出台了机关干部岗位轮换制度,对在同一个岗位工作满5年的干部,包括中层干部和一般干部,一律实行适时轮岗交流。

好的队伍需要好的管理,好的管理需要好的制度,好的制度需要好的落实,南昌财政人深谙此中道理。2010年开始实施绩效考核办法,将公文流转、资金拨付、服务效能等内容量化成为具体的考核指标,考核结果与机关干部的年度考核、评先评优挂钩。2013年开始推行财政行政办公管理(OA)系统,在提高办公效率、节约行政成本、保障公文流转安全等方面成效显著。多年来,通过不断建立健全机关内部管理制度,南昌市财政局真正实现了将作风建设纳入日常管理,使作风建设由“软任务”变成“硬指标”。

花香果硕,只因阳光照耀、土壤肥沃。南昌市财政局始终围绕打造“创新、规范、勤廉、高效”八字局风,培养“思、说、写、算、辩、行”六项能力,提倡“心平、身正、骨傲、语亲、行善”五种品德,奉献和担当的团队精神在日益结晶,人本和发展的文化体系正逐步成形,营造了干劲足、人心齐、衔接紧、效率高的工作氛围,形成了独具特色的财政文化底蕴和浓厚人文气息。□

(江西省财政厅人事教育处供稿)

责任编辑 雷艳