

动态

黑龙江： 净化政府采购市场环境

为净化政府采购市场环境，黑龙江省政府采购中心研究制定了《供应商信用核查操作规范》，对参与政府采购活动的违法失信供应商进行惩戒。一是明确信用核查的内容。包括是否被国家工商行政管理部门列入严重违法企业名单、是否被最高人民法院列入失信被执行人名单、是否在政府采购招投标活动中有严重违法失信行为记录、是否在最高人民检察院有行贿犯罪记录。二是明确信用核查的路径。主要通过全国企业信用信息公示系统、中国执行信息公开网、中国政府采购网，以及向检查机关书面提交行贿犯罪档案查询申请等方式开展核查工作。三是明确信用核查的责任主体。在评标现场由评审委员会负责对投标供应商开展信用核查，以官方网站公开发布的严重违法失信行为记录作为依据，打印核查结果，出具书面核查意见。在评审工作结束后，由采购中心通过检察机关进行行贿犯罪档案查询。四是明确信用核查结果的使用。通过核查，确定供应商是否具有投标资格或符合中标条件。

(黑龙江省财政厅供稿)

山东： 降低保险费率为企业减负

近期山东省财政厅联合有关部门，在统筹考虑社会保险基金支撑能力的情况下，研究确定降低工伤保险和生育保险缴费比率。对工伤保险，根据不同行业工伤风险程度将工伤风险类别划分为一类至八类，分别确定基准费率，最低0.2%，最高1.9%，并根据用人单位工伤保险费使用、工伤发生率、职业病危害程度等因素实行浮动费率，除软件和信息技术服务业等一、二类行业执行基准

费率外，其他六类最低可下浮50%。对生育保险，要求各地基金结余超过9个月待遇支付水平的，可将缴费比例由1%降至0.5%以内。据测算，降低两项保险费率预计可为企业减轻负担6.2亿元。

(严文达 李赞)

安徽六安： “五个坚持”推进美好乡村建设

一是在项目选择上坚持科学化。重点支持铁路沿线、公路沿线、江河沿线以及城市周边、省际周边、景区周边等“三线三边”以及“一谷一带”美好乡村建设，率先打造好窗口区域，实现点上突破、面上带动的格局。二是在资金投入上坚持多元化。2015年，省、市、县区三级财政累计安排美好乡村专项资金29438.4万元，集中整合农委、扶贫、林业、水利等部门项目资金24012.5万元，吸引社会资本17511.7万元。三是在产业富民上坚持特色化。积极发展特色产业，实现每个中心村至少有1—2个特色产业的格局，涌现出一批各具特色的产业名村，带动了当地农民群众增收致富，初步实现了兴业富民乡村美。四是在建后管护上坚持长效化。建立健全美好乡村长效管理办法，金寨县每年从县本级美好乡村建设专项资金中拿出5%用于中心村管护考核奖补，霍山县根据中心村人口规模、建设规模等系数，每年分别安排管护资金2—3万，强化美好乡村建设建后管护。五是在制度建设上坚持规范化。各县区建立健全管理制度，建立资金进度月报制度，实行联席会制度，建立工作会商机制，强化督查考核制度，形成推动美好乡村建设的合力。

(何斌)

江西鄱阳： 围绕“五民工作”精准扶贫

2015年以来，江西省鄱阳县财政局

百名财政干部结合“五民群众工作法”实施精准扶贫，使500余户困难群众得到帮扶，3000多村民与财政干部“攀亲结缘”，解决帮扶资金20余万元，落实项目资金80余万元，为百姓办好事实事103件。财政局百名党员干部通过“民情台账、民情联系、民情恳谈、民事代办、民困帮扶”五种方式，与谢家滩镇12个村的所有村民“攀亲结缘”，全面摸清村情，制定出精准扶贫整村推进工作方案，从民生社保、就业扶持、产业发展、项目推进等方面详细列出了帮扶计划和具体措施，并落实了责任股室和责任人。在县财政局“五民工作”民情信息管理系统中，每个财政干部和联户对象的信息全部录入电脑，建立专门的数据库。

(程晓述 袁辉翔)

山东滕州： 撬动产业转型升级

山东省滕州财政部门充分发挥职能作用，用好财政资金政策杠杆，大力支持工业经济转型发展，夯实财政增收基础。一是充分发挥财政资金引导乘数效用，撬动信贷资金支持实体经济。继续发挥国有至能投资担保公司作用，2015年累计为企业提供贷款担保53笔，担保贷款金额2.2亿元；支持国有聚诚信用管理公司市场化运作，吸引27家企业缴纳入池资金2765万元，资金池总额达到5765万元，共为48家企业提供了126次还贷周转服务，累计周转资金10.1亿元；利用“助保贷”手段，累计帮助30家小微企业贷款1.2亿元，有效缓解了企业资金周转困难。二是加大减税降费力度。认真落实结构性减税政策，加大对实体经济特别是小微企业的支持，2015年共减免税收2.6亿元，办理退税2.3亿元，减轻了企业负担。三是创新政府购买服务方式，促进中小企业发展。支持建立了市中小企业公共服务平台，采用政府引导与市场

动态

化相结合的运作方式,吸引64家机构入驻,为企业提供低成本优质服务;开展企业大诊断和管理升级活动,增强了企业发展信心,有效提升了企业管理水平。

(周新兵)

湖南永兴: 深化改革助推经济发展

一是依法治税稳增长。牵头起草并以县财经工作领导小组名义出台《永兴县财源建设考核办法》,组织定期召开分析调度会,制定综合治税工作方案,牵头开展财税集中促收“百日攻坚”活动,加大欠税清缴力度,严格依法治税,确保应收尽收。2015年全县完成一般公共预算收入21.7亿元,完成地方财政收入17.1亿元,财政部门实现自征收入10亿元。二是多措并举促发展。牵头组织协调40家向上争资责任单位累计争取到位上级资金25.7亿元,缓解了财政困难,保障了公益项目设施建设需要。依托融资平台,加大融资力度,累计筹集调度资金34.6亿元,有力推进了全县110个重点项目建设。整合投入各类产业发展资金3700余万元,争取发展战略性新兴产业和推进新型工业化资金2300万元,争取节能改造、科技创新资金800万元,促进产业结构优化,支持转型升级。改善中小企业融资环境,助力中小企业发展,县信用担保公司为22家企业提供担保融资1.3亿元,县小额贷款公司累计发放企业贷款110笔近2亿元。三是优化支出惠民生。严控“三公”经费,县直单位人均公用经费标准一律压减7%,挤出更多财力保障和改善民生。全县全年民生支出达28.3亿元,占公共财政支出的74.2%,民生支出在公共财政支出中占比连续7年保持七成以上高位增长。全年通过“一卡通”发放各项涉农补贴75项、2.6亿元。顺利实施农业“三项补贴”改革,发放耕地地力保护补贴4189万元。县财政安排686万元,用于提高村干部工资、村级办公经费以及为村干部购

买养老保险,村级组织运转经费由村均6.1万元提高到8.1万元,全年拨付村级组织经费达2700余万元。县财政增支2亿元,顺利启动了机关事业单位工资和津补贴及养老保险制度改革。四是深化改革提绩效。围绕建立现代财政制度,深入研究财税政策,推进各项财税改革,“六位一体”财政运行管理机制不断健全。全口径政府预算体系初步建立。预算公开实现“非涉密、全公开”。预算绩效管理关口前移,全年纳入绩效管理的98个50万元以上项目涉及金额达6个亿。积极盘活存量资金,全年减少存量资金2.7亿元。实行授权支付业务,稳步推进乡镇财政国库集中支付制度改革。严格按预算编制、配置标准审批国有资产购置,切实把好资产购置审批关。进一步规范政府采购和财政投资评审工作,全年累计审减财政资金3.3亿元。先后举办会计人员继续教育、农村财会人员财政支农政策、各乡镇和中小学校财务人员培训19期,参训人员近2400人,提升了全县各级各部门的财务管理水平。

(张正伟)

广东肇庆: 加强预算执行动态监控

近日,广东省肇庆市财政局印发进一步推进预算执行动态监控工作实施方案,建立健全财政资金支付全程动态监控机制,确保预算执行严格规范、财政资金使用合规透明、财经政策措施落实到位。一是注重动态监控制度建设,保障依规开展。要求各县(市、区)结合前期工作成效,加快推进预算执行动态监控的规章制度建设,建立健全动态监控管理办法、动态监控内部操作规程和财政国库内控制度,强化依法监控,防范财政资金支付使用风险,确保财政资金与干部“双安全”。二是注重动态监控机制构建,保障规范运作。以机制建设为抓手,通过完善事前预警机制、事中核查机制、

事后反馈机制、协同合作机制、分析报告机制、违规处理机制、跟踪问效机制、培训宣传机制等系列机制,积极构建寓事前预警、事中监控、事后核查于一体,内部控制和外部监督有机结合,多层次、全方位的预算执行动态监控新机制。三是注重优化动态监控系统,保障高效运行。按照“一体化、标准化、智能化、自动化”的指导思想,通过完善系统规则模块建设、预警模块建设、监控模块建设、分析模块建设,进而完善动态监控系统,提高系统预警能力和分析水平,达到动态即时、智能预警、综合分析等核心主体功能目标,提高系统运行效率。四是注重加强动态监控力度,保障取得实效。逐步扩大动态监控范围,最终将动态监控范围拓展到所有财政资金和全部预算单位;加大重点监控力度,着重加强对“三公”经费、民生项目资金以及对下级政府转移支付资金使用等方面的动态监控;积极联合财政监督部门,加大现场核查力度;加强监控结果运用,为预算编制、执行、监督等提供依据。

(肇庆市财政局供稿)

甘肃金塔: 多措并举确保精准扶贫实效

甘肃省金塔县多措并举、精准发力,确保精准扶贫出实效。一是产业帮扶促增收。坚持把精准扶贫与“1151”产业富民增收工程结合起来,采取资金帮扶、金融帮扶、人力帮扶等措施,大力扶持贫困户发展富民增收产业。目前,各级帮扶单位为贫困户落实帮扶资金728.31万元,投放基础母羊6497只,配套铡草机等农机具215台套,带动贫困户肉羊饲养量增加1.2万只,人均来自养殖业的收入达331元;落实日光温室、特色林果、现代制种等高效田1600亩,人均来自种植业的收入达2442元,实现了由“输血”培元向“造血”强身转变。二是劳务输转促增收。坚持把劳务输转作为贫困户增收致富的重

要途径,积极鼓励发展劳务公司、劳务合作社等劳务中介服务组织,不断强化技能培训,及时发布务工信息,有计划、有组织地帮助贫困户发展劳务经济,增加工资性收入。截至目前,完成贫困家庭劳动力就业技能培训745人,输转贫困家庭劳动力2658人次,人均来自外务工收入达2657元。三是政策惠民促增收。紧盯省市“1+17”精准扶贫政策,研究制定了特色产业、危旧房改造等19个方面的政策措施,全面落实农村低保、救助等保障政策,将符合条件的79户235名贫困对象纳入农村低保范畴,将一、二类低保月补助标准分别提高到275元、234元,享受低保的精准扶贫户达到417户1063人,占25.9%。同时,为80名贫困户子女办理助学贷款46万元,为67名精准扶贫户学生发放补助8.3万元,切实让贫困群众从惠民政策中得到了更多实惠。四是金融扶贫促增收。在财力十分紧张的情况下,筹集贷款风险补偿基金107.4万元,千方百计为贫困户发放扶贫贷款。截至目前,已为570户发放贷款2044.7万元,用于发展特色林果、日光温室、肉羊产业,有效解决了贫困户发展资金难题。

(王新春 王君 沈治春)

辽宁专员办: 备战车改审核工作

为顺应党中央、国务院全面推进公务用车制度改革要求,落实财政部工作部署,辽宁专员办主动作为,积极备战,全方位做好审核工作准备。一是分类梳理,准确把握政策。将所有涉及车改政策规定的文件梳理划分成纲领性意见、车改办实施政策、属地化制定依据和审核审批相关规定等四类,从不同层面学习研究财政部对公务用车制度改革的总体要求和细节规定,找制度间的共通点和契合点,学文件中的政策点和关键点,为做好驻辽中央垂管单位车改方案审核审批工作打下坚实基础。二是制定规程,

规范内部审核审批工作。研究制定了《辽宁专员办参与驻地方中央垂直管理单位公车改革实施方案审核审批操作规程》,规范办内各相关处室对预算单位车改方案的审核审批工作,从总则、审前准备、审中实施、审后呈报、档案整理等方面统一规范操作行为,确保审核审批工作顺利有效开展。三是确定两项原则,把握审核工作关键点。专员办确定了属地化标准与节支率达标两项原则。要求各参改单位在申报车改方案中涉及参改机构范围、参改人员范围、补贴标准、统筹比例、参改车辆范围、车辆保留数量、司勤安置等方面内容,需遵循属地化标准设计执行。同时,依据中央车改办关于节支率的硬性要求,明确提出将在垂管单位车改后达到确定节支率的前提下开展审核工作并出具审核意见。

(陈晓群)

宁波专员办: 夯基固本推进专员办转型

在转型开局之年,宁波专员办从四方面入手加强监管工作,为推进专员办工作转型、开展可持续长效监管打下坚实基础。一是健全机制,实现监管工作常态化。建立健全资料报送机制、信息沟通机制等,疏通交流渠道,为常态化监管工作提供保障。二是依法行政,实现监管工作规范化。严格按照财政部的授权和法律法规要求开展工作,检查、审核审批、日常管理等各项工作均有法可依、有法必依。同时,结合内控模块设置,对相关业务事项进行了全面梳理,加强内控建设。三是流程再造,实现监管工作标准化。对于转型后的新增的监管事项,专员办均制定了操作规程,设定固定的流程、标准化的操作模式,以提高监管工作效率。四是摸清情况,实现监管工作全面化。在政府债务监管方面,动态掌握存量债务余额变动情况,监督债券发行情况,重点监督置换债券

情况;在存量资金监管方面,通过盘活存量资金专项检查,掌握情况,积累经验;在对属地监管中,按季跟踪存量资金情况,并督促当地政府采取有效措施,积极化解存量。

(何晓路)

厦门专员办: 建立内部控制责任落实机制

为进一步贯彻落实财政部加强内部控制要求,明确内部控制责任,近日,厦门专员办专门研究和印发了《关于进一步明确内部控制责任的通知》,从四个方面建立内部控制责任落实工作机制。一是建立内部控制层级负责制。明确办主要负责人对内部控制工作负总责,处长(主任)对本处(室)的内部控制工作负责;在机关党委设立内控办,纪检组长协助办主要负责人加强对内控办的领导,强化内控责任落实情况和内控办法执行情况的监督检查。二是进一步增强内控责任意识。明确要求各处室、全办干部职工要严格执行内部控制操作规程,处室负责人要加强对本处室相关责任人的监督,将内控管理嵌入业务流程,对流程执行进行持续的监督、评价和优化,及时发现内部控制薄弱环节,查找原因,堵塞漏洞。三是强调切实履行内控监督责任。明确内控办要认真开展内部控制监督检查工作,组织开展随机抽查和定期检查,随机抽查情况及时向纪检组长汇报,定期检查情况要向办党组汇报。对抽查和检查发现相关责任人未落实内控责任、执行内控办法不到位的,内控办须提出处理意见报请办党组处理。四是内控责任分级落实到岗到人。对预算监管、专项检查、专项调研、机关运转、公共关系、岗位利益冲突等六个方面风险防控责任进一步明确、细化、分解,从而建立起措施有效、权责统一、分工合理、运转高效的内部控制责任落实工作机制。

(叶良艺)