

实施丹河谷组群发展的思路与建议

李端阳 | 邹丰朗

湖北省丹江口、老河口、谷城三县市共享汉江，一衣带水，城区布局紧密，但是由于行政区划的制约，现有格局严重制约了三地的发展。笔者认为，应从国土空间、基础设施、资源和经济四个方面的整合入手，统筹资金投入，创新财税政策，以“组群式思路”推进丹河谷组群战略的顺利实施。

第一，对国土空间实施统筹规划、整合利用。打破三县市行政区划限制后，可以对国土空间进行整合优化，利用各自的区位优势，实施错位开发。老河口和谷城同时形成“一江两岸”的城市格局后，与已经是“一江两岸”的丹江口城区便形成了对接，使城市在空间、布局、功能、环境、品级及影响力等方面得到质的跃进。

第二，将三地基础设施的整合作为重点。根据三大城区分布特点，起步阶段可将交通基础设施的整合作为突破口，以尽快形成一体化的交通网络。在现有道路基础上，沿汉江两岸夹江修建、完善两条南北向高速城际干道，联结丹、河、谷三大城。

第三，对三地资源进行合理配置和高效整合。丹江口的旅游资源比较丰富，但还远未发挥应有的效益，可沿汉江向南拓展，将谷城和老河口的景点整合进去，做成大旅游、大景区，形成集群效应。积极推动汉江水资源的统筹利用、统一保护，消除地区间矛盾，促进三地和谐共融，实现汉江生态环境的一体化。

第四，对三地经济实施整合优化。丹、河、谷三县市产业结构和经济规模十分相近，汽车零部件、农产品加工同为三地的支柱产业，纺织服装则同属老

河口、丹江口的支柱产业，而老河口、谷城的循环经济产业也有重叠。因此，实施丹河谷组群发展，就必须对三地的经济、产业实行统筹规划，实施错位发展、集群发展，以实现结构优化、产业互补、提档升级、壮大规模的目的，提升在更大区域范围的外向性竞争力。比如，对三地汽车配件产业进行整合优化，形成互补性强的完整的产业集群；对三县市的农产品加工业整合优化，提升外向性竞争力。

在丹河谷组群发展中，财政政策、财政资金的支持无疑是极为重要的。城市组群不像单一的行政区那样单纯，其建设发展所涉及的工作极为纷繁复杂，需要财政部门打破思维定势，以“组群式视野”、“组群式思路”以及“组群式举措”来谋划、推动财政工作，全力服务丹河谷组群发展这一大战略。

一是统筹资金投入，创新投入机制。要建立以财政为基础、政府融资平台为主渠道、土地增值收益为补充，以民间投资和综合金融服务为支撑，以引导产业资本投入和企业履行社会责任参与城镇基础设施建设为创新的投融资服务体系。加大政府对基础性、公益性项目的投入力度，采取市场化形式，积极探索建立城镇化专项投资基金、城市综合体打包融资的新模式。金融机构要为组群发展提供信贷支持。合理制定污水处理、垃圾处理收费价格，积极推行市政设施有偿使用制度。鼓励和吸引民间资本以BT、BOT、TOT、参股等多种形式，参与城镇化等项目建设和运营管理。构建村镇银行、小额贷款公司、融资性担保公司等信贷服务体系，支持民间资本参与农村和小城镇的基础设施与公共设施建设。

二是制定统一的组群区财政政策。在保证各地切实获得本地区经济发展利益的基础上，收入增量部分集中用于支持组群区的发展。研究制定支持国土空间错位开发的财税政策，建议以各地招商引资政策模式为蓝本，结合错位开发的新情况、新特点予以创新完善，形成统一的政策模式。建立健康高效的财税政策协调机制，避免因地区利益影响企业和经济要素的自由流动。

三是加大财政资金的重点支持力度，探索新的支持形式。增加城市建设资金预算安排。建议省财政加大对组群区内的高速公路、桥梁、航空、信息四大通道建设和工业园、工业集中地区的水电气的投入，改善组群区内的企业发展硬环境。支持重点产业跨县市布局。争取省政府对丹河谷组群中的支柱产业，如汽车零部件、循环经济、农产品加工等产业实施优化整合及产业结构调整的政策和资金支持。对新创办的私营和个体企业、高新技术企业、新增劳动力达一定数量的企业实行一定的税收优惠减免或政策性补贴。加强和改进对组群区的财政补贴。继续执行对外来人才的优惠政策，支持对产业工人的培训。增加科研与开发补贴，对企业进行直接科研资助，或通过与高等院校、科研机构签订合同而给予资助。加大项目的财政支持力度。建立项目建设前期基金、工业企业发展基金、国有企业技术改造基金，并列于当年预算。对外来投资，在财政贴息、前期费用上给予一定的优惠。

（作者单位：湖北省襄阳五中
湖北省老河口市财政局）

责任编辑 张敏