

简析安倍“新三支箭”

陈立宏 | 胡振虎 | 郭昊

2015年9月24日，日本首相安倍晋三宣布，“安倍经济学”进入第二阶段，日本政府将制订《日本“一亿总活跃”计划》，推出“新三支箭”政策措施。

“新三支箭”主要内容

日本政府将制订《日本“一亿总活

跃”计划》，着力遏制少子高龄化趋势，目标是50年后将人口总量维持在1亿人规模。同时，通过各种政策措施，激发家庭、职场、地方活力，打造更加富有、更加充满活力的日本。为此，日本政府将实施“新三支箭”政策：第一支箭，催生希望，打造更加强大的经济；第二支

箭，编织梦想，为育儿提供更多支持；第三支箭，确保安心，进一步完善社会保障制度。

(一)催生希望——打造更加强大的经济

日本政府将继续坚持“经济最优先”原则，着力采取措施，增加就业岗



位,进一步提高薪酬,刺激消费增长,大胆尝试“生产性革命”,目标是使日本GDP总量从现有的490万亿日元增长至600万亿日元,打造“战后最大规模经济”和“战后最高水平的国民生活富足度”,将日本建设成为1亿日本人安居乐业的社会。

为此,日本政府将采取措施,吸引投资,吸引人才,鼓励女性发挥更活跃的作用,推进“多样化工作方式”,营造包括身有顽疾和残障人士在内所有人都有机会活跃其中的经济社会环境。同时,充分发挥各地方的地域特色,激发地方经济的活力。日本将加大对基础设施投入等相关政策的实施,如2015年9月开始动工的线型中央新干线,2015年春天投入运营的北陆新干线,以及2016年3月投入运营的北海道新干线,将日本联接成为一个巨型经济圈,有助于进一步激活地方经济生命力。

(二)编制梦想——为育儿提供更多支持

第二支箭是为育儿提供更多支持,鼓励生育,目标是将出生率提高到1.8。针对由于经济等因素不具备抚养条件的家庭,将进一步推行幼儿教育无偿化,鼓励三代人同居或者就近居住以便相互支持。同时,将对育有多个子女的家庭提供重点支持。对于有生育意愿但患有不孕疾病的妇女,帮助提供不孕治疗。通过这些措施,政府希望目前1.4的出生率恢复到1.8,进而逐渐回升至2.08,使日本人口出生率维持稳定状态,使日本少子化早日打上“休止符”。在教育领域,政府将着力推动教育制度的多轨化。通过创立多样化教育场所,让由于全面发育障碍、遭遇欺凌问题等原因不能就学的孩子继续接受教育。通过增设奖学金,让孩子的教育和未来不再受家庭经济状况的影响。通过增强对单亲家庭的援助,着力解决孩子的贫困

问题。

(三)确保安心——完善社会保障机制

第三支箭,构筑确保“安心”的社会保障机制,确保高龄人士“安心”,也确保目前属于社会支撑力量的一代人“安心”,政府将为此不断改革完善社会保障制度。

目前,日本突出存在高龄人士缺少护理和护理工流失问题。数据显示,日本护理人员年度离职人数首次超过了10万人。到2020年,战后第一次婴儿潮出生的人口将超过70岁,这一问题将越来越严重,极有可能影响经济社会的正常运转。

对此,政府将积极采取措施加以应对。首先,设立“护理人员零离职”政策目标,积极完善护理设施,促进护理人才的培养,减轻上门护理的负担。其次,针对高龄化快速发展,社会保障负担不断加重,化负担为机会,利用高龄人士丰富的知识经验,发挥高龄人士在社会的领导作用,构筑高龄仍在岗的就业环境。第三,推进以预防为重点的医疗制度改革,打造出企业参与促进的经营健康、投资健康的社会结构。此外,积极为高龄人士提供多种多样就业机会,提升其包括退休金在内的收入,支持高龄人士生活自立。

几点分析

(一)安倍“新三支箭”意在扭转其持续下滑的民意支持率

在再次当选自民党党首后,安倍第一时间宣布“新三支箭”措施,但内容缺乏新意,提出的新目标和新措施,总体上仍然是《日本再兴战略》部分内容的重复和强调。一方面,显示安倍政权“老三支箭”并没有取得理想效果,日本经济复苏缓慢,需要制定新的经济刺激计划。另一方面,安倍也希望通过出台经济刺激措施,通过提振经济扭转其因强

推新安保法带来的政治支持率下滑的势头,并为2016年日本参议院夏季选举做准备。

(二)“新三支箭”政策效应有待观察

“新三支箭”虽然表面看起来较宏大,但短期内效果难以显现,最终效果有待进一步观察。

其一,目标偏离现实。日本刚刚经历“失去的二十年”,一些深层次结构性问题基本都没有得到解决,目前经济复苏尚不稳健。要想达到2020年GDP为600万亿,需要实际GDP、名义GDP分别保持2%、3%以上的增长速度,而日本2014年、2015年实际GDP分别为0.9%和1.5%(预期),在全球经济刺激政策效应减退的环境下,实现这一目标难度极大。

其二,“新三支箭”现实性和可行性并不充分。从“老三支箭”具体执行上看,安倍经济改革讲的比做的多,且后期政策效应减弱,一定程度使国际社会和日本民众对安倍政府失去信心。“新三支箭”目前仅宣布了几个目标,后续能否出台具体和可操作的规划有待观察。

其三,缺乏强有力财力支持。“新三支箭”中如庞大的培育儿童计划和完善社保计划都需要强有力的财力支撑,但在日本经济不振和债务负担沉重等条件的制约下,“新三支箭”目标恐难落实。

(三)日本经济的根本问题仍是结构性问题

“安倍经济学”原有三支箭的重点是第三支箭“增长战略”,实施效果差强人意。“新三支箭”将施政重点置于老人、孩子等弱势群体上,并未触及劳动力、医疗、农业、债务等结构性问题,其政策前景难以乐观。日本经济真正走出低迷的出路仍在于结构性改革。■

(作者单位:财政部亚太中心)

责任编辑 黄悦