

不忘初心 牢记使命 努力推动财政改革发展再上新台阶

吉林省财政厅党组书记、厅长 | 谢忠岩

党的十九大报告指出“加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”。财政部门要牢牢把握中国特色社会主义进入新时代的新的历史方位，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以忠诚廉洁、务实担当、服务奉献、攻坚克难的新状态迎接新时代，以优化体制、整合财力、促进均衡、改革创新的新思路回应新时代，以推动发展、改善民生、提高绩效、精准发力的新作为奉献新时代，以财力充实、权责清晰、公平公正、保障有力的新发展服务新时代。

牢牢把握政治方向，全面加强党对财政工作的领导

财政部门要深刻学习领会党的十九大精神，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，将新时代党的建设总要求贯彻到财

政工作全过程、体现到财政建设的各方面。一是把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前财政工作的首要政治任务。通过牢牢把握“八个明确”和十四条基本方略的丰富内涵，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，按照统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局的总体要求，将财政改革发展融入到新时代吉林振兴发展的新征程，主动为改革发展谋实事、出实招，把思想和行动统一到党的十九大精神上来，把力量凝聚到实现党的十九大确定的目标任务上来。二是加强党对财政工作的领导。按照新时代党的建设总要求，坚持党领导一切，“政”字当先，旗帜鲜明讲政治，自觉运用新时代中国特色社会主义思想武装头脑。深入推动“两学一做”学习教育常态化制度化，按照要求认真组织开展以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为重点的“不忘初心、牢记使命”主题教育。进一步强化服务大局的意识，着眼服务吉林老工业基地全面振兴大局，充分发挥财政

在资源配置、宏观调控、收入分配方面的职能作用。财政政策的制定和资金分配要体现党和国家的意志，通过政策制定、资金安排、加强管理和改善服务等多种措施，切实将中央的大政方针和吉林省委、省政府的决策部署体现好、贯彻好、落实好。三是加强党风廉政建设。落实好“两个责任”，突出对关键领域、关键岗位、关键少数的监督，把权力关进制度的笼子，有效防范业务和廉政“两个风险”，紧紧抓住资金分配、项目管理、政府采购、购买服务等关键环节，简化和规范财政办事流程，把内控要求融入日常管理，逐步建立覆盖全部财政资金、财政运行全过程、各环节和关键岗位的内部控制监督防范体系。同时，进一步加大信息公开力度，努力形成倒逼机制，健全完善惩防并举的党风廉政建设监督体系，真正把国家和省委、省政府的各项决策部署落到实处，在为民服务、为企业服务中体现担当，努力营造风清气正、为民务实的良好政治生态。

贯彻新发展理念，着力支持解决发展中不平衡不充分问题

深刻领会我国社会主要矛盾发生变化的新特点，牢牢把握人民群众对美好生活的向往这个新期待，在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，更好满足人民日益增长的美好生活需要。一是进一步找准财政部门的职能定位。贯彻新发展理念，不断优化支出结构，加大对现代经济体系建设的财政支持力度，保持财政稳定运行，保民生、保稳定、保运转，做经济社会发展的“定盘星”，充分发挥财政政策资金的引导作用，做经济社会发展的“催化剂”和“加速器”。二是更多地运用市场化手段支持经济发展，着力支持解决释放市场活力中存在的平衡不充分问题。充分发挥财政政策资金“四两拨千斤”作用，通过股权基金、PPP、政府购买服务等市场化手段，由直接面向微观主体转变为发挥撬动功能和为社会资本创造提供更多、更好公共服务的机会，大力支持优化发展环境、深入实施国企改革攻坚、突出发展民营经济、全力实施创新驱动、深入推进“三大板块建设”、乡村振兴发展等，进一步激发市场活力和热情。三是全力保障民生事业发展，着力解决保障和改善民生中不平衡不充分的问题。注重保基本，对基本民生需求要托底，切实解决好人民群众普遍关心的突出问题。注重可持续，坚持民生改善和经济发展相协调，充分考虑当前经济水平和财力状况，坚持有所为有所不为，落实好党的十九大对民生工作“尽力而为、量力而行，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干”的总体要求。注重建机制，在持续增加民生投入的同时，着力推动完善相关领域的支出政策和机制设计，增强民生政策的公平性和可持续性。同时，重点支持打好打赢脱贫攻坚战，坚持大扶贫格局，注

重扶贫工作同扶志、扶智相结合，健全完善财政扶贫资金稳定增长机制，对国家级重点贫困县给予重点支持，深入研究产业扶贫政策，充分发挥财政资金杠杆作用，推动精准扶贫、精准脱贫，切实做到脱真贫、真脱贫。

推进财税体制改革，为推进国家治理能力和治理体系现代化提供支撑和保障

按照国家的总体要求和吉林省财税改革的总体部署，力争2017年基本完成深化财税体制改革重点工作和任务，到2020年，基本建立符合吉林实际的现代财政制度。一是推进预算管理制度改革。进一步提升预算的全面性、规范性和透明度，推进预算科学精准编制，增强预算执行刚性约束，提升财政资源配置效率。深入实施中期财政规划管理，提高中期财政规划的科学性，增强对年度预算编制的指导作用；推进预算公开，全面提高预算透明度。同时，严格落实预算算法，切实硬化预算约束，全面实施绩效管理，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行和监督的全过程，提升公共服务质量和水平。二是加强政府债务管理。进一步健全完善借、用、管、还一体化的政府债务管理机制，在管好用好国家新增政府债务限额的同时，加大存量政府债务置换和化解力度，加强债务风险监测预警体系建设，采取切实有效措施防止违法违规举债行为，管控好债务风险，确保要得来、用得好、还得上、可持续。三是推进省以下财政事权和支出责任划分改革。按照改革方案，在基本公共服务、教育、医疗卫生3个与人民群众生产生活最密切的领域先行推开财政事权与支出责任具体划分工作，明晰各级政府的权责，逐步建立事权与支出责任相匹配的协调的政府间财政关系。四是提高财政收入质量。坚持稳中求进总基调，实事求是，依法依规组织财政

收入，逐步提升税收收入占财政收入比重，不断夯实财力基础。

大力推进“三型”机关建设，打造忠诚担当专业干部队伍

始终把机关党建作为“加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党”的重要抓手，力求在学习上求实效，在服务上下功夫，在创新上出真招，扎实推进财政部门“三型”机关建设。一是加强理论学习，向打造学习型机关聚力发力。坚持开展经常性的党性教育，提高党员干部对党的十九大精神的理解，提升政治站位，保持政治定力，确保各项工作正确的政治方向；坚持把工作放到大局中去思考、定位、摆布，真正做到正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局。二是加强班子和队伍建设，向打造服务型机关聚力发力。加强各级领导班子自身建设，努力提高服务大局能力，提高精准对接中央和省委、省政府战略意图的能力；严格执行民主集中制，提升组织协调水平和依法行政能力；坚持公平、公正、公开选拔干部，注重干部公信力，让有潜力的年轻干部、公信力高的干部走上新的领导岗位，激发全厅干部队伍干事创业动力；坚持小步快走，分步实施的原则，加大干部多岗位培养锻炼力度，任用好各年龄段干部。三是创新方式方法，向打造创新型机关聚力发力。更多地运用预算安排、贴息、引导基金、PPP、购买服务等多种手段，在保持投入强度的同时，发挥好财政资金的引导和带动作用，让市场在资源配置中真正起到决定性作用；倡导调查研究，在改善软环境、全面深化改革、东中西三大板块协调发展、创新驱动、打好三大攻坚战等方面，脚踏实地地开展调查研究，不断针对问题，对标需求，改进工作，努力把国家和省委、省政府决策部署落得更实、落得更有效。□

责任编辑 张蕊