

## 动态

### 海南： 保障2018年重点项目和民生支出

海南省财政厅完善现有预算编制政策，通过加大财政统筹力度、取消一般公共预算非税收入以收定支、规范项目预算编报管理、探索项目支出定额标准管理、建立跨市县闲置资金调剂制度等多项措施，确保2018年省重点项目和民生支出得到切实财力保障。一是加大财政统筹，促进财政资金的化配置。加大政府性基金统筹力度。2018年预算编制政策明确土地出让收入年终结转结余资金超过当年土地出让收入的10%部分调入一般公共预算统筹使用，其他政府性基金也可以加大统筹力度，取消一般公共预算非税收入以收定支的规定。同时，加大国有资本经营预算统筹力度，明确2018年调入一般公共预算比例为25%，比2017年提高2个百分点。二是坚持厉行节约，优化财政支出结构。认真落实厉行节约有关要求，严格控制一般性支出，全力“保工资、保运转、保民生”，2018年省本级预算重点保障政策性增支、脱贫攻坚、“五网”基础设施、十二个重点产业、特色产业小镇和美丽乡村建设、高层次人才引进、生态环境保护、禁毒“三年大会战”等省委省政府重点项目，支持补齐发展关键短板。三是规范项目管理，深化预算管理改革。深化专项资金管理改革，取消政策到期、“小、散、乱”专项，对目标接近、资金投入方向类同、资金管理方式相近的项目予以整合，大幅度减少同一专项资金下不同支出方向的数量，化“零钱”为“整钱”；强化因素法分配，从2018年起，教育、农业、林业、水

利领域的专项资金先探索建立“大专项+工作任务清单”机制，提高市县项目资金自主权。探索建立项目支出定额标准体系，2017年选取会议类、人头补贴类以及其他容易确定标准的部分项目开展支出定额标准试点。四是盘活存量资金，探索建立跨市县闲置资金调剂制度。加大盘活财政存量资金力度，研究建立跨市县闲置资金调剂制度，逐步实现全省财政资金的共通共享，合理利用市县闲置资金，提高资金使用效益和效率，为今后建立横向转移支付制度积累实践经验。

(杨涛)

### 山西泽州： 开展环境保护税税源调查

为确保环保税改革顺利推进，近期，山西省泽州县财政局、地方税务局、环境保护局三家联合对全县排污费征收工作进行了调查，为费改税做好基础数据支撑。开征排污费的排污行业类型主要包括涉煤、化工、火电、钢铁、铸造、建材、水泥、畜禽养殖业等。征收排污费的废气污染物主要包括二氧化硫、氮氧化物、烟尘、一般性粉尘、工业粉尘等。2014年—2016年全县共征收排污费2992.7万元。为了改善环境质量，2017年环保部门通过对全县禁养区（饮用水源地二级保护区及自然保护区核心区及缓冲区）内存在的7个规模养殖场开展整改、搬迁、关闭，开展南河西人工湿地生态治理，建设生活污水处理站，对全县钢铁企业及燃煤锅炉进行了提标改造，扩大高污染燃料禁燃区面积，推动“以气代煤、以电代煤”工程建设，对全县“散乱污”企业进行取缔等一系列措施，2017年上半年，泽州空气

环境质量综合污染指数6.85，二级以上优良天数为99天，较去年同期增加了15天，国、省5个监测断面水质保持总体稳定。

(邓瑞峰)

### 江苏沭阳： 四举措加强“三公”经费管理

近年来，江苏省沭阳县财政局采取四项措施，加强“三公经费”管理力度，降低行政运行成本，实现了“三公”经费总额逐年递减。一是强化预算约束，扎紧制度笼子。加强年初预算编制管理，着力从源头上强化管控，在预算编制时，严格控制预算一般性支出，明确“三公”经费只减不增，力促“三公经费”瘦身。完善预算指标控制制度，严格遵循“先有预算、后有支出”的原则，严禁超预算或者无预算安排支出。二是细化支出管理，严格审核把关。建立公务接待清单制度。公务用车喷涂统一标识。健全预算单位内部管控制度，细化操作流程，严把支付申请受理、原始票据审核和资金直接支付三道关口，同时，严格审核各单位的培训费、会议费等项目开支，促进“三公经费”支出管理科学化、规范化。三是推进信息公开，自觉接受监督。严格执行预算法相关规定，出台《沭阳县预决算信息公开管理暂行办法》、《县本级预决算信息公开工作方案的通知》等文件，建立长效公开机制。同时，制作统一公开模板，对公开工作的范围、内容细化程度、时限等方面进行详细说明，要求各部门在规定时间内（决算批复后20日）将部门预算、决算和“三公”经费预决算在政府网站上对外公开，披露公务接待批次、人数、经费等详细情况，接受社会监督。四

## 动态

是加强联网共享,提高监管水平。积极推进预算单位基础信息库、预算单位项目信息库建设和部门财务核算系统的联网工作。对单位基础支出实现人员信息的动态管理,对项目支出实行细化预算和重点审核,同时实现对预算执行进度及内容的实时监控。通过技术手段对涉及“三公”经费等行政运行经费支出内容进行进度控制,并建立预警信息系统对超过序时进度的部门进行预警提醒。

(李长城)

### 河南禹州： 建立财政资金竞争性存放机制

为进一步规范县级财政性资金存放银行管理,实现财政资金的保值增值,河南省禹州市财政局在建立县级财政资金竞争性存放机制方面进行了尝试和探索。日前,河南省禹州市财政局开展了第一期禹州市市级财政资金存放承办行公开竞选活动,符合条件的中国工商银行禹州支行、中国银行禹州支行等6家商业银行机构参加了竞选活动。此次公开竞选活动,按照财政资金存款的安全性、收益性等要求,科学设定对银行的评分指标和权重,采取综合评分规则,本着公开、公正、公平的原则,对各个参与银行进行现场评定,在监委会的公正监督下,择优选定了中国农业银行禹州市支行为本期定期存款的承办行。通过尝试建立县级财政性资金存款竞争性存放机制,进一步规范了财政资金存放行为,提高了财政资金使用效益,最大限度实现了财政资金的保值增值。同时,也有效防止了财政资金存放方面的利益输送,促进廉政建设。

(王乔民)

### 湖北老河口： 积极支持高新技术企业发展

今年以来,湖北省老河口市财政部门充分发挥职能优势,切实推动了全市高新技术产业企业发展。一是积极向上争取资金。认真解读各类资金政策,积极与发改、科技经信、环保等部门配合,做好各类项目申报工作。2017年,争取节能改造资金243万元,用于2家高新技术企业产业结构调整;为3家企业争取高新技术产业发展专项资金81万元。二是发挥资金使用效益。大力实施中小企业成长工程,深入企业进行调查研究,实地了解企业生产经营及财务状况,为资金分配提供依据,切实管好用好县域经济发展调度资金。目前,已通过鼓励和支持银行各类金融机构提供的服务,共为29家企业提供临时周转2.25亿元。三是认真落实奖励政策。认真落实高新技术企业所得税减免和研发费用加计抵扣等鼓励企业自主创新的税收优惠政策,保证依法诚信纳税的企业充分享受政策,支持企业创新发展,对7家国家级高新技术企业给予奖励,共兑现奖励资金70万元。四是帮助企业拓展市场。积极宣传推广老河口市工业产品,扩大工业品知名度,支持解决《老河口市主要工业品目录》采编、设计和印制费用10万元。结合采购管理办法与本地实际,对本地产品符合采购需求的,在同等条件下实行优先采购本地产品。

(胡小勇 付雪生)

### 湖南沔池： 盘活财政存量资金支持民生

今年以来,湖南省沔池县财政部门

不断调整优化支出结构,加大资金整合力度,释放沉淀资金潜力,对各单位系统内的指标收支结余和账户结余情况进行全面核查,及时分析财政存量资金规模、结构和增减变化情况,按照中央有关规定,采取单位自查和重点核实措施对财政存量资金进行盘活处理,共收回17个单位存量资金2655万元,将这些资金全部统筹使用到扶贫、教育和城市建设等民生领域。截至10月29日,沔池县财政部门共盘活各类财政存量资金2655万元,并将这些资金全部调整使用到扶贫、教育和城市建设等重点民生领域。下一步,沔池财政部门将建立长效机制,进一步加强沉淀资金管理:一是实行结余结转资金与预算安排挂钩机制。在安排部门预算工作的同时,将盘活存量资金与预算安排相结合,提高年初预算资金到位率;二是加大预算执行力度,及时调整预算项目。切实提高预算执行率,避免形成新的存量;三是建立定期清查机制。每年九月份开展一次存量资金清查,及时清理和消化存量资金,查漏补缺,全面提高财政资金使用效益。

(本刊通讯员)

### 浙江专员办： 全面部署开展学习宣传贯彻党的十九大精神

按照财政部党组要求,浙江专员办迅速行动,全面部署学习宣传贯彻党的十九大精神。一是做到行动快、部署快。第一时间组织聆听习近平总书记十九大报告全过程,并通过跟踪电视、网络、微信等各种宣传媒介,加深对报告的理解。财政部召开传达学习贯彻党的十九大精神

## 动态

神视频会后，办党组迅速研究，以党组会、党建工作领导小组会议、专员办公例会等形式，部署全办当前和今后一个时期十项学习活动，快速掀起全办学习热潮。二是做到内容全、覆盖全。统筹安排各阶段、各层面的学习计划，把党的十九大精神不折不扣落到实处。领导干部带头，以办党组理论中心组学习、党组会等形式，深入开展办党组理论学习中心组的研讨和学习，强调扎扎实实、原原本本学习领会贯彻执行。同时，注重发挥支部战斗堡垒的坚强前哨功能，把学习贯彻党的十九大精神作为支部“两学一做”学习教育的重要内容，广大党员积极主动开展自学、比学活动，通过支部会议、处室会议等形式，持续开展研讨活动，切实用党的十九大精神指导每一项工作。三是做到举措实、推进实。紧扣财政部党组要求，密切结合浙江省委的部署，把习近平总书记南湖重要讲话融入到党的十九大精神学习中，整体部署、点面结合、具体推进。办党组成员深入支部，督促指导支部学习，切实做到学习贯彻全覆盖。做出具体安排，办主要负责同志带领党员干部品读、精读、重点读党的十九大精神的实质和丰富内涵，大力弘扬“红船”精神。邀请专家学者开展辅导讲座，让全办党员干部充分了解党的十九大的背景、意义以及党章党史发展历程。各处室对照党的十九大报告中的战略部署，研究梳理各项工作，落实加强财政预算监管工作举措。四是做到形式新、载体新。学习注重不断创新、丰富方式方法，通过流动板报、展示窗、网络“党建专栏”、党建微信群等多个载体，在耳濡目染和潜移默化中，将党的十九

大精神内化于心。

（浙江专员办）

### 山东专员办： 做好财政授权支付资金动态监控工作

2017年，山东专员办按照财政部要求，依托监管工作平台，按照“四个强调”的指导要求，将财政授权支付资金动态监控工作落到实处。一是强调制度建设。在充分学习掌握财政部政策的基础上，修订完善了中央财政授权支付监控内部操作规程，明确了授权支付监控业务的概念及内容、岗位设置及分工，工作程序和操作流程、违规问题处理方法、风险节点及防控措施等。建立了授权支付业务的运行机制。同时，结合过往经验和实际现状，整理汇集了党纪法规、预算管理、财务管理、经费开支、资产管理等法律法规文件，形成工作指南，为开展监控工作提供政策依据和参考。二是强调工作联动。一方面，实现数据互动。充分利用现有预算监管不同环节各个相关平台的数据，支持授权支付监控工作开展。包括对接预算批复数据，查验单位经费开支是否符合年度预算安排；对接银行账户数据库，查验单位资金流转是否符合政策要求；对接资产清查数据，查验单位设备及工程开支的规范性及合理性等。另一方面，实现监管联动。建立了预算单位动态监控联系人制度，由预算单位财务部门指派专人为动态监控联系人，便于预警信息的电话核查、违规处理以及结果反馈。三是强调监控实效。要求各处室做好监控岗位AB角设

置，确保监控工作时刻落实到人。对系统预警信息要求“日查看，周查实，月汇总”，做到及时排查，定期核实，按期上报。对系统中提供的授权支付信息，在逐一查看的基础上，采用分类梳理的方式排查疑点信息。针对大额提现及支付、收款人与预算单位关联度高、“三公”经费等敏感用途开支以及向个人账户进行支付等业务类型进行重点排查。对日常办公费等一般支付业务，从业务有关细节着手，通过对资金用途、支付类型与经济科目进行比对，精确筛选疑点事项。对排查出的需要解释说明及疑似违规的支付业务，由对口处室定期汇总形成监控台账，对每笔支付业务逐一添加疑点备注，交由预算单位统一进行解释说明，部分金额较大或用途敏感的特殊业务还要求预算单位提供业务凭证。对单位提供的情况说明和业务凭证，由对口处室集体研究予以认定，对确实属于违规的问题，要求预算单位根据违规情况，及时进行账目调整、资金退回等处理。对认定的违规问题，要求对口处室第一时间在系统中填写问题处理单，牵头处室每月底按时汇总，形成月度报表上报财政部，确保了监控工作的稳定性和时效性。四是强调服务意识。在严格依法执纪，开展监控工作的同时，突出服务意识，积极指导预算单位改进相关工作，提高财政资金的安全性、规范性和有效性。对每月发现认定的问题，以月度通报形式及时向相关单位反馈。对单位在授权支付工作中遇到的政策性问题提供解答。对发现的普遍性问题，及时下发通知，要求预算单位统一规范。

（王奕鑫）