

# 浙江宁波：财税金融政策支持汽车制造业发展

周伟军

近年来，浙江省宁波市汽车制造业快速增长，2016年底已超过电器机械业、化学原料制品业成为全市第一大行业。截至2016年底，宁波规模以上汽车制造业企业537家，累计完成产值高达1924亿元，同比增长29.81%。2013年至2016年间，宁波规模以上汽车制造业企业无论企业数量还是实现工业产值，都有较大幅度增长，其中后者年均增幅高达36.85%。宁波汽车制造业快速发展，除由于消费升级导致对汽车消费需求大增，整车企业落户带动上下游企业快速发展等因素之外，财税等部门及商业银行积极支持该行业发展也是重要因素。

(一)各商业银行积极参与对汽车制造业企业的信贷支持等。目前，宁波多数商业银行对汽车制造业发展前景总体看好，很多商业银行一直支持企业不断成长壮大。2016年末，宁波市对汽车制造业中长期贷款余额达67.68亿元，同比增长277.3%，2013年至2016年对汽车制造业中长期贷款余额年均增长76.06%。

(二)金融政策先行先试大力支持汽车制造业企业加快发展。一是积极推进核心企业发债。如北仑人行与区经信局联合筛选净资产亿元以上汽车制造业企业重点辅导及设计个性化方案，实现中期票据融资45亿元；二是利用政策优势支持企业“走出去”。利用宁波是全国唯一跨境并购试点这一政策，北仑实

现9家汽车零部件企业赴欧美、香港并购或投资，累计10.88亿元；三是积极搭建银企合作平台，如北仑人行与区经信局搭建产融合作平台，三年来累计为汽车制造业企业新增贷款近100亿元。

(三)财政补贴及其他相关措施鼓励汽车制造业发展。一是直接出资引进新能源汽车整车企业项目，如2015年宁海县政府协同兴业宁海支行成立20亿元产业基金，引进知豆全电动车整车企业；二是出资以股权投资形式支持企业发展，如北仑区财政出资5亿元成立全市首家股权投资企业，累计对4家汽配企业股权投资2.86亿元；三是积极落实对新能源汽车制造企业各项补贴政策等，如2016年全市对新能源汽车制造企业财政补贴达1.3亿元，是2015年的13倍左右。

虽然宁波汽车制造业有了长足发展，但发展中的一些问题不容忽视。一是汽车企业扩张快速，金融综合服务能力显不足。部分零部件企业希望以更快速度扩张，因此前期购买土地、固定资产等投入中存在着大额融资需求。但很多零部件企业租用厂房生产，缺乏足够抵押品，银行难以大额融资。汽车制造业快速发展使多家汽车零部件企业对IPO、境内外并购有需求强烈，然而与企业联系较多的商业银行在这方面专业知识匮乏、项目经验不足，未能很好地满足企业相关需求。二是汽车零部件企业

税收增长较快，税负总体较重。据统计，2012至2016年间，汽车制造业税收收入年均增长36.7%，比制造业税收平均增幅高出28.1个百分点，比全市税收收入平均增幅高出26.4个百分点。从行业税收总额对行业利润占比税负情况看，剔除烟、酒、石化等税负明显较高的制造业行业，2016年汽车制造业税负为17.37%，比其他制造业平均税负高出7.6个百分点。2013年至2016年汽车制造业税负平均为14.79%，比其他制造业高出5.65个百分点。三是新能源汽车过于依赖补贴，企业发展存在困境。当前市场普遍认为新能源汽车是今后汽车制造业发展方向，部分地区因此积极引进相关项目支持发展。但是由于新能源汽车技术不甚成熟，市场接受程度不高，因此导致高度依赖政府补贴维持经营的情况。四是核心零部件研发滞后，财税补贴等鼓励措施缺位。汽车零部件附加值较高的是发动机、变速器、底盘总成等。尽管近年零部件企业发展较快，但产品仍集中于汽车饰件、五金部件、塑料部件等较低端零部件。相关补贴缺乏对核心部件技术创新、研发投入补贴奖励、税收优惠；各类政府性产业基金较少支持核心部件研发。

宁波已启幕“中国制造2025”试点示范城市建设，汽车制造业又属于典型的制造业行业，笔者从财税金融相结合

的角度对支持汽车制造业发展提出相关建议：

(一)地方政府主导成立担保基金为汽企融资提供担保。当前很多汽车零部件企业积极寻求加大投资,但苦于缺少抵押品而无法从银行获得信贷资金。建议鼓励各县(市、区)由地方政府主导成立汽车制造行业专项担保基金,资金可源自财政部门、商业银行及民间资本,引导更多信贷资源支持汽车制造业企业加快发展。

(二)鼓励对汽企信贷支持,并增强金融综合服务能力。一方面,鼓励商业银行要加强金融创新,开发供应链金融、投贷联动业务等新的金融产品,加大对企业支持力度;另一方面,相关部门可对企业产品研发、技术改造等项目贷款进行贴息,引导信贷资金支持发展。此外,针对当前汽车制造业企业对IPO、资产重组、跨境并购需求强烈的情

况,建议商业银行进一步提升自身综合服务能力,包括提供相关政策咨询、提供相关资金配套等。

(三)改进完善有关税收政策,适当降低汽企税负负担。针对汽车零部件等企业税负较重的情况,建议积极改进有关税收政策,降低企业税负负担。一是在当前全面实施“营改增”的基础上,适当降低企业税率,实现与纳税能力挂钩的计税办法;二是梳理改进税收政策,消除重复征税;三是及时做好汽车制造业企业税收减免政策的宣传辅导工作,使更多企业了解并享受到减免优惠。

(四)进一步改进完善对新能源汽车财政补贴措施办法。一是建议改进只是对新能源汽车整车企业进行补贴的做法,对相关零部件企业从事新能源技术、核心零部件研发,同样给予补贴支持,促进产品研发、技术升级等;二是针对补贴周期过长的情况,建议缩减补

贴审批环节或者明确每一审批环节办理时限要求;三是加大对以新能源汽车名义骗补情况的惩戒力度。

(五)积极支持内资汽企尤其是核心零部件研发升级。建议在政府部门、企事业单位采购中,要求或鼓励优先采购本土品牌汽车,为国内汽车制造业企业技术升级做好资本积累。在此基础上,采取措施引导企业强化核心部件及核心技术研发,在竞争中争取主动权。一是开展关键零部件及生产技术研发的,可按大于1的不同系数进行增值税抵扣等;二是设立的政府产业基金可更多投向汽车动力总成技术、先进电子控制技术的研究应用等;三是可通过贴息方式撬动更多信贷资金支持汽车制造业企业进行关键零部件及关键技术研发等。

(作者单位:中国人民银行宁波市中心分行)

责任编辑 廖朝明

图片新闻

## 山东枣庄：地瓜深加工促农增收

摄影报道 | 刘群



金秋时节,山东省枣庄市山亭区30余万亩无公害地瓜喜获丰收,农民们忙着将收获的地瓜切片、晾晒、烘烤做成地瓜枣,或将产淀粉率高的做成粉条、粉皮,使其华丽变身成为生态无公害、绿色农产品,再通过当地电商平台销往全国各地。如今,地瓜加工产业已成为当地特色支柱产业,可使传统农产品增值10至20倍,有效促进了农民增收。