

加快建立现代财政制度 实现新时代的美好生活

■ 中国社会科学院 | 杨志勇

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，这是中国共产党人的初心和使命。永远把人民对美好生活的向往，作为中国共产党人的奋斗目标，习近平总书记在党的十九大上的报告掷地有声。

我国已经进入中国特色社会主义新时代，人民对美好生活的要求更高，这就对共产党人提出了更高的要求。报告指出，我国社会的主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。对主要矛盾提法的变化，是对过去近四十年改革开放成就的充分肯定。没有改革开放，生产力就不可能得到较快的提高，中国经济总量更不可能稳居世界第二。在物质极度匮乏的年代，我们将社会主要矛盾界定为人民群众日益增长的物质文化需求和落后的生产力之间的矛盾。在那个时代，中国人的主要任务是提高生产力，应对短缺经济的挑战。而今，物质供给保证人民的基本生活需求已经不是问题，主要矛盾也就随之转变。

习近平总书记在报告中14次提到“美好生活”，回应的正是人民的呼声。人民对美好生活的需要是日益增长的，因而中国共产党人的奋斗是不会停止的，为人民服务永无止境。在当下，改革是中国共产党人面对的最艰巨的一项任务。财税改革又是其中的一个重点领域。

党的十八届三中全会确立了现代财政制度改革的目标。近年来，财税改革已经取得了重大进展，无论是在预算管理制度改革、税制改革，还是在中央与地方财政关系改革上，都可圈可点。但距离十九大提出的新时代要求还有不小的差距。我们不仅要全面建成小康社会，更要建设社会主义现代化强国。财政作为国家治理的基础和重要支柱，必须起到全面保障和促进的作用。党的十九大提出加快建立现代财政制度，有利于更快更好地促进不平衡不充分发展问题的解决。

在社会主义市场经济条件下，市场在资源配置中起决定性作用，市场自发作用难免会导致不平衡不充分发展的问题。这与各地自然、经济、社会等初始条件不同有很大关系。作为一个统一的国家，我国早已将公共服务均等化作为中央和地方财政关系改革的一个重要目标，特别是财政转移支付制度的完善已经发挥了其应有的作用。但是，这还不够，未来应进一步优化转移支付结构，让转移支付在减少不平衡发展中发挥更加重要的作用。同时，加快分级财政管理体制的改革步伐，更好地调动中央和地方两个积极性。

财政在促进发展上可以发挥更加重要的作用。预算管理制度完善，不仅仅是政府改革的内容，更与发展的充分性有着密切关系。公共部门效率的提高，意味着更多的财力可以用于发展，发展的充分性将得到更大的提升。预算改革不仅仅要保证财政资金使用的合规性，要增强预算的约束力，而且还要在绩效预算改革上取得更大的成绩。新时代对财政资金的使用效率提出了更高的要求，绩效预算必须加快建设。

税收与发展更是有着密切关系。合理的税制不仅可以减少经济效率的扭曲，而且还能促进社会的公平正义。营改增全面试点的经验应加以总结，并在此基础上加快增值税制改革步伐，完成增值税立法，让增值税的中性作用得到更充分的发挥。个人所得税的综合制改革也应加快，让其在社会公平正义中的作用得到有效的发挥。应该重新认识地方税，创造性地健全地方税体系，让地方政府的可支配财力与其所承担的公共服务职责能够匹配。

财税改革的担子很重，专业性很强，行百里者半九十。不能低估未来财税改革的难度。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，与一切可能阻碍改革的力量进行斗争。要睁开眼睛看世界，直面世界财税改革潮流的挑战，未雨绸缪，尽可能准备好各种预案。只要我们不断地对照新时代中国特色社会主义的要求，按照实现中华民族伟大复兴梦想的要求去奋斗，相信适应社会主义现代化强国要求的现代财政制度就一定能够建成，人民的生活越来越美好！

