

抓重点 补短板 强弱项 守底线

十九大代表、福建省财政厅党组书记、厅长 | 王永礼

党的十九大报告站在历史和新时代高度，把共产党人的初心和使命贯通全篇。报告在总结过去五年取得全方位、开创性的成就和发生深层次、根本性变化时，特别指出，五年来，以人民为中心的发展思想得以深入贯彻，大批惠民举措落地实施，人民获得感显著增强。报告直面我国社会主要矛盾的变化和新征程将面临的困难与挑战，提示我们民生领域还有不少短板。报告强调全党要永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把坚持在发展中保障和改善民生，作为新时代中国特色社会主义的基本方略之一，把以人民为中心的发展思想增列为党章总纲第九段。报告描绘决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图，明确提高保障和改善民生水平要抓重点，补短板，强弱项。十九大报告体现了我们党人民至上的理念和民生福祉的情怀，明确了新的目标任务，为我们财政工作也提出了新的更高要求。

党的十八大以来五年，是砥砺奋进的五年。在这五年中，以人民为中心的发展思想得以始终贯彻，有效实践。福建在经济发展、财政实力增强

的同时，着力把更多的财力、最大的增量投入民生事业。五年来，福建省财政民生支出占一般公共预算支出的比重始终保持在70%以上，年均增长14.58%，超过同期财政增速5.18个百分点，高于全国2.8个百分点。其中，财政教育投入占财政支出的比重一直位居全国最前列，医疗卫生支出占比持续高于全国平均水平，城乡社区、节能环保支出年均增长分别为33.7%、28%，比全国平均水平高14.4个百分点和15.6个百分点，城镇职工和城

乡居民的基本养老保险待遇水平接近翻倍，城乡低保标准和医疗救助水平成倍增长，脱贫攻坚有序推进。福建人民的获得感幸福感是看得见、摸得着的。

党的十九大报告指出，带领人民创



造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。保障和改善民生没有终点，特别是随着人民生活显著改善，人民对美好生活的向往更加强烈。人民对美好生活的需求更加多样化、多层次、多方面，

期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活……提高保障和改善民生水平的使命非常光荣，公共财政的责任特别重大。需要我们站位全局，立足岗位，以时不我待的紧迫感，不折不扣地全面贯彻落实十九大精神和福建省委省政府决策部署，抓重点，补短板，强弱项，守底线，在福建的加快发展中持续保障和改善民生。

抓重点，就是要以习近平总书记在报告中提出的民生“七有”为重点，把做强财政实力与切好民生蛋糕结合起来，坚持在促进发展中做大民生蛋糕，将新增财力持续向民生倾斜。围绕民生“七有”的重点，守住底线，织密网络，建好机制，引导预期，确保国家《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》确定的公共教育、劳动就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、残疾人服务等8个领域的81个服务项目有具体的财政保障。要进一步优化转移支付结构，增加一般性转移支付规模和比例，重点加大对欠发达地区的转移支付力度，促进城乡区域间基本公共服务均等化；健全正向激励机制，对补短板惠民生成效显著的，加大激励支持力度；鼓励支持公共服务投资主体和投资模式多样化，大力引进社会资本参与补短板建设；加强与国家有关部委的对接，用好用足相关优惠政策和税收、金融等措施。

补短板，就是要按照习近平总书记在报告中提出的民生工作的思想哲学方法，紧紧抓住群众最关心、最直接、最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一事情接着一件事情办，一年接着一年干。当前最迫切的是要打好脱贫攻坚战，落实好福建省委十届三次全会通过的《关于加快社会事业发展补齐

提高保障和改善民生水平的使命非常光荣，公共财政的责任特别重大。需要我们站位全局，立足岗位，以时不我待的紧迫感，不折不扣地全面贯彻落实十九大精神和福建省委省政府决策部署，抓重点，补短板，强弱项，守底线，在福建的加快发展中持续保障和改善民生。

民生短板确保如期全面建成小康社会的决定》，围绕教育、卫生与健康、养老和城乡民生基础设施领域的短板，认真组织编制2018—2020年中期财政规划，创新补短板资金的筹集方式和保障机制，扫除决胜全面建成小康社会的滞后点。通过政府购买服务、政府投资基金、政府和社会资本合作PPP模式以及公建民营、民办公助等方式，有效调动社会力量共同参与民生社会事业发展。按照省委省政府关于推进精准扶贫打赢脱贫攻坚战的要求，把支持农业供给侧结构性改革与脱贫攻坚结合起来，立足供给侧，着眼需求端，强化农村薄弱环节造血功能，从机制上全力做好财政支持脱贫攻坚的各项工作。

强弱项，就是要按照习近平总书记

在报告中提出的坚持全面深化改革，破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端的要求，针对民生事业领域存在的创新不足、效率不高等问题，以改革方式解决发展难题。以人民获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续为目标，推进建立权责清晰、财力协调、区域均衡的政府间财政关系，健全县级基本财力保障机制，统筹民生财政投入，创新民生支持机制，完善民生财政投入的保障机制。搭好民生财政监管的平台，推广民生资金在线监控，强化惠民资金支出进度监管，实施支出进度通报和失责约谈机制，确保民生资金落到实处；强化民生资金使用绩效评估，建立以支出结果为导向的全覆盖、全过程的预算绩效管理制度，做到预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用；重视做好存量文章，加强对已形成较大规模的民生存量资产的运用，通过财政与相关部门的协调配合，以及相应的制度跟进，有效盘活存量资产，提高资产利用率。

守底线，就是要按照习近平总书记在报告中提出的坚持人人尽责、人人享有、坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的要求，把强化民生财政资金监管、杜绝“跑冒滴漏”作为维护民生利益的利器和管理底线。积极实施扶贫资金在线监管，依托预算综合管理平台，推进覆盖省、市、县、乡四级智能化扶贫资金在线监管系统建设，将中央和省级扶贫资金列入监管范围，实现扶贫资金从省到乡的全程跟踪监管；加强涉农、民生资金监管，深入开展涉农资金“最后一公里”专项整治；切实履行“1+X”专项督查财政承担的“制度建设、经费管理、监督检查”职责，推进专项督查常态化，确保各类民生建设资金落到实处，用出效益。□

责任编辑 李艳芝