

动态

河北磁县： 提前谋划2018年部门预算编制工作

为保证部门预算编制更加科学规范,进一步提高预算编制质量,完善部门预算管理,河北省磁县财政局提早筹划,积极做好2018年部门预算编制准备工作。一是提前部署预算编制。将部门预算编制时间提前进行部署,预算编制时间延长,有利于部门提前谋划,做好各项基础工作。2018年部门预算将严格按照新预算法相关规定编制,各部门、各单位要按经济分类和功能分类编制支出预算,经济分类必须编制到款级科目,功能分类必须编制到项级科目。二是集中整合专项资金。针对专项资金设立类别多、资金分散管理、难以形成合力的问题,对各类专项资金进行认真梳理和统筹整合,通过压缩和转型等方式,集中财力落实中央和省市确定的各项政策,集聚资源支持转变方式,调结构。三是加强收入预算管理。将一般公共预算拨款收入、政府性基金预算拨款收入、政府非税收入、结余结转资金、上级补助收入和其他收入全部纳入预算管理,真实、全面、完整地反映部门收入情况。四是建立约束机制,提高资金使用效益。建立预算编制与执行相结合的机制,将预算编制与预算执行进度挂钩,把上年预算执行情况作为编制下年预算的重要参考依据。建立部门结余资金约束机制,通过调整当年预算、核减下年预算、收回部分结余资金等措施,严格控制结余资金规模。

(陈玉璋)

内蒙古阿尔山： “雨露计划”助力精准脱贫

为鼓励农村贫困家庭青壮年劳动力接受学历教育及技能培训,从根源上实现脱贫致富,内蒙古自治区兴安盟阿尔山市财政局及时将上级下达的“雨露计划”资金3.9万元拨付至建档立卡贫困学生手中。一是强化工作流程。乡镇政府负责安排建档立卡贫困家庭的资金申报工作,填写申报信息并进行统计;教育局和扶贫办按照“雨露计划”补助资金管理规定,通过检查建档立卡贫困户信息、贫困家庭学生就读信息等,对当地建档立卡贫困学生中符合条件的逐一筛查,保证补助政策落实到位,做到应补尽补。二是强化资金管理。财政局、扶贫办负责中等职业学校职业教育的贫困家庭子女补贴发放工作。将审核无误后的建档立卡贫困学生名单留存备案,并按照每人补助1500元的标准进行资金拨付,目前资金已全部拨付给明水、五岔沟、白狼、天池四个乡镇所在的建档立卡贫困学生家庭。三是强化资金拨付。为保证资金能够安全及时地拨付到位,市财政以“一卡通”的方式将补助资金直接打到建档立卡贫困学生家庭手中,资金发放工作严格按照操作程序执行,实行公示制度,自觉接受纪检、监察、审计以及社会广大人民群众的监督,避免了虚报、冒领、私分、截留、挪用等问题的出现。

(刘英吉)

江苏灌南： 打造服务型财政当好政府“管家”

今年以来,江苏省灌南县财政局

按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的要求,积极履行管理、监督、服务、保障职能,着力破解财政运行中的瓶颈难点问题,为全县经济社会平稳健康发展提供了有力保障。一是循序渐进惠民生。坚持以人为本,积极探索民生财政建设新途径,多渠道筹集资金,全力保障市政府确定的民生实事投入,继续加大对教育、科技、医疗卫生、农业等民生支出,支持农村面貌改造提升,支持城乡公共卫生体系建设,落实好城乡居民养老保险金、城乡低保制度,提高新农合和城镇居民医保补助标准,努力健全社会保障体系,不断扩大促进就业,扎实推进保障性安居工程建设,确保学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。二是规范管理保运转。牢固树立过“紧日子”的思想,继续严格控制一般性行政支出和部门一般性项目支出,切实压低行政运行成本,确保更多的财力向民生倾斜。围绕“调结构促转型、重保障惠民生”主线,主动适应经济发展新常态,以改革创新破除体制障碍,推进预算绩效管理,深化国库支付改革,健全财政监管机制,拓展政府融资渠道,加快财政信息化建设,财政科学化、精细化管理水平得到进一步提升。三是竭尽全力促发展。发挥财政政策及资金的乘数和杠杆作用,不断强化贷款贴息、以奖代补、信用担保等手段扶持,大力推进PPP合作,做优政府投融资平台,积极引导金融资本、社会资本投入,全力推进经济持续健康发展。

(王虹雯)

动态

山东潍坊： 深入推行资产“三化”管理改革

近年来，山东省潍坊市财政局大力推行以采购预算化、配置标准化、管理绩效化为主要内容的行政事业资产“三化”管理改革，有效规范了资产配置行为，提高了资产管理使用效益，节约财政资金超过10亿元。针对“随意采购”，着力实行预算化控制。一是实行资产配置预算管理制度。将资产购置纳入预算管理，凡单位购置资产的，均须在年度部门预算中编制新增资产配置预算。财政部门依据资产配置标准、单位业务需求、资产存量等情况进行审核，只有符合资产配置要求的才列入年度新增资产配置预算。二是实行联动管理制度。要求单位在编制部门预算时，同步将财政部门下达批复的新增资产配置预算纳入政府采购预算管理。未列入资产配置预算批复范围内的新增资产，单位不得申请政府采购，财政部门不予资金支付。自资产配置预算管理制度实施以来，2012至2017年度潍坊市市级部门新增资产配置预算审减资金总计12.38亿元，资金审减率达18.6%。针对“任性超标”，着力强化标准化约束。资产配置标准是编制审核资产配置预算的基本依据。2011年，市财政局公布17类通用办公设备家具的价格标准、实物量标准及使用年限标准。2015年，对资产配置标准进行修订完善，配置标准范围由原来的17类通用办公设备配置标准扩充到23类通用办公设备家具。针对“浪费低效”，着力推行绩效管理。一是建立共享共

用机制，提高存量资产的使用效益。市财政局将各部门单位超标准配置、低效运转或长期闲置的资产统一收缴至潍坊市市级政府公物仓管理。凡列入资产配置预算批复范围内的新增资产，优先从政府公物仓调剂，政府公物仓资产不足的，再实施购置，以盘活存量资产，提高资产使用效益。政府公物仓自2011年成立以来，共收缴资产90批次，价值总计约1972.92万元，借用给临时机构资产54批次，调拨给市级单位资产50批次，800余件，节约财政资金0.1亿元。二是建立内部与外部相结合的监督检查机制，促使单位提高资产管理水平。通过逐步建立国有资产绩效评价制度、国有资产信息公开制度、加强审计监督检查、推进内部控制机制建设等措施，对单位形成外部与内部相结合的监督检查机制，督促单位建立完善各项资产管理制度，提高资产管理使用绩效。

（初宁春 朱继雯）

湖北枣阳： 探索“1+X+Y+Z”精准扶贫模式

近年来，湖北省枣阳市农发办充分发挥农业综合开发项目的综合、联动优势，创新思路，探索出“1+X+Y+Z”精准扶贫模式，即争取1个农发项目，扶持1个企业或合作社、家庭农场，带动X个合作社或新型经营主体，帮扶Y个贫困户，户平增收Z元，成为农发参与精准扶贫、精准脱贫的新亮点。一是立足本地特色产业优势，通过“农业龙头企业+基地+贫困农户”“专业合作社、家庭农场+基地+贫困农户”等方式，将

项目区的贫困农户与项目实施和产业发展紧密结合起来，采取直接帮扶、委托帮扶和股份合作帮扶等方式，既“输血”又“造血”，让贫困农户在项目建成后有一份稳定的收入，实现农发资金的“持续、增效”目标。二是先后通过财政补助、贷款贴息、竞争立项等形式加大扶持力度，已获得中央和省农业综合开发产业化经营项目38个，资金额度达到1.95亿元，重点扶持了粮油加工、蔬菜大棚种植、小麦（玉米）种植等50多家农业龙头企业、专业合作社和家庭农场，带动1200多家贫困农户发展特色产业脱贫，户平年增收3000元以上。三是按照“农发搭台、部门唱戏”的方式，搭建发展平台，统筹整合使用专项发展资金，从农业补贴、农业农村基础设施、农业产业发展、农业社会化服务、农产品流通、农村人才培养等六个方面对农业合作组织予以支持，实现小生产与大市场的对接。通过规划引导和重点扶持，完善利益联结机制，建立起一个以农业企业为龙头、专业合作社和专业大户为主体、家庭农场为发展方向的新型农业经营体系。

（唐汉东 齐春华）

四川通江： 助力公务用车改革稳步推进

自公务用车改革以来，四川省通江县财政局采取有力举措助力公务用车改革稳步推进。截至目前，节约经费590万元，同比下降7.3%。一是制度保障。出台了《通江县公务用车制度改革实施方案》，并制定了改革车辆处置办法、司勤

动态

人员安置办法、执法执勤用车制度改革办法、公务出行保障办法等。二是经费保障。按处级1200元、科级750元、科员及以下570元/人·月的标准兑现公务交通补贴。足额预算全县车辆租赁费50万元、车辆保障服务中心运行费470万元,主要用于重大抢险救灾、处置突发事件、集体公务出行等。三是出行保障。对所保留的车辆由县公务用车保障服务中心统一管理,粘贴“公务用车”标识,建立“公务用车信息化管理平台”,简化公务出行方式,实现人、车、费“三统一”。

(张炜 何文朗 童彬)

江西专员办: 联合联动全面提升预算监管效能

为进一步深化预算监管,加快工作转型,推进专员办实质性嵌入预算管理和财政主体业务中,确保预算监管“看到市、看到县”,江西专员办根据财政部预算监管要求,结合监管工作特点,进一步强化与政府职能部门的联合联动,共享资源信息,实现优势互补,全面提升了预算监管成效。一是与江西省财政厅建立联合工作机制。江西专员办与江西省财政厅联合联动开展对地方政府性债务的监管,通过互通信息,资源共享,加强地方政府性债务管理,规范地方政府的举债行为。为有序有效推进盘活财政存量资金、保障房专项资金及绩效评价审核等多项工作,适时与财政厅召开工作协调会议,有效提升工作效能。二是与国库建立日常沟通协作机制。为及时掌握经济运行指标、财政收支情况的走势,关注部分基层财政部门的支付风

险,推进盘活财政存量资金、置换债券资金置换,用好用活财政资金,加强一般增值税先征后返、非税征缴、中央收入对账等工作,江西专员办与国库建立了日常沟通协作工作机制,充分发挥专员办就近就地的监管优势,确保监管职责履行到位。三是与江西银监局建立协同工作机制。为加强地方政府债务管理,规范地方政府的举债行为,江西专员办在地方政府债务核查调研、融资平台公司债务核查统计等多项工作中,加强了与江西省银监局的协同合作,充分利用其债务监管系统和贷款检查分析系统,掌握地方政府融资平台公司、国有企业、事业单位等举借债务情况,并有针对性地开展现场核查监管。四是与税务部门建立动态合作工作机制。为加强地方政府收入质量的监控,了解全面推开营改增试点一年来的进展情况,江西专员办建立了与税务部门的动态合作工作机制,一方面,定期与不定期相结合,分别与国税部门和地税部门召开工作座谈会,动态了解财政总收入的增幅及收入的结构质量;另一方面,借助税务部门的税收征管系统,开展地方政府财政运行情况核查监管。

(何甘雨)

贵州专员办: 以问题为导向加强内控体系建设

贵州专员办以提高内部管理水平、有效防范机关风险为目标,结合近年来财政预算监管工作实际,按照分事行权、分岗设权、分级授权、强化流程控制、依法合规运行的原则,对《贵州专员

办内部控制操作规程(试行)》进行了修订完善。一是高度重视,加强领导。深化财政内控工作,是财政部党组深入贯彻党中央决策部署、完善财政系统权力运行监督和制约机制的重要举措,是优化财政管理体系、提升财政管理水平、防范业务风险和廉政风险的重要抓手,对规范财政权力运行、减少寻租空间、防止利益输送、避免财政乱象等具有重要意义。贵州专员办建立健全内控组织架构,成立了由主要负责人担任主任的内控委员会,内控办设在办公室。办党组切实履行内控主体责任,加强对全办内控工作的组织领导,完善内控制度建设,层层传导压力,深入推进全办内控工作。二是明确目标,迅速部署。以问题为导向,认真抓好操作规程的修订工作,不断提高内控制度的针对性、有效性和实效性。针对各类业务流程中的主要风险点,聚焦薄弱环节和容易出现的问题,明确关键环节、重要节点的内控要求,有针对性地提出防控措施,压缩自由裁量权,强化责任追究,建立健全相互协调、相互制衡的工作机制,全面防范业务风险和廉政风险。三是周密组织,确保实效。根据《财政部内部控制基本制度(试行)》《专员办内部控制办法》及各类专项内控办法等有关规定,贵州专员办结合实际,严格根据业务分类和具体业务事项修订完善操作规程。修订内容包括业务事项、流程描述、风险点、防控措施和流程图等,进一步明确风险类别、风险定级和责任主体,不断提升防控措施的针对性和可操作性。

(贵州专员办)