

先行先试

河北水资源税改革试点工作平稳推进

河北省财政厅党组成员、副厅长 | 李杰刚

党中央、国务院高度重视水资源税改革相关工作。2016年3月确定河北为水资源税改革唯一试点省份,要求河北先行先试,为全国提供可复制可推广的经验。河北省委、省政府高度重视,把做好试点工作作为践行“四个意识”、贯彻新发展理念的自觉行动,作为解决好水资源短缺问题、促进水资源节约利用的有力抓手。省财政厅切实负起牵头责任,主动作为、创新思路、协调推进、狠抓落实,确保了2016年7月1日水资源税改革试点顺利启动,并持续推动改革深化,逐步构建起“水利核准、纳税申报、地税征收、联合监管、信息共享”的改革模式,试点工作取得明显成效。

创新思路 协调推进水资源税改革

(一)实施科学的税收政策。以促进水资源节约与合理利用、缓解水资源供需矛盾为目标,按照清费立税、合理负担的原则,实施规范公平、调控合理的税收政策。一是实行差别税额标准。将原来收取的水资源费降为零,改征水资源税,按照鼓励使用再生水,合理使用地表水,抑制使用地下水的原则设定税额标准。地下水高于地表水,超采区高于非超采区,对特种行业从高制定税额标准,对超限额农业生产用水从低制定税额标准。严重超采区工商业取用水单位的税额标准最高为6元/立方米,是原水资源费的3倍;特种行业取用水最高



税额标准达80元/立方米,是原水资源费的40倍。二是合理制定优惠政策。对于取用污水处理回用水、再生水等来源环保的水免除征收,对规定限额内的农业生产取用水、抽水蓄能发电取用水等给予免征水资源税。对于为消除对公共安全或者公共利益的危害临时应急取用水,水源热泵系统利用封闭型回灌技术回灌的水等情形不征收水资源税。不征和免征水资源税范围基本与水资源费优惠范围一致,最大限度保障纳税人利益不受改革影响。三是有针对性地实施惩罚性措施。实施计划用水管理,根据不同区域、不同行业用水,设定用水计划总量指标和年度用水计划指标,对超计划用水,严格按照水资源税额标准的2至3倍征收。

(二)构建规范的征管模式。对征管职责分工、工作流程、管控模式进行精细设置,确保征管规范、服务高效。一是明确职责分工,理顺征管流程。水利部门负责信息获取和核准,在规定时间内获取纳税人取用水信息,及时向税务部门提供纳税人取水许可情况、实际取用水量、超计划取用水量、非法取水处罚等信息;地税部门负责税款征收,纳税人申报后,地税部门比对水利部门提供的相关信息后征收税款。二是创新管税模式,优化纳税服务。地税和水利部门联合办公,实现一站式办理,同时推行网上办税、移动办税、自助办税,建立水资源税申报绿色通道,让纳税人多跑网络、少走马路。同时,地税、水利部门联合实施专项稽查和检查,在各自

职责范围内共同开展工作,加强税源监控、纳税评估等环节的信息比对、传递和利用工作,确保迅速发现征管风险点并加以避免。三是强化技术支撑,推进信息共享。加强与国家税务总局沟通对接,在“金税三期”信息系统中设立水资源税税源登记和纳税申报模块,为纳税人申报提供平台。研究制定征管信息共享利用规程,建立涉税信息渠道,完善信息使用和管理机制,研发取水信息管理系统,搭建基础数据统一平台,水利部门录入更新纳税人用水计划、取水许可信息,税务部门录入更新纳税人识别号、税源编号、税源登记信息、征税金额等涉税信息,两部门均可随时查阅,保证了数据的一致性和水量核定书的顺利传递。

(三)建立完善的配套机制。坚持把改革试点和地下水超采治理试点统筹考虑、联动推进,先后就完善水价调整机制、水价补偿机制、鼓励使用引江水等多次进行共同研究,充分发挥税收杠杆调节作用,鼓励节约用水,抑制地下水超采。一是建立水价动态调整机制。以水资源税改革为契机,以引江水切换为目标,按照“一次听证、分步实施”的原则,综合考虑物价上涨指数、用户承受能力等因素,制定水价调整方案,确定调价总水平、调价周期和分年度调价水平,建立了水价动态调整机制。二是建立水价补偿机制。由于城镇公共供水企业原水资源费执行标准、实际缴纳不到位,改革后企业名义税负虽没有增加(供水企业税额标准由收费标准平移),但实际税负普遍增加。为确保实现改革顺利推进、城镇供水稳定和供水企业可持续发展的多重目标,在积极推动供水企业挖潜降耗增效的同时,建立调整期水价补偿机制,所需补偿资金通过调整城市基础设施配套费标准筹集。三是鼓励使用引江水。依法注销地下水取水许可证,办理地表水取水许可证,加快南

水北调中线工程配套设施建设,最大限度引足用好国家分配的外调水指标,减少地下水开采。

(四)实施有力的用水管控。着眼源头管控,全面加强取水许可、水量核定等水资源管理,并组织开展多项专项行动,为改革推进夯实了基础。一是实施严格的水资源管理制度。严格取水许可审批,对新增取水户,认真组织论证,在总量控制红线内按照统筹协调、综合平衡、留有余地的原则核定许可水量,特别是在地下水超采区,除生活用水外一律不再新批地下水取水量。同时,加强取水许可档案管理,按照“一户一证一档”的原则,分户建档,对各取用水户的取水许可信息、计量设施安装与运行等情况进行严格检查。二是大力推进自备井关停。坚持“应关尽关、先供水后关停、关管并重、能管控可应急”的原则,细化关停步骤,加快工作进度,计划到2020年全部关停南水北调中线工程受水区供水范围内的自备井7792眼。三是推行在线计量监控。完善水资源监控系统,鼓励企业安装在线监控计量设施,不断加大对取用水的动态监控力度,目前全省对年取水量1万立方米以上的2438家非农取用水户、年取水量10万立方米以上的1188家非农取用水户实现了在线计量监控,在全国居于领先水平。四是开展打击非法取水专项行动。水利部门会同公安、地税等部门组织在全省开展专项行动,严厉打击未经批准擅自取水的“黑户”,依法取缔不符合许可条件的“黑井”。

改革试点取得明显成效

今年财政部等相关部委组织第三方机构对河北试点情况进行了评估,并开展了实地督查,评估督查组认为:河北省作为唯一改革试点省份,工作扎实,执行有力,勇于改革,攻坚克难,因地制宜积极探索创新。河北省水资源税改

革进展顺利平稳,成效明显,达到了试点预期目标,具有可推广性,为下一步扩大试点范围积累了经验。通过水资源税改革,税收调节社会用水需求的效应初步显现,一定程度上抑制了地下水超采,增强了社会特别是企业节约用水意识,对于水资源保护和节约使用将发挥积极作用。

(一)试点模式初步形成,改革举措亮点纷呈。改革过程中,坚持边推进、边完善、边总结,逐步构建起“水利核准、纳税申报、地税征收、联合监管、信息共享”的水资源税改革模式,其中有的改革举措属全国首创,有的破解了长期存在的体制机制障碍。比如,正式开启了联合管税模式,税务部门和水利部门一起调研、共同核查、联合督导,尤其是“河北省水资源税取用水信息管理系统2.0版”今年8月正式上线,水资源税水量核定全流程网上办理,部门之间信息全面实现实时共享。又如,全面深化了水价改革,由于公共供水价格的变化需要听证程序,而且事关广大群众切身利益,改革前大多数地区七、八年未调整供水价格。截至今年7月底,南水北调受水区已基本完成调价程序,非受水区正在逐步实施。再如,借势房地产调控,调整城市基础设施配套费标准,增量部分优先用于水价调整期内引江水价补贴、城镇供水管网改造、新建供水设施等,今年4月执行新征收标准后,月均收入(8.2亿元)约是调标前的3倍(2.67亿元)。

(二)调控作用更好发挥,节水意识普遍增强。改革填补了税收政策体系上的空白,引导节约用水的调控作用日趋显现。政策执行中,高耗水行业水资源利用成本大幅增加,倒逼企业调整生产用水方式,主动加大节水设备投入力度,提高水资源综合利用水平,减少生产耗水量。以水定产、适水发展的理念不断加强,高效节水工程和技术措施得到广泛应用,社会节水意识普遍增强,实现

了从“要我节水”到“我要节水”的转变。对526家企业的问卷调查显示,其中329家企业已调整或有意向调整用水结构、减少地下水使用,占比达62.55%。

(三)水源管控全面加强,用水结构显著优化。一系列管控措施的实施,从源头上解决了长期以来存在的取水、用水监管难题,促进了水资源管理能力和水平的提升,其优化用水结构、抑制地下水超采的作用也逐步显现,特别是在推动使用引江水上效果明显。截至目前,全省累计补发取水许可证4300余套,关停自备井935眼,实现在线自动监测地下水取水口4655个、地表水取水口61个。国家南水北调中线干线工程2014年12月建成通水,2015年进入运营期,河北省规划分水量30.4亿立方米,截至2016年10月(两个运营期),累计使用南水北调水量4.2亿立方米,仅占分水量的13.8%。改革后,截至今年7月底,已有109座城镇公共供水水厂由使用地下水切换为引江水,占应切换水厂的85.2%,一些大型工业园区正在铺设管网、力争年底前新增5800万立方米引江水直供水量。

(四)征管漏洞得以堵塞,水资源税收收入明显增长。相对于水资源费,水资源税的严肃性、权威性更强,纳税遵从度更高。水资源税改革后,通过创新联合征管模式、建立信息共享机制、严格规范取水许可审批等措施,将符合条件的取水户纳入征税范围,政策上实现全覆盖,征管流程上实现无死角,有效遏制了水资源费漏征、少征、拖欠等现象,一定程度上堵塞了征管漏洞。受税收征收刚性和超采区地下水税额标准提高等因素影响,与试点前水资源费相比,水资源税收收入增长明显。截至7月底,全省累计入库18.17亿元,月均入库1.51亿元,是2015年水资源费月均入库的两倍多。

责任编辑 张敏

图片新闻



“砥砺奋进的五年”大型成就展 反响强烈

本刊记者 张蕊 | 摄影报道

“砥砺奋进的五年”大型成就展在北京展览馆展出,展览以习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略为主线,规划设计了经济建设、政治建设等10个主题内容展区,以及特色体验展区、网上展馆,共有各类展品3200多件,充分运用图片、文字、视频、实物、模型、互动体验等多种表现形式,全方位展示党的十八大以来我国取得的历史性发展和变革。展览一经推出,产生了强烈反响,现场展馆日均接待超过两万人。除此之外,国内外群众还积极登录网上展馆观展。观展群众纷纷表示为中国骄傲。

