



砥砺奋进的五年



# 砥砺奋进的五年

财政预算日益透明、财税体制不断完善、民生保障不断加强……过去的五年，是“很不平凡”的五年。党的十八大以来，各级财政部门认真贯彻落实习近平总书记对经济和财政工作的指示，加强财政宏观调控，深入推进改革，推动经济社会发展，保障和改善民生，真抓实干，取得了显著的成效。五年华章铸辉煌，砥砺奋进谱新篇。为展示五年来的财政改革发展成就，我刊特邀请地方财政部门撰文，庆祝十九大胜利召开。



## 山西： 财政全力支持脱贫攻坚再战再胜

山西省财政厅

今年6月21日至23日，习近平总书记在山西视察时，在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话，极大鼓舞了奋战在脱贫攻坚一线干部群众的斗志。山西是著名革命老区，也是全国扶贫开发重点省，全国14个集中连片特困地区中，山西就有吕梁、太行2个。全省119个县（市、区），36个是国定贫困县（片区县）、22个是省定贫困县，集中分布在西部吕梁山区、东部太行山区和北部高寒冷凉区。2016年，脱贫攻坚实现首战首胜，全省57万人口脱贫，1900个贫困村退出贫困线。今年的目标任务是14个贫困县摘帽，2270个贫困村退出，66万人口脱贫，实现再战再胜。

### 实现扶贫投入总量和增幅“双增长”，重点支持深度贫困县

2017年山西省安排财政专项扶贫资金72.56亿元，比2016年的32.9亿元增长1.2倍。省级55.92亿元，包括财政专项扶贫资金27.4亿元，比2016年增长30%，其中分配给10个深度贫困县10.75亿元，占比31.2%；安排用于脱贫攻坚债券25亿元；安排用于贫困人口医疗保障3.52亿元。市级安排8.08亿

元，增长11.45%，优先支持深度贫困县。县级8.56亿元，增长86.9%。2018年省级财政专项扶贫资金拟再增长30%，达到35.62亿元。

### 建立农业（扶贫）产业发展基金和扶贫周转金制度

一是建立了山西省农业（扶贫）产业发展基金，总规模30亿元。其中，省财政安排整合引导资金3亿元，按照1:9比例向金融企业和社会募集资金。优先向10个深度贫困县投放。基金以股权方式投资，采取募投制，投资项目成熟一个投放一个，目标是“强龙头、创品牌、带农户”。

二是建立了山西省扶贫周转金，周转金总规模将达到80亿元以上。2017年为21.6亿元，其中省级财政专项扶贫资金安排3.6亿元，市县整合资金3.6亿元，银行项目贷款14.4亿元。2018年和2019年各30亿元，其中省级财政专项扶贫资金各安排5亿元。投资期限一般为1年期以内，具体借款金额同带动建档立卡贫困户挂钩。债权方式投资，重点为“一村一品一主体”的实施主体发展特色产业提供流动资金。同时建立风险补偿金

制度、政策性担保制度、周转金补充制度和容错机制。

三是发挥4.74亿元财政风险补偿金作用，积极推广政银企保农“五位一体”小额信贷模式，通过政府支持、银行投放、保险保障、实施主体使用、贫困户承贷并获益的多方联动，提高扶贫小额信贷覆盖率和贫困群众受益面。今年已新增扶贫小额贷款40.35亿元，是去年同期2.23亿元的18倍，受益贫困户8.7万户，是去年同期4427户的19倍。

### 足额筹措易地扶贫搬迁资金，建立搬迁人口宅基地腾退拆除奖补机制

“十三五”期间，山西省45万建档立卡贫困人口和11万需同步搬迁人口的易地搬迁资金需求大约在280亿元以上，由省扶贫公司统贷统还。按照“区别对待，分级负担”政策，省级财政拿大头，负担比例达到86.5%，市县财政负担13.5%。着力破解易地扶贫搬迁难点问题，建立搬迁人口宅基地腾退拆除奖补机制，双签移民搬迁与旧房拆除协议，对签订旧房拆除协议并按期完成拆除的，按人均1万元的标准给予奖励；对签订复垦协议并自行完成旧宅基地复

垦的人均再奖励5000元。对同步搬迁人口,也将比照此办法,按照常住在村、季节性居住和长期在外居住三种类型实施分档次、差异化奖补,人均奖补资金不超过1.5万元。具体补助标准由县级根据工作实际自行确定。与此同时,实施危房改造和危险土窑洞改造提升行动,投资10.91亿元,确保7.79万四类重点对象(含居住危险土窑洞的16968户贫困户)冬季前入住。

### 探索财政资金资产收益扶贫机制

积极探索将财政专项扶贫资金和其他财政涉农资金股权化,作为贫困村、贫困户在农村新型经营主体中的股份,使贫困村、贫困户在农村新型经营主体中获取资产性收益,从而建立市场主体与贫困户的利益连接机制。其中财政专项扶贫资金投入农村集体经济组织、农民合作社形成的营利性资产,只能以优先股的形式量化给贫困户。而财政涉农资金投入农村集体经济组织形成的营利性资产,除设立贫困户优先股外,剩余部分按一定比例量化给村集体和其他成员。

目前,山西省财政资金资产收益扶贫模式主要有:委托经营收益模式、借贷获息收益模式、合作经营收益模式、公共服务设施收益模式等,这些新兴模式大都以保本微利、带动贫困户脱贫致富为原则,有的还引入了政策性保险,有效抵御了市场风险。光伏扶贫是一大亮点,6月底全省712座村级电站、18座地面集中电站并网发电。光伏电站投入形成的资产及收益量化折股村集体,收益分配向贫困户倾斜,通过公益岗位扶贫、奖励补助等支持贫困户增收。

### 破解“支出型贫困”的突出问题

针对因病因学致贫返贫等突出问题,构筑健康、教育、社保等多重防线。出台农村贫困人口医疗保障帮扶实施方

案,每年投入11.7亿元,对农村贫困人口实施“三保险、三救助”,即基本医保、大病保险、补充医疗保险和医保缴费全额救助、辅助器具免费适配救助、特殊困难帮扶救助。县域内、市级、省级住院医保目录内费用个人自付分别不超过1000、3000和6000元,将住院医疗费用实际报销比例提高到90%以上。全面推行贫困人口住院先诊疗后付费、“一站式”平台结算,实行乡村医生乡村干部健康扶贫“双签约”,每个贫困户有一名乡村医生签约服务,有一名乡村干部签约政策兑现、费用报销,切实解决好群众政策不知情、就医报销难等问题。对贫困家庭学生,落实各阶段学费减免和补助政策,省财政每年安排专项资金3000万元,设立教育扶贫个人资助账户,定额资助初中、高中和高等院校在读贫困家庭学生。加快农村低保和扶贫开发政策有效衔接,今年城乡低保标准每人每月提高20元以上。

### 统筹整合使用财政资金,实施精准扶贫

2016年7月,为贯彻落实好国办发〔2016〕22号文件精神,山西省政府办公厅印发了《关于统筹整合使用财政资金实施精准扶贫的意见》,在全省58个贫困县全面开展了统筹整合使用资金试点工作。省级层面所有能够用于贫困县统筹整合的9类83项资金都要向贫困县倾斜,从2017年起,要同口径平均增长10%,其中农业综合开发、农村综合改革资金按不低于资金总量的60%向贫困县倾斜。

一年来,山西把统筹整合工作作为有效保障贫困县集中资源打赢脱贫攻坚战的重要抓手,高位推动,阶段施策,环节发力,典型引路,基本解决了2016年存在的整合工作上热下冷,压力传导不够;政策理解不到位,没有释放出应有的红利;工作机制不健全,财政部门

唱独角戏;项目库建设滞后,资金等项目问题严重;管理办法不配套,制约试点深入;向贫困县倾斜支持力度不够,影响了贫困县集中资源打攻坚战等六个问题,初步形成了“多个渠道引水,一个龙头放水”的扶贫投入新格局。突出表现在以下几个方面:一是全省财政扶贫投入进一步加大。省直部门对贫困县的倾斜支持力度进一步加大。2017年分配给贫困县可以统筹整合的资金84.7亿元,比上年增长了12.19%。二是贫困县财政保障能力明显增强。2017年贫困县实际统筹整合资金60.22亿元,占到可整合资金的71%,比上年增长56.12%。三是资金使用精准度和效益明显提升。贫困县均建立了项目库,以重点扶贫项目为平台,按照脱贫效益最大化原则配置资源,确保资金跟着项目走,项目跟着规划走,规划跟着脱贫目标走。

为进一步推进统筹整合工作,山西省还将采取系列强化措施抓好脱贫攻坚工作。一是指导全省各贫困县提前启动2018年扶贫项目的选定,该论证的提前论证,政府采购的项目提前申报,防止“资金等项目”现象发生,充分释放扶贫资金乘数效应。二是借助山西农业云平台,建设全省统一的项目库和统筹整合资金信息系统,规范项目库建设,做到资金与项目库有机衔接,非项目库的项目不得实施。三是组织专业人员分片区进行培训,抓“关键少数”,重点加强对贫困县县长和县统筹整合领导小组成员的培训。同时解决好统筹整合资金使用方案要求与脱贫攻坚规划不衔接等问题。四是不断完善现有专项资金管理办法,对原9类83项资金进行再梳理,进一步明确6类56项完全可以大类间打通、跨类别使用,实现真正意义上的“打酱油的钱可以买醋”,进一步提高资源配置和资金使用效率。□

责任编辑 喻胜强