

积极践行开放发展理念 促进内外联动发展

本刊记者

当前,中国正以前所未有的开放姿态向世界张开怀抱,从2014年亚太经合组织(APEC)领导人相聚北京雁栖湖畔到2016年二十国集团(G20)首脑相约杭州西子湖畔,再到今年5月“一带一路”国际合作高峰论坛在北京成功举办,9月金砖国家领导人第九次会晤在厦门圆满举行,我国对外开放的脚步不断加快,范围不断扩大。近年来,财政部按照习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,认真贯彻落实开放发展理念,充分发挥财政职能作用,促进内外联动发展,一幅开放发展画卷在神州大

地渐次铺开。

大视野:

积极支持完善对外开放战略布局

“世事如棋局,善弈者谋势。”下好对外开放这盘大棋,形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局,需要审时度势,对开放区域、对外贸易、投资等“棋子”进行科学排兵布阵,使其更趋合理,更加符合把我国对外开放提高到新水平的要求。为此,中央财政顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,在支持完善对外开放战略布局方面采取

了一系列措施:一是支持外贸发展和转型升级。优化外经贸发展资金安排结构,完善各类外贸综合服务功能,鼓励创新外贸发展模式,促进外贸品牌培育和质量提升。二是支持服务贸易创新发展。经报国务院批准,拟出资设立服务贸易创新发展引导基金,加大对有出口潜力、符合产业导向服务贸易企业的支持,拓宽融资渠道,提升服务能力,激发服务贸易创新发展的动力。三是引导有序开展对外投资合作。安排外经贸发展专项资金,鼓励企业根据国家有关重点规划,围绕重点领域开展互利共赢的

税改革,自2016年7月1日起,全面推开资源税从价计征方式,建立税收与资源价格直接挂钩的机制。完善消费税政策,2014年11月—2015年1月先后三次提高成品油消费税单位税额,将汽油、柴油消费税单位税额分别累计提高0.52元/升和0.4元/升。对每辆税前零售价格130万元及以上的超豪华小汽车,在生产(进口)环节按现行税率征收消费税基础上,在零售环节加征消费税,税率为10%。取消或降低“两高一资”产品出口退税。2004年以来,我国陆续取消和降低了部分污染、耗能较高产品的增

值税出口退税,包括电解铝、钢材、农药、部分化工产品等,限制“两高一资”产品生产和出口。

积极推动政府绿色采购和绿色金融体系

实施政府绿色采购制度。2004年以来,财政部会同有关部门制定发布节能、环保产品政府采购清单,对清单内的产品实施优先采购和强制采购。目前,节能清单包括61种产品、851家企业、34万个型号,环保清单包括58种产品、2309家企业、32万个型号。近

年来节能环保产品政府采购规模占同类产品政府采购规模的比例达到70%以上。

加快推动绿色金融发展。加快推行绿色金融制度,是发挥财政宏观调控职能、促进绿色发展和宏观调控的重要手段。研究形成国家级绿色发展基金设立方案,拟采用母基金方式设立,主要通过参股设立多个子基金实现政策目标。在绿色发展领域,如农林水利、污水垃圾处理、地下管廊、海绵城市、生态环保等方面,开始引入PPP模式,吸引民营资本参与绿色发展。□

对外承包工程及境外投资业务,支持开展技术、品牌、专利等境外并购和国际营销体系建设等。2015年设立中国海外农业投资开发基金,用于投资境外农业项目。2016年,通过中央国有资本经营预算向中国五矿集团公司等7家企业注资,支持中央企业“走出去”开展对外经济技术合作。2017年,安排中央国有资本经营预算支出,支持广东省农垦集团公司开展农业对外合作。四是支持对外人文交流。2017年安排资金5.85亿元,支持开展政府间文化交流与合作等;安排资金3.91亿元,支持布达佩斯等海外中国文化中心建设等。五是积极完善支持企业“走出去”税收政策。对企业境外所得实行税收抵免制度,对出口货物和服务实行出口退(免)税政策。完善调整出口退税政策,支持高科技产品和高附加值产品及劳动密集型产品的出口,限制“两高一资”产品的生产。

大格局: 努力推动形成对外开放新体制

建立开放型经济,关键是要完善“引进来”和“走出去”的良好环境,形成有利于合作共赢的新体制。党的十八届五中全会提出,完善法治化、国际化、便利化的营商环境,健全有利于合作共赢并同国际贸易投资规则相适应的体制机制。为此,中央财政不断完善涉外财税政策体系,积极推动对外开放新体制建设。一是推动自贸试验区相关改革。出台了上海、广东、天津、福建自贸试验区相关税收政策,及时总结评估并复制推广,研究提出7个新设自贸试验区的财税试点任务,扩大了选择性征收关税政策试点范围。二是积极参与双边、多边财税政策协调。推动多边贸易体制下关税减让,及时研究并出台国际组织适用的进口税收政策,认真做好相关跨境服务、市场准入负面清单的制定工作。三是积极促成信息技术协议扩围

谈判取得成功。为了深入贯彻开放发展的理念,在WTO信息技术产品扩围谈判中,我国与50多个世贸组织成员就扩大信息技术协议产品范围议题协调形成一致意见,此举维护了多边贸易体制,发挥了积极的建设性作用。2016年9月我国对纳入谈判成果的信息技术产品实施了第一次降税。四是加快加入世贸组织《政府采购协定》(GPA)谈判。2007年启动加入GPA谈判,目前已取得很大进展。正积极会同有关部门加快谈判进程,为我国早日加入GPA创造条件。五是积极稳妥推进会计准则国际趋同等效。为顺应我国企业“走出去”和资本市场对外开放的需要,减少资本市场的资金成本,促进经贸往来和资本流动,在会计准则国际趋同基础上,加快开展与世界主要经济体会计准则等效谈判工作。六是积极推进跨境审计监管合作。目前,中美跨境审计监管合作取得积极进展,中欧实现审计监管等效,内地与香港审计监管调查合作机制已建立。这对降低中国与相关经济体双方监管成本,以及企业到对方市场上市融资成本起到积极作用。

大战略: 着力推进“一带一路”建设

往事越千年,昔日的丝路如今重焕华光。2013年国家主席习近平先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议,得到了沿线国家的热烈呼应。然而,“一带一路”建设需要大量资金投入,远远超出了多数沿线国家的能力,而原有国际金融组织提供的资金不能满足发展需求,亟待创新金融合作模式、打造金融合作平台、畅通投融资渠道。为此,财政部按照“共商、共建、共享”原则,以构建高效的投融资体系为突破口,着力推进“一带一路”建设。一是聚焦“一带一路”融资瓶颈,促进资金融通。组织召开了“一

带一路”国际合作高峰论坛“促进资金融通”平行主题会议,精心设计并推动达成四项重要成果:27国财政部门共同核准《“一带一路”融资指导原则》,明确“一带一路”融资合作行动指南,增强了我国国际规则制定能力;与主要多边开发银行就加强“一带一路”合作签署备忘录,为“一带一路”建设提供资金和智力支持;联合多边开发银行设立多边开发融资合作中心,助力“一带一路”资金融通合作;成立“一带一路”财经发展研究中心,搭建“一带一路”能力建设和沟通交流平台。二是完善金融政策。建立出口信用保险支持大型成套设备的长期性制度性安排。三是推动利用多边开发银行资源。积极利用世行、亚行、亚投行等国际金融组织贷款项目,支持“一带一路”建设的实施。推动世行与国内有关政府部门、金融机构、企业在南亚、中亚等“一带一路”沿线地区开展战略对接、联合融资等形式的合作。推动亚行2016—2018年对华国别贷款中提供约15亿美元资金支持沿边省(区)开展跨境经济合作、基础设施互联互通等项目。积极推动亚投行逐步扩大贷款规模,截至2017年9月底,亚投行已批准贷款项目21个,金额约35亿美元,借款国均为“一带一路”沿线国家。四是加强国际税收交流合作。在“一带一路”沿线国家中,已与54个国家签署了避免国际双重征税的税收协定。在多边框架下,支持G20国家进一步加强对包括“一带一路”沿线国家在内的发展中国家提供税收政策领域技术援助,呼吁税基侵蚀和利润转移(BEPS)项目的实施要充分考虑发展中国家的现实情况。五是充分发挥区域财经合作机制作用。推动制定大湄公河次区域经济合作区域投资框架,不断加强中亚区域经济合作机制下的项目合作,与相关方投资近1000亿美元支持

我国与“一带一路”沿线国家的基础设施互联互通。成功推动中亚学院成为政府间国际组织，促进丝绸之路经济带沿线国家的政策沟通和经贸合作。积极利用亚欧财长会机制，为实施“一带一路”倡议营造良好环境。

大合作：

深化与港澳、台湾地区合作发展

党的十八届五中全会提出，深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能，支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐，以互利共赢方式深化两岸经济合作，让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益。为此，财政部按照中央统一部署，采取了一系列措施。一是完善促进内地与港澳台地区融合发展的政策措施。2014年3月，财政部与税务总局联合印发通知，明确广东横琴新区、福建平潭综合实验区、深圳前海深港现代服务业合作区企业所得税优惠政策。二是支持香港提升国际金融中心地位和离岸人民币中心发展。为支持香港巩固和提升国际金融中心地位，财政部于2009年起在香港发行人民币国债，截至2016年末，累计发行1640亿元，包括向市场机构发行1230亿元，向香港居民零售280亿元，向境外央行和地区货币当局发行130亿元。通过香港人民币国债的持续发行，在香港初步构建了完整的国债收益率曲线，推动了香港人民币市场发展。三是巩固内地与香港会计准则持续等效机制。内地与香港实现两地会计准则的等效互认以来，不断完善两地会计准则，深化两地会计准则持续等效，两地财务报表差异已基本消除。四是加强内地与香港审计监管合作。内地与香港建立监督调查合作机制，签订了我国在跨境监管合作谈判中第一个完全依赖对方的监管合作协议。

大智慧：

全面深入参与全球经济治理

近五年来，中国经济对世界经济增长的贡献率超过1/4。作为世界经济最有力的增长引擎，中国在推动国际经济治理体系改革完善、积极引导全球经济议程、在重大经济议题上发出中国倡议、提出中国方案，支持发展中国家平等参与全球经济治理方面贡献智慧和力量。近年来，财政部充分发挥国际财经合作机制主渠道作用，积极引导全球经济议程，参与国际规则制定，推动全球治理体制改革完善。一是圆满完成亚投行、新开发银行筹建，实现业务运营良好开局。亚投行和新开发银行分别于2016年1月和2015年7月开业运营，并迅速完成主要业务政策制定、组织搭建、人员招聘等工作，业务规模不断扩大。目前，亚投行成员总数已达80个，并获得三大国际评级机构AAA最高评级，新开发银行运营成果获得金砖国家领导人充分肯定。二是深度参与多边财金合作。精心设计G20财金议程，确保G20杭州峰会在财金领域取得丰硕成果。深入参与金砖国家财金合作，认真筹办金砖国家财长和央行行长会，服务好2017年金砖国家主席国工作大局。积极推动区域合作。深入参与东盟与中日韩、亚太经合组织等财金合作机制，主动引导议程，不断增强在区域合作中的影响力。三是积极推进大国双边财金合作。深化中美经济关系纽带。主动设置经济议程，与奥巴马政府共举行四次中美战略与经济对话，在经济领域共达成314项成果。与特朗普政府建立中美全面经济对话机制并成功举行首轮对话。落实中美元首海湖庄园会晤重要共识，与美国新政府经济团队就中美经济合作百日早期收获达成一致并对外宣布，进一步拉紧中美双方之间的利益纽带。加强对欧财金合作。充分发挥财金对话机制作用，加强与欧盟及

英、法、德等国政策协调，落实李克强总理访加相关成果。正式启动中加副总理级经济财金战略对话，扩展经济合作空间，为中加战略伙伴关系发展注入新的活力。积极做好对日本、俄罗斯、印度、巴西等国家双边财金对话工作，加强政策协调，促进务实合作。四是充分发挥国际经济组织作用。建立李克强总理与世行、国际货币基金组织等六大主要国际经济组织负责人之间的圆桌对话会机制，并成功举行两轮对话会，为全球经济复苏增添信心。进一步增强对世行、亚行、农发基金等现有国际金融组织的影响力。积极参与其内部治理，成功推动中方人员竞聘担任国际机构高管。成功推动世行和亚行分别增加对华年度贷款规模。五是积极参与国际财政金融规则制定。深度参与国际税收规则的修订，全方位参与国际财务报告准则的制定，积极参与金融稳定理事会相关工作。与巴黎俱乐部建立常态化工作联系。积极参与出口信贷国际工作组磋商。积极深化政府与社会资本合作（PPP）模式交流与合作，参与全球PPP治理体系建设。

大担当：

积极承担力所能及的国际责任和义务

当前，世界格局正在发生深刻变化，各国间互动密切，需要全球合作解决的挑战日益增多，新兴国家扮演着重要角色。在此背景下，全球经济治理中必须增加以中国为代表的发展中国家的发言权和代表性，共同应对全球性挑战需要中国积极承担责任和义务。近年来，财政部从负责任发展中大国的定位出发，在力所能及的范围内，承担国际责任和义务，支持联合国发挥积极作用，加大对发展中国家特别是最不发达国家援助力度，促进缩小南北差距。一是积极支持国际减贫与发展事业。积极参与国际机构增资进程，向国际开发协会第18期增资、亚洲发展基金第12期增资捐款，

并出资在世行成立中国基金,在亚行设立中国减贫与区域合作基金,推动亚行和新开发银行成立项目准备基金并提供资金支持。积极推动相关国际机构将“经济转型与就业”、支持亚太地区最不发达国家减贫与发展、南南合作业务主流化等列入重点议程。落实中非合作论坛约翰内斯堡峰会行动计划,成功举办三届对非投资论坛,促进中非经贸合作和发展经验交流。支持国开行与世行联合成立对非投资智库联盟。积极协调进出口银行等,通过联合融资等方式支持非洲、拉美基建项目。二是积极参与全球治理体系改革和建设。财政部积极支持并参与我国与联合国有关机构及其他国际组织的合作与交流,发挥我国建设性作用,不断贡献中国智慧和力量。落实习近平主席出席联合国成立70周年系列峰会重大倡议,设立中国—联合国和平与发展基金。积极参与联合国管理改革等相关工作。认真落实我国领导人多次在重大外交场合的捐款承诺,支持扩大发展中国家在国际事务中的代表权和发言权。三是积极参与并推动我国落实2030年可持续发展议程工作。参与制定《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》《2017年落实可持续发展议程工作规划》,参与起草《中国落实2030年可持续发展议程进展报告》。同时,加大资金支持,推动相关单位落实联合国2030年可持续发展议程各项目标。四是认真做好对外援助工作。积极支持统筹利用对外援助资源,完善对外援助方式,在帮助发展中国家改善民生福祉、增强自主发展能力的同时,积极分享发展经验。用好南南合作援助基金,拓展对外援助资金与国内外社会组织、国际机构等合作的新渠道,深化与其他发展中国家的互利合作。大力支持对外文物援助,以“一带一路”沿线国家为重点合作对象,开展文物保护修复、联合考古发掘、专业人员培训等。□

践行共享发展理念 切实保障基本民生

本刊记者

党的十八大以来,财政部门坚持以人民为中心的发展思想,按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,着力践行共享发展的理念,从加大资金投入、健全制度体系、完善运行机制、合理提高保障标准等方面推进各项民生事业发展,努力增强人民群众获得感。

全力支持脱贫攻坚工程

不断拓宽财政扶贫开发投入渠道。加大对贫困地区的一般性转移支付力度,2017年中央财政分别安排革命老区、边境地区、民族地区转移支付87.03亿元、167.42亿元、704亿元。大幅增加专项扶贫资金投入,2017年中央财政安排补助地方财政专项扶贫资金861亿元,比2016年增长30.3%。引导专项转移支付向贫困地区和贫困人口倾斜。全国832个贫困县一般预

