

坝上脱贫进行时

本刊记者 | 张敏 特约通讯员 | 王晓辰 杜建政

九月初，北京的暑热还未褪去，张家口“草原天路”自驾游的高峰期已接近尾声。此时的坝上正染秋色，远眺是蓝天白云青山，脚下草色黄绿相间，空气中透着一份凉与静。独特的气候与地形地貌成就了坝上的“美”，也注定了这里的“穷”，土地产出少、水资源短缺、无霜期短、基础设施欠账多等都制约着当地经济发展。截至2016年，仅坝上地区的张北县就有建档立卡贫困村174个，占全县总村数的47.5%；贫困户45879户，贫困人口91170人，占全县农业人口的31.3%。

今年，河北省确定张承坝上地区的康保县、沽源县、尚义县、张北县、丰宁县、围场县和深山区的阳原县、阜平县、涞源县、隆化县等10个深度贫困县、206个深度贫困村作为全省脱贫攻坚重点区域。省财政厅出台10项财政支持政策，优先安排财政专项扶贫资金并保持逐年增长，重点推进了产业就业扶贫、易地扶贫搬迁和社保兜底扶贫等重大项目。目前，已下达深度贫困县落实10项政策省以上财政资金83.2亿元，其中，财力性转移支付35.6亿元，专项转移支付47.6亿元。专项转移支付中包括可用于统筹整合资金26.7亿元，由县自主安排用于扶贫攻坚。



马铃薯育种大棚

产业扶贫： “租金、薪金、股金”三增收

产业扶贫是脱贫的必由之路。没有产业发展带动，很难脱贫；缺乏产业支撑，脱贫难以持续。河北省全力打好产业就业扶贫硬仗，实施了特色农业、旅游、光伏等扶贫工程，争取实现村村都有脱贫产业、户户都有增收门路。

康保县地处张家口坝上西北部，贫困面广、程度深，而且区位环境闭塞、人口老龄化严重，“房堵窗、户封门、村里见不到年轻人”是很多村子的常态。

薛守平是八大股村的贫困户，家里有几亩旱地，还养了20多只羊，但由于爱人常年生病，孩子在外地上大学，日子过得很拮据。“种的小麦、莜麦算是靠天吃饭，年景好的时候勉强够吃，养羊一年只挣万把块钱。”针对农业基础差、旅游资源少的现状，康保县综合利用省财政厅出台的产业扶贫政策，把贫困户每户6000元的扶贫资金入股到合作社，棚室资产归农户所有，合作社负责统一经营。年终先按投入扶贫资金总额的10%为贫困户进行保底分红，然后将年纯利润的30%进行利润分红。在忠义乡，分

二期建设的190栋草莓大棚已全部投入使用,总投资1300万元,吸引1174户贫困户入股,扶贫资金投入共计704万元。草莓大棚建好后,薛守平第一时间入了股,并把家里的旱地流转出去,日常在大棚里打工,实现了“租金、薪金、股金”三增收。薛守平算了一笔账:“土地流转一年有近1000元的收入,我在这里打工一天100块钱,入股大棚有600块钱的保底分红,年底还有利润分红,日子越来越好过了。”

在张北县小二台镇德胜村,李彦萍也在大棚里忙活,不过她不是为别人打工,这是她自家承包的马铃薯育种大棚。“今年承包了三个大棚,每个租金1000元,再加上组培苗、肥料等投入,每个棚的成本大概两万元。”据德胜村党支部书记叶润兵介绍,“每个大棚产马铃薯原种15万粒,每粒按3毛钱计算收入就是4万5,扣除成本后年净利润2万5千元。目前德胜村马铃薯微型薯育种园区有300亩,本村村民承包大棚184个,其中建档立卡贫困户78户,承包大棚106个。马铃薯育种大棚建设项目完善了‘合作社+农户’的产业化发展格局,引导农户摒弃‘单打独斗’的低效经营模式,促进贫困户多向增收。”

金融扶贫:坝上长出“铁杆庄稼”

在金融扶贫支持政策方面,河北省出台《扶贫贷款贴息资金管理办法》,对农民合作组织、扶贫龙头企业、建档立卡贫困户的扶贫贷款给予贴息,贴息资金从到县的省以上财政专项扶贫资金中安排。

康保县利用坝上高寒干旱,年日照时间3100小时的气候条件,采取“光伏企业+金融信贷+专项资金+贫困农户”的运营模式,由山东某光电公司投资建设,贫困户以1万元扶贫专项资金及金融信贷资金5万元入股合作社,合作社入股企业,贷款本息由企业负责偿还。

走访中,记者发现,在很多坝上农户的屋顶、废弃的宅基地上都种着这种不用浇水、不惧寒冷的“铁杆庄稼”——太阳能电池板。目前,大萝卜村已利用空闲宅基地,建成占地20余亩的装机容量939千瓦光伏发电项目,带动贫困户133户、190人,年户均可增收3000元,探索出一条参股入企、配股到户、按股分红的光伏扶贫新模式。

易地搬迁: 搬得出 稳得住 能致富

10个深度贫困县中,部分村庄生存环境差、不具备基本发展条件或属于生态环境脆弱、限制或禁止开发地区,就地脱贫致富的难度很大。2017年,河北省财政安排资本金19.5亿元,贴息资金2.3亿元,保障易地扶贫搬迁工程进度需要。

康保县处长地乡结合镇村体系规划调整,确定了处长地、大陶囿两个村为永久保留村,逐步将其余24个村合并搬迁。去年易地安置区建设房屋265间,规划搬迁5个自然村,安置162户、264人。今年9月底,三老汉村的郑登从以前的危房搬到了处长地村的易地安置区。按照每人25平米的标准,他家分到了50平米的新房,还有一个小院子。

为确保易地搬迁人口搬得出、稳得住、能致富,河北乾信牧业股份有限公司启动贫困户优先录用绿色通道,解决贫困群体就业问题。目前公司在职员工530人,其中当地员工424人,占总数80%,依据岗位不同,员工年工资在3万到5万之间,帮助贫困户实现稳定增收。

教育扶贫挖“穷根”

在公共服务领域,河北省继续加大对“全面改薄”的支持力度,10个深度贫困县的改薄资金在现有基础上增加10%,中央和省级重大公共卫生项目因素法资金在现有基础上增加5%,在

10个县优先开展大病分类救治、分级诊疗,对贫困人口住院实行先诊疗后付费。贫困人口参加城乡基本医疗保险个人缴费标准部分由省财政予以全额资助。

2017年,张北县利用教育扶贫资金500万元,对张北县第二中学、油篓沟乡中心小学等六所中小学进行校舍维修改造工程。在油篓沟乡中心小学,记者看到,以前容纳30多个学生的大通铺全部换成了上下铺,以前只有旧手风琴和录音机的音乐教室现在整齐摆放了古筝、葫芦丝和竖笛。“音体美等课程都配备了专职老师,希望能让学生们在文化课之外与艺术多接触。”赵海霞老师说。

基础设施不足是制约深度贫困县发展的瓶颈。河北省财政厅积极筹措资金,高标准支持完善基础设施。提高普通干线公路和农村公路升级补助标准,在分配下达10县农村公路建设补助时,对农村公路建设涉及的5大类9项标准均按比非贫困县提高50%的标准核算下达,现已按新标准核算下达10县省以上农村公路补助资金3.2亿元,大大推动了10县农村公路建设进程。普通国省干线建设资金已按照项目管理要求下达各设区市,目前10县补助标准已较非贫困县标准提高了30%,通过中央燃油税增量资金或中央车购税资金将再提高20%。

另外,为确保资金精准、高效、安全使用,河北省财政厅着力加强财政扶贫资金管理,提升资金使用效益。督导10县充分利用好涉农资金整合使用政策,对纳入整合范围的资金应整尽整,形成资金合力,集中财力脱贫攻坚。认真研究10县提出的支持政策,精心指导10县严格依据脱贫攻坚计划安排使用财政资金。全面加强资金监督管理,会同省扶贫办开展包括10县在内的财政扶贫资金大检查,重点解决好资金沉淀、投入不准问题,确保扶贫资金精准投入,发挥最大效益。□