

打造全国预算联网监督的“广东样本”

广东省财政厅

加强财政预算审查监督是人大监督的重要内容。2003年，时任中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志在依法治省的会议上指示广东省财政厅要与省人大财经委联网，让人大代表能监督到财政支出的每一笔钱。广东省财政厅高度重视，紧抓落实，2004年通过省政务内网平台，实现省财政厅国库集中支付系统与省人大联网，探索创新预算监督机制，推动建设“阳光财政”。

先行先试，为全国预算联网监督工作探路

按照深化财税体制改革的总体需要以及新预算法管理要求，广东省财政厅不断总结完善财政配合人大预算联网监督工作，形成了以人大需求为导向，以开放共享理念为引领，以完善联网监督系统为载体，以大力推进财政改革为基础，一手“主动开放”，一手“固本强基”的“广东样本”。

（一）转变观念，确立财政开放共享新理念。2003—2016年，广东地方一般公共预算收入从1315亿元增加到10390亿元，年平均增长17.2%。在经济迅速发展、收支规模越来越大的同时，对加强预算监督、提高财政透明度提出了新的更高要求。广东省财政厅以主动接受监督的高度自觉性和强烈的服务意识，

积极配合省人大推动预算联网监督工作落地开花。在开放共享理念的引导下，积极探索财政预算全方位各环节的管理监督方法，2005年，首创性地开展财务核算信息集中监管改革，在保证预算单位“三权不变”（即资金使用权不变、财务管理权不变和会计核算权不变）的原则下，集中各单位财务核算信息，打造“玻璃钱柜”。并在此基础上不断深化提高，推进财政信息共享，主动将预算联网监督系统财政端与审计、纪检监察部门联网，联网系统财政端从人大“单用户接入”变成“多部门共享”。

（二）探索创新，打造人大预算监督新载体。2004年，以部门预算系统、国库集中支付系统等财政业务核心系统为基础数据源，以完善部门预算电子查询系统为切入点，搭建了预算联网监督系统财政端。系统与省人大实现联网后，实现了财政的每一笔花销都在省人大的“眼皮底下”，财政预算资金使用被“精准定位”。近年来，依托财政信息一体化建设和财政大数据应用实践，全面整合财政数据资源，打通数据壁垒，配合人大挖掘数据价值，实现人大联网监督从“分散查询”到“归集分析”的转变，破解了以往人大监督查数难、追踪难、局限于静态监督的难题。2015年底，进一步将省级财政专项资金相关信息共享给

省人大预算工委。多年来，通过不断优化财政与人大系统的对接方式，提高系统财政端数据供给的时效性、改良信息提供方式、强化联网数据安全等，打造了以部门预算、国库集中支付、省级财政专项资金联网监督等系统为核心，依托大数据运用和信息网络技术的人大联网监督新载体。

（三）延伸扩围，构筑纵横联网监督新格局。不断推进省级预算联网监督范围和内容的扩展和细化。在资金范围上，联网监督从最初的一般公共预算资金和政府性基金预算资金扩展到“四本预算”资金全覆盖；在单位数量上，系统覆盖省级全部预算单位一千多家；在联网内容上，不仅能查询“某个部门何时购买了一张折叠床”这类的明细信息，还可以分项目查询省级财政专项资金“何时拨、拨给谁、怎么用”的情况，实现从财政总预算、部门预算执行、项目明细支出“套娃”式的追踪数据。同时，随着财政国库集中支付系统在全省各县实现纵向全覆盖，基层财政信息化建设进入加速通道，按照全省人大预算支出联网监督工作会议要求，将积极配合人大推进市县预算联网监督工作，构筑起纵横联网监督新格局。

（四）协同配合，建立联网部门联动新机制。预算联网监督工作涉及人大、

财政、审计、社保、国资等多个部门，各部门监督管理的重点和角度不同，对预算联网监督系统的要求也不尽相同。在配合人大开展预算联网监督工作中，广东省财政厅注重做好业务政策解释和系统对接，妥善解决财政工作专业规范化与监督需求多样化之间的矛盾，及时响应并有效处理人大预算联网监督意见。近年来，人大和财政部门依托预算联网监督系统，在加快预算支出进度和加大预算公开力度等工作中形成合力，依托预算联网监督分析评估会议制度、定期分析简报发现问题反馈机制，广东财政以人大监督促财政改革、促部门管理、促信息公开，初步建立起部门联动机制。

（五）深化改革，创造监督与管理互促双赢新局面。深化财政改革是推进联网监督的重要基础。初期，按照财政部的统一部署，广东省财政厅全面推进部门预算、国库集中支付，政府采购、“收支两条线”改革，率先开展绩效评价，创造性开展单位财务核算集中监管等多项财政改革，为广东先行先试预算联网监督工作提供了坚实的基础。近年来，随着推进零基预算、项目库管理、搭建省级财政专项资金管理平台、编制政府综合财务报告等改革，财政管理的扎实推进为全口径全过程联网监督提供了更有利的条件。同时，借力人大监督透明机制，有效倒逼不断深化财政改革，夯实管理基础，提升管理水平，推动预算联网监督从最初财政信息的“单向输出”逐步过渡到财政管理与人大监督互促双赢的良好局面。

击楫勇进，推动改革再上新台阶

2017年7月，全国人大财经委、全国人大常委会预算工委、财政部在广州联合召开推进地方人大预算联网监督工作座谈会（以下简称座谈会），全国人大常委会副委员长张平就推进地方人大预



算联网监督工作作了总体部署，全国人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任刘昆，财政部副部长刘伟明确了有关工作要求。近期，财政部又印发了《关于转发全国人大常委会办公厅〈关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见〉的通知》（财库〔2017〕114号，以下简称《意见》），要求各级财政部门积极配合本级人大研究推进本地预算联网监督工作。广东作为全国财政部门配合人大开展预算联网工作的先行省，省级和省以下绝大部分地区的联网内容、方式已达到甚至高于《意见》确定的目标要求，但也存在个别地区、个别内容未达标，工作机制不够完善，制度建设有待加强等不足之处。根据座谈会精神和《意见》有关要求，结合广东省预算联网监督工作开展实际，下一步，广东财政将继续配合省人大把预算联网监督工作向纵深推进：

（一）配合联网到底到底，让人大“看得更全”。以基层财政信息化建设为突破，加强对基层财政部门配合人大联网监督工作的指导，协助各地财政部门

健全制度建设，对进度滞后的地区有针对性地开展跟踪督导，为预算联网监督系统在市县的覆盖和全省联网监督数据的纵向贯通提供支持。

（二）丰富完善联网内容，让人大“看的更清”。丰富完善省级联网监督的内容，查漏补缺，在做好《意见》要求的规定动作基础上，完善自选动作，充实财政信息数据供给，加强数据信息关联分析，提升联网安全性和时效性。

（三）加强监督结果应用，让系统“用得更好”。会同省人大探索建立更高效的问题反馈处理机制，依托信息化技术，及时了解核实预警发现的问题，更高效地作出响应和反馈。同时，研究探索人大预算联网监督与审计监督、财政监督的联动协调机制，避免监督同质化。

（四）继续深化财政改革，为联网工作“固本强基”。以率先基本建立现代财政制度为目标，继续深化财政改革，完善项目库管理，优化财政中长期规划等改革，为人大预算联网监督提供更坚实的基础。

责任编辑 李燕