

破解工业发展瓶颈的几点建议

宋小毛

江西省瑞金市属于欠发达地区，经济实力薄弱，工业化水平低，当前工业发展受资金、项目、人才和自主创新能力等瓶颈制约问题突出。要实现跨越式发展，必须加快工业化进程。如何破解制约全市工业发展的瓶颈，促进工业跨越发展，是今后很长一个时期需要面对的现实问题。

(一)搭建融资平台，着力解决企业融资难问题。一是企业要完善财务制度，规范经营管理，增强诚信意识，提高企业信誉度，研究、迎合国家信贷政策，努力使自已达到金融机构信贷要求。二是金融机构要坚持“区别对待、有扶有控”的原则，合理配置金融资源，创新金融工具和产品。一方面，要放宽对中小企业的信贷门槛，改进对实体企业的信贷管理和服务，在政策允许范围内，尽可能创造条件、变通条件，为企业贷款提供方便，扶持企业发展；另一方面，对房地产炒作或以钱炒钱行为应从严审查，限制发放贷款，杜绝信贷资金流入民间借贷和股市，为此，银行要加强信贷资金用途管理，落实贷款全流程管理。三是要规范民间借贷行为，引导民间资金更多投向实体经济。对实体企业吸收民间闲散资金，只要利率控制在法定范围内，经人民银行审查批准，工商部门或会计事务所监督使用，专项用于企业购进原材料和生产设备，或用于改扩建厂房，政府应予支持引导。

(二)加强人力资源保障，着力解决企业用工难问题。一是培育完善劳动力市场，为劳动力供求搭建良好平台。

目前，瑞金市尚未建立劳务输出大厅，职业中介服务机构缺失，劳动力供求信息不畅通，由于劳动力市场发育不全，社会中介扶持不够，目前全市只有招生，没有招工。二是要加强校企对接。在瑞金、红都职校的专业设置、师资引进方面要与全市工业企业对员工需求相对接，为本地企业培养出更多适用型、高素质人才。如为对接光电产业园和食品产业园的用人需求，职校可增设光伏、食品加工专业。同时，企业要注重人性化管理，为员工办理养老保险，努力改善员工工作生活条件，让优秀员工招得进、留得住，改变企业“边招边走、年年招工年年难招”的局面，把员工流失率作为对企业的一项考核指标，对员工流失严重的企业，政府不再帮助招工。三是整合雨露计划、阳光培训工程、工业园区员工培训资金和再就业资金，根据本地企业用工需求制订培训计划。按照“统一制订培训计划、统一下达培训任务、统一培训标准、统一补贴政策、统一考核验收”的原则，用有限的培训资金，培养出更多的劳动技术人才，更好的满足企业用工需求。四是加强劳动力市场调查基础工作。乡村干部要对本辖区劳动力情况进行调查摸底，建立调查台账，做到数据准确，便于劝留劳动力留驻本地，解决企业招工难问题。

(三)转变招商理念，优化要素资源配置，促进企业转型升级。要转变招商理念，提高招商水平，既要追求招商数量，更要追求招商质量。为此，对入

园企业要择优选择，要注重引进产业链条完整、结构层次高、创利能力强、科技含量高、资源消耗少的环保生态优质企业，使有限的土地资源发挥最大的经济社会效益；对要素资源配置，政府要坚持“区别对待、分类扶持”原则，对税利高、潜力好、发展势头强的企业，要重点扶持，出台鼓励政策，把好的要素资源向这类企业倾斜；对产值低、税利薄、发展潜力不足、科技含量低的企业，要通过技术创新、开发新产品、调整产业结构、转型升级来提高自身核心竞争力，做强做大。同时，要建立企业考核机制，定期对企业的税利贡献水平、资源消耗产出比等指标进行考核，对几年内单位用地贡献率未达标或工程迟迟未开工的，企业用地予以收回。

(四)增强服务意识，创造工业发展的软硬环境。根据财力逐步加大对促进产业联系的投入，如基础设施、有技能的劳动力群体和信息服务建设等。加强城市基础设施及城市功能性建设，提高城市要素吸纳力和产业集群项目承载力。进一步支持中小企业拓宽融资渠道，提供融资服务。建立重点行业和重点产品信息数据库，及时反映调整关税和进口环节税收政策的建议，通过做好地方财政关税税政工作，保护重点行业、重点产品免受国外产品冲击，提高国际竞争力。做好服务，转变观念，积极向服务型政府转变，形成“亲商、重商、和商、安商”的良好氛围。

(作者单位：江西省瑞金市财政局)

责任编辑 雷艳