相关制度办法,明确各市场主体的权利和义务,规定相关违规主体的惩罚制度,明确执法主体,为试点提供制度保障,分别针对配额分配、企业数据管理、核查机构管理、碳会计准则等方面建立相关制度,确保以上工作制度化、规范化和流程化;建立"政府决策、专家参与、部门协调"的运作机制,加大政府财政专项支持,推动碳交易的专题研究、市场建设、能力建设、企业碳排放量盘查等工作。

二是建立数据和信息管理体系,提升制度设计的精度。加强对宏观经济、相关重点行业的经济研究与预测,提高配额分配的精准度,降低分配的系统性风险;建立节能、环保、产量等相关数据的共享机制,增加抽查、复查和交叉验证的可靠性,提高企业排放核查报告质量;及时全面披露交易市场相关数据,增强市场的透明度,充分发挥市场机制作用,形成市场对制度体系设计的验证和纠偏机制,促进市场运行和政府

政策设计良性互动。

三是系统深入开展能力建设,提升各主体的碳资产管理意识和能力。对控排企业进行培训,使其了解碳市场相关政策制度、积累碳资产管理经验,同时,协助企业建章立制,成立专门部门系统管理温室气体碳排放监测、交易和核查等;对主管部门工作人员、交易机构、研究机构进行培训,组织各类考察、研讨,以适应碳交易工作的新形势和新需要;对第三方核查机构进行培训,加强其能力建设,规范其核查行为,减少灰色空间,统一核查标准、方法、程序,力求做到科学、公平、公正。

四是政策上支持碳金融创新,推动 碳金融市场和低碳产业的发展。在控制 市场风险的前提下,争取国家相关监管 部门放松对各类碳金融创新产品的政 策限制和管控,充分激活碳金融市场, 打通控排企业碳资产融资通道,深化碳 金融创新,服务实体经济和产业转型发 展;对碳金融领域研究给予财政和科研 经费支持;为促进新兴碳金融机构进一 步发展,在税收、审批等方面给予优惠 政策;积极引入国际资本进入碳金融市 场,扩大碳金融市场规模,增强我国在 国际碳交易中的定价和议价能力,推进 人民币在国际碳交易市场的结算功能。

五是制定试点碳市场向全国碳市场过渡的方案,增强试点的应对能力。逐步完善湖北碳市场制度设计的同时,将符合国家纳入标准的行业和企业逐渐向国家建设思路靠拢,有针对性地引入国家配额分配方式,采用国家温室气体排放计量。监测和报告体系,降低部分企业的过渡成本;同时,湖北还要继续开展试点,在保持制度体系稳定的基础上进行制度创新,确保金融机构、投资机构等市场参与主体的相关权益。

(作者单位: 武汉大学经济与管理学院 武汉大学气候变化与能源经济研究中心) 责任编辑 张敏

大統領

防范财政风险 推动地方财政转型

本刊记者 | 张蕊 摄影报道



8月5日,第四届地方财政改革与发展论坛在大连举行,此次论坛以"财政转型与地方财政风险治理"为主题。来自各高校的财政学者、财政科研系统研究人员和各地实务工作者共同分析地方债务、养老等当前地方财政运行中突出的风险问题,研讨推动地方财政转型的政策建议。